

POLIARCHIE / POLYARCHIES

VOLUME 4

N. 2 2021



EUT

ISSN 2611-2914 (online)
ISSN 2611-4216 (print)

POLIARCHIE / POLYARCHIES

VOLUME / **4**

N. **2** / 2021

POLIARCHIE / POLYARCHIES

DIRETTORE
Giuseppe Ieraci

COMITATO EDITORIALE
Diego Abenante, Daniele Andreozzi, Serena Baldin, Federico Battera, Gabriele Blasutig, Domenico De Stefano, Tullio Gregori, Pietro Neglie, Elizabeth Swain, Moreno Zago, Jacopo Zotti

REDAZIONE
Elisabetta De Giorgi, Giovanni Carrosio, Fabio Corigliano, Patrick Karlsen, Ornella Urpis, Mattia Zulianello

COMITATO SCIENTIFICO
Francesco Battegazzorre (Università di Pavia), Matthijs Bogaards (Jacobs University Bremen), Anna Bosco (Università di Firenze), Giampiero Cama (Università di Genova), Bernardo Cardinale (Università di Teramo), Ian Carter (Università di Pavia), Marco Clementi (Università di Pavia), Giovanni Delli Zotti (già Università di Trieste), Paolo Feltrin (già Università di Trieste), Danica Fink-Hafner (University of Ljubljana), Daniela Frigo (Università di Trieste), Damian Lajh (University of Ljubljana), Luca Lanzalaco (Università di Macerata), Liborio Mattina (già Università di Trieste), Leonardo Morlino (Luiss Guido Carli Roma), Damiano Palano (Università Cattolica Milano), Lucio Pegoraro (Università di Bologna), Franca Roncarolo (Università di Torino), Guido Samarani (Università Ca' Foscari Venezia), Mauro Tebaldi (Università di Sassari), Michelguglielmo Torri (Università di Torino), Luca Verzichelli (Università di Siena)

Poliarchie/Polyarchies è su **facebook** (*Poliarchie/Polyarchies*) e su **Twitter** (@*poliarchie*)



UPI
UNIVERSITY
PRESS ITALIANE

Opera sottoposta a peer review secondo
il protocollo UPI – University Press Italiane



Poliarchie/Polyarchies è Rivista Scientifica ANVUR, ai fini dell'Abilitazione Scientifica Nazionale, per le Aree 11, 12 e 14.

ISSN 2611-2914 (online)

ISSN 2611-4216 (print)

Questo volume è integralmente disponibile online
a libero accesso nell'archivio digitale OpenstarTs, al link:
<https://www.openstarts.units.it/handle/10077/20566>

EUT Edizioni Università di Trieste, 2021

via Weiss 21, 34128 Trieste

<http://eut.units.it>

<https://www.facebook.com/EUTEdizioniUniversitaTrieste>



Indice

- 144 'After Gomorrah': Building a Mindful View of the Peripheral with the Northern Outskirts of Naples as an Example
Lorenzo De Vidovich
- 162 I socialisti a Roma "città aperta" fra resistenza armata e rinascita sindacale
Pietro Neglie
- 186 Benessere e promozione della salute. Reti, valori e transizioni nello sport e nell'attività fisica
Elisabetta Pontello
- 203 FORUM – *I distretti industriali in Italia, sviluppo locale in tempo di crisi*
- 204 Nuove povertà e pandemia nei distretti industriali: il caso di Carpi
Giovanni Carrosio
- 234 Il distretto di Carpi: verso un ecosistema della formazione superiore e dell'innovazione
Franco Mosconi
- 261 Distretti industriali in movimento: un commento
Gabriele Blasutig

‘After Gomorrah’: Building a Mindful view of the Peripheral with the Northern Outskirts of Naples as an Example

‘Dopo Gomorra’: costruire uno sguardo consapevole ‘sul periferico’ con l’esempio di Napoli nord

Lorenzo De Vidovich

Abstract

With the proliferation of studies on and local programmes of urban regeneration on the one hand and the stereotypes and stigmatisation of peripheries on the other hand, a more comprehensive understanding of urban peripheries is needed today, when urbanisation is proceeding at a dizzying pace. Focusing on the northern peripheries of Naples, this article discusses the ways in which we can renew our understanding of urban peripheries by posing two views of ‘the peripheral’: a view from the city, which entails a valorisation of the knowledge, know-how and issues related to what is commonly known as urban regeneration, and a view from the periphery, where suburban ways of living raise emerging complexities and peripheral conditions that push towards a reconceptualisation of urban peripheral neighbourhoods. The peripheral area of Scampia was adopted as a research ground for reflecting on this reconceptualisation. In this respect, the northern urban peripheries of Naples were adopted as a case in reflecting on what lies at the urban-sub-urban intersection, and the conceptual observation was extended from the famed Scampia to the urban outskirts, which are currently undergoing uneven social fragilisation as they have been left behind in the regeneration processes of places such as Scampia.

La proliferazione di studi e programmi di rigenerazione urbana su scala locale, ma anche gli stereotipi e le stigmatizzazioni che caratterizzano le periferie, inducono verso il bisogno di definire una comprensione analitica più profonda di cosa oggi è rappresentato con il termine “periferia urbana”, in un’epoca in cui il processo di urbanizzazione procede incessante. Con un approfondimento sulle periferie di Napoli nord, l’articolo discute le modalità con cui è possibile ridefinire l’oggetto “periferia urbana” attraverso una duplice osservazione: uno sguardo “dalla città”, che prende in considerazione la valorizzazione della conoscenza, delle competenze e delle questioni chiave radicate nel tema che è comunemente noto come rigenerazione urbana, ed uno sguardo “dalla periferia”, dove le modalità di vita tipicamente sub-urbane sollevano complessità e condizioni periferiche emergenti che spingono verso una ri-concettualizzazione del quartiere urbano periferico. L’area periferica di Scampia viene adottata come campo di ricerca da cui far partire alcune riflessioni per questo esercizio di ri-concettualizzazione. In tal senso, l’articolo utilizza l’esempio delle periferie a nord di Napoli per una riflessione all’intersezione tra l’urbano e il suburbano, estendendo l’osservazione dalla ben nota Scampia al suo intorno, coinvolto in disordinati processi di fragilità sociali, in quanto lasciati indietro dai processi di rigenerazione che interessano luoghi come Scampia.

Keywords

Urban periphery, Suburbs, Urban Regeneration, Metropolitan Areas, Naples

Periferie urbane, suburbia, rigenerazione urbana, aree metropolitane, Napoli

An iconic demolition

On July 1, 2020, the demolition of the *Vela Verde* ('Green Vela') in Scampia on the periphery of Naples was completed. The *Vele di Scampia* ('Sails of Scampia') was a housing project built in 1962–1975 (under the 1962 National Law on Public Housing) at the northern periphery of Naples. The block of buildings got its name from the buildings' triangular shape reminiscent of a sail (*vela*), and the project was a quintessential example of rationalist architecture, typical of many European high-rise urban peripheries. The project originally consisted of seven buildings, which were supposed to provide a dwelling to approximately 40,000–70,000 households (Ghirardo 2013). Three of these buildings, however, have been demolished over the years, and as mentioned earlier, the smaller *Vela Verde* was also recently demolished. Today, the three remaining buildings mirror the degradation, decline and impoverishment that occurred in numerous urban peripheries across Europe until the end of the 20th century. In particular, the *Vele di Scampia* has turned into an iconic representation of an urban periphery ravaged by the Camorra (a criminal organisation based in Naples; see Behan 2002), as recounted in 'After Gomorrah', the famed TV series based on Roberto Saviano's novel inspired by true events. Over the past three decades, stigmatisations and stereotypes of Scampia and Naples as being under the control of the Camorra have weighed on such areas. *Le Vele* has also been said to be one of the largest sociological, urban planning and architectonic mistakes of the post-earthquake reconstruction of Naples (Catalano et al. 2004).¹ However, the most recent demolition was part of a wider process of urban revitalisation and was welcomed by many grassroots local communities as the watershed towards a new beginning, which could benefit from the intervention of the municipal administration thanks to the project 'Re-Start Scampia'.² Nonetheless, the history of Scampia and the Neapolitan peripheries is too complex to completely trace in a single paper as it involves the presence of the Camorra and the collective efforts of

¹ In 1980, the *Irpinia* earthquake widely damaged parts of the historical centre of Naples. As a consequence, a massive construction of residential buildings in the peripheries (including Scampia) took place.

² The urban regeneration project 'Re-Start Scampia': <https://www.coesionenapoli.it/patto-per-napoli/progetti/restart-scampia/>; <https://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/36161>

diverse public institutions to address a chronic vulnerability, two issues that strongly characterise the area.

In this paper, the recent demolition of the uncomfortably famed *Vela* serves as a springboard for discussing the contemporary urban peripheries, particularly how we see these at present, when there is increasingly complex planetary urbanisation (Brenner 2014), even in the global suburbs (Keil 2017a). Across Europe, peripheral neighbourhoods like Scampia have been (and still are) places of marginalisation, poverty, inequality and segregation (Wacquant 1993; Hohenberg and Lees 1995; Musterd 2005; Mingione 2008). In the 2000s, a new trend of post-Fordist local regeneration was triggered, even encouraged by the European Union. Today, *urban regeneration* is a keyword that describes, inter alia, the proliferation of grassroots activities and inter-institutional area-based projects in many European peripheries. Massive post-suburbanisation processes involving a non-centric population, spatial expansion and economic growth (Ekers et al. 2012; Hamel and Keil 2015) suggest, however, that the global urban peripheries are changing. In this view, suburbs are considered pivotal places providing information about the contemporary urban regions and peripheries (Hanlon and Vicino 2018; De Vidovich 2019) and pushing for further observations of peripheral neighbourhoods 'from the urban outside in' (Keil 2017a). Thus, Naples is a meaningful observatory as it has experienced and is still experiencing manifold urban transformations, although simultaneously facing many forms of social exclusion (Amaturo 2004; Morlicchio and Morniroli 2013; Morlicchio and Pratschke 2004) especially among the urban peripheries, such as Scampia.

On the basis of *Vela Verde's* demolition, this paper attempts to outline a perspective capable of integrating multifaceted features, from how people connotate and talk about peripheries (Harris and Vorms 2017) to the increasing attention given to urban regeneration over the past two decades. Through an observation moving from Scampia to the outside, the paper seeks to answer the following research questions: How do we conceptualise urban peripheries at the current time of massive suburbanisation (see Güney et al. 2019)? How can we adequately frame and observe urban peripheries at the current time of vibrant regeneration within cities, and conversely, of the emerging peripheral conditions at the edges of cities?

To answer the aforementioned research questions, the paper provides a commentary based on the existing literature about the target area, and benefits from some reflections from qualitative fieldworks conducted within the period from December 2018 to May 2019. Thus, the paper should not be seen as the outcome of a qualitative case study or as a research paper as it is not grounded on a specific method but relies on a combination of literature review and some research reflections. The paper seeks to build a coherent and conceptually robust theoretical commentary on the topic 'the peripheral', which has gained peculiar relevance over the past three decades.

The discussion begins with the changes that occurred in the urban neighbourhood of Scampia and proceeds to the ill-explored issues in the neighbouring northern suburbs. In particular, by adopting the northern peripheries of Naples as an example, the paper expresses that a mindful and comprehensive understanding of the contemporary 'peripheral' entails two views: a view from the city, which sees urban peripheries and the relevant regeneration as a 'very urban' issue that seems limited to the municipal boundaries, and a view from the periphery, which embraces the 'suburban complexities' lying behind the contemporary socio-spatial peripheralisation occurring at the urban edges. The tension between these two views shows that 'the peripheral' has to be seen from a wider perspective to resolve the long-standing debate on urban regeneration involving places such as Scampia, and also that there is a need to reflect on 'suburbanisms', suburban ways of living (Keil 2017a, 2017b), as central themes in the redefinition of peripheral conditions, which drive the attention from the peripheral urban neighbourhoods to the suburbs and urban outskirts. In this framework, the neighbourhood of Scampia exemplifies both the geographical and analytical centrality of an urban periphery as it constantly produces narrations and discourses that legitimise such centrality and that also call for a further understanding of such. Simultaneously, the paper contributes to the scholarship on Italian post-suburban studies (De Vidovich 2020) by succinctly drawing from a literature review on the topic. As mentioned earlier, this article should not be seen as a qualitative case study as it merely integrates different forms of knowledge about the investigated area to advance a theoretical and conceptual reflection about the periphery and also to posit further research questions on such research topic. From this perspective, the paper serves as a commentary on the periphery, and aims at being a useful theoretical tool for further empirical investigation rather than at being a research article per se. Therefore, the Neapolitan context serves as a meaningful example to steer novel perspectives on the peripheral.

To achieve the aforementioned theoretical goal, the paper is organised as follows. Firstly, it briefly describes the urban region of Naples to provide a reasonable understanding of the whole area and the northern edges. Secondly, making Scampia take centre stage, the paper proposes the aforementioned two conceptual views on 'the peripheral': a view from the city, referring to the vibrant regeneration occurring within the urban core, and a view from the periphery, developed through an observation of the settlements beyond Naples, which uncover emerging vulnerabilities and 'peripherality'. Thirdly, the paper concludes with a final outline towards a redrawing of peripheries, by discussing the 'substantial' use of the concept in the studies on the contemporary urban regions. The two theoretical views' proposal and the concluding remarks involve some of the outcomes of qualitative research, although no specific mention of these is made in the paper. Considering the paper's aim, a discussion combining perti-

ment literature on the theme and the researcher's knowledge of the area is preferable. In this respect, the paper aims at nurturing the debate on urban peripheries in general terms. Naples is focused on to set the stage for such.

Locating the northern periphery of Naples

On the basis of the Organisation of Economic Co-operation and Development's (OECD) concept of 'functional urban area', the urban region of Naples can be considered a polycentric system (Calafati and Mazzoni 2017) inhabited by 3.4 million people.³ From the political and administrative viewpoint, the functional urban area accounts for 116 municipalities (see also Calafati 2016) composed of the urban core and several 'suburban constellations' (Keil 2013), resulting in a wider area compared to the institutional 'Metropolitan City of Naples' (which includes 92 municipalities), as also confirmed by many investigations (Calafati and Mazzoni 2017). Although this categorisation helps identify the boundaries of the 'city de facto' (Calafati and Veneri 2013), it does not shed light on the socio-spatial features of an area affected by a very low per capita GDP and a high unemployment rate (Calafati 2016).

The phase of industrialisation that has characterised Naples and its neighbouring area since the early 1900s is associated with a relentless urbanisation process (Rea 2002; Parisi 2017). Naples indeed experienced significant urban expansion particularly led by the decentralisation of industrial plants and the relevant modernisation of road infrastructures.

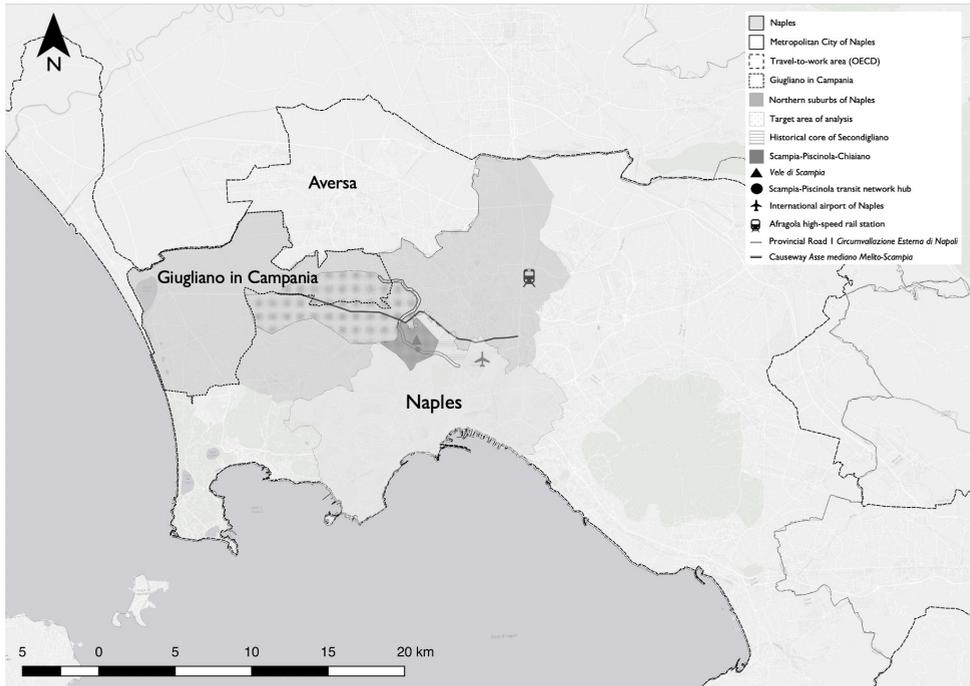
On the research groundwork, Naples has recently been described as an 'urban kaleidoscope' (Laino 2017b), to be observed from an emancipatory standpoint influenced by three typical dynamics (Laino 2016, 2017b): territorial and socioeconomic disordered 's-regulation' (see Donolo 2001), fragmented differentiation between settlements and collective-resilience-raised coping with the long-standing socioeconomic imbalance. The concept of 's-regulation' refers to the distortion typical of a complex rule system affected by the presence of organised crime, and it is crucial to acknowledge the importance of combining unlawful and informal powers in the territorial (especially residential) transformation of the area (De Leo 2018).

The urban region of Naples is also defined as a 'metropolitan ecosystem' (Di Gennaro 2014) that emerged from a rural-urban interplay, where the hinterlands had been increasingly urbanised (see Brenner 2016). It is safe to say that Naples expanded through extended urbanisation (Monte-Mor 2014) where land was available to build on as Vesuvius to the east/southeast and the 'bradyseismic' area of the Phlagraean Fields to

³ Eurostat data (2020): https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=urb_lpop1&andlang=en

the west impede a massive sprawl of the city, although urbanisation also moved across all Neapolitan hinterlands in unauthorised ways. The northern edges of Naples, however, are anything but desolate lands. The historical settlements can be traced back to the nucleus of Secondigliano from the 1950s, surrounded by agricultural lands. Neighbourhoods such as Scampia, Piscinola, Chiaiano and Don Guanella were built after the 1980s earthquake, by densifying an area shaped by small nuclei until the second postwar period, from which the Camorra began to build its empire. Today, Secondigliano

Figure 1- Conceptual map of the northern peripheries of Naples



Source: author elaboration.

and its neighbouring districts are identified as the northern peripheries of the city and also among the poorest neighbourhoods (Morlicchio and Pratschke 2004).

However, as urbanisation proceeded, the towns bordering these neighbourhoods equally saw massive urbanisation. Urban expansion involved a constellation of suburbs from the northern infrastructural axis beyond the international airport, such as the towns of Afragola (home of the recently built high-speed rail station designed by Zaha Hadid), Caivano and Casoria to the northwestern settlements of an area locally known as Comprensorio Giuglianese. This area largely falls under the municipality of

Giugliano in Campania, an 'edge city' (Garreau 1991) with 123,839 inhabitants, whose historical nucleus is about 7 kilometres northwest of Scampia. The large majority of the northern edges of Naples are affected by deficit development and by the dirty business of illegal waste management run by the Camorra (Mastellone et al. 2009; D'Amato et al. 2015). Nonetheless, this illicit waste management situation coexists with many innovative productive networks and micro-businesses belonging to the industrial tradition of the agro-food and textile sectors (Calafati 2017; Laino 2017a). In this landscape of intense productivity, the population of numerous towns began to increase during the 'great transformation' (Di Gennaro 2014) that occurred from the 1960s to the 2010s. At that time, land exploitation highly altered the area: the fertile lands left increasing room for diverse residential forms, from self-led typologies to public housing estates and large condominiums (known as *parchi urbani*). This pattern enabled the peripheral urban in-between (Sieverts 2003, 2011) to be located at the northern outskirts of Naples. The in-betweenness corresponded to a conurbation that engulfed historical settlements such as Secondigliano and the high-rise districts of Scampia and Piscinola in a context crossed by numerous infrastructural networks (especially for mobility) and different residential typologies. The whole area, including these peripheral neighbourhoods and the neighbouring towns, is shown by the conceptual map in Fig. 1, which serves as a working tool to better understand the areas among different layers, boundaries and spatial features. Figure 1 indicates the northern edge towns (simply labelled 'northern suburbs of Naples'), two typologies of administrative boundaries (i.e. the perimeter of the OECD functional urban area and the boundaries of the Metropolitan City of Naples) and particularly the analysis area, on which the reflections for this paper were focused. This area corresponds to a group of towns between the city centre of Giugliano in Campania and the neighbourhood of Scampia (Melito di Napoli, Mugnano di Napoli, Villaricca, Calvizzano, Qualiano, Marano di Napoli). The conceptual map in Fig. 1 also enables the introduction of the further analytical steps. Firstly, the city is focused on to acknowledge the planning and governmental efforts made to regenerate several neighbourhoods of Naples, including Scampia. Secondly, the observation shifts to what is located outside the city, to discuss the relevance of the suburbanisms in studying the peripheral.

A view from the city: Naples and the urban regeneration

In the Mediterranean context, Naples is playing a leading role in the development of urban community-building practices (Laino 2018). Many contemporary urban transformations took place over the past three decades for the purpose of tackling social

exclusion (Vicari 2001; Dines 2002). These involved touristification (Cerreta et al. 2020; D'Antonio 2016), urban renewal of the historical city centre, post-industrial regenerations (Cento Bull 2005) and university-led innovation (Addie et al. 2018; De Falco 2019). In the city centre, a cultural melting pot is nurtured by the presence of many non-profit associations, philanthropic bank foundations and grassroots initiatives (Caponio 2010). Since the 1970s, for instance, the historically deprived central neighbourhood *Quartieri Spagnoli* has been the site of best practices in tackling poverty, school dropout and social exclusion (Stanco et al., 1994; Laino 2001), and in the 1990s, it also benefited from the European programme URBAN for the regeneration of public spaces (Nanetti 2001; De Vidovich 2017). Against this backdrop, Naples can be seen as a territory of 'emancipatory practices' that largely affected the configuration of bottom-up frameworks for facing the urban inequalities and deprivation in southern Italy (Laino 2010) as unlike the northern Italian regions, it has the peculiar problems of the South of Italy: unemployment, imbalance and underdevelopment (Nitti 1903; Donolo 2015). Scampia and the northern urban neighbourhoods of Naples are not immune to the proliferation of projects in the still-ongoing phase of urban revitalisation, as shown by the establishment of a nursing faculty in a recently built structure next to *Le Vele*, within the framework of 'Re-Start Scampia'. Furthermore, the presence of a composite social fabric organised in formal or less formal groups to improve the living conditions in the neighbourhood was already identified in the early 2000s (Berruti and Lepore 2008). However, the socioeconomic deprivations and the heavy presence of the Camorra make it difficult to implement any regeneration programme in Scampia. Alongside the joint efforts by manifold institutions (from the police to the judicial authority, from the local to the sublocal administrations, from civic anti-mafia committees and associations to the universities), diverse typically urban interventions (from street arts to new affordable housing) have steadily transformed Scampia. Today, these collective endeavours seem to have been strengthened by the programme 'Re-Start Scampia', which is eligible for a total funding of 56.9 million of Euros⁴ from three sources: the National Programme for the Urban Regeneration and Security of Peripheries,⁵ the national operational programme Metropolitan Cities 2014–2020 (*Pon Metro 2014-2020*)⁶ and the Development Pact for Naples (*Patto per lo Sviluppo della città di Napoli*) by the national Territorial Cohesion Agency (*Agenzia per la Coesione*

⁴ Financing of the regeneration programme 'Re-Start Scampia': <https://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/36161>

⁵ *Programma straordinario per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie*: http://www.governo.it/sites/new.governo.it/files/Bando_periferie_urbane.pdf

⁶ 'Pon Metro 2014-2020' in Scampia: <https://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/36961>

Territoriale). The demolition of the *Vela Verde* has been a milestone of this programme, and two more demolitions are planned and foreseen. A single building should be preserved, though, and converted into public housing (which is the primal use of the project), as a situation of housing informality had characterised *Le Vele* for decades.

On the basis of the foregoing, a view from the city entails a tangible interaction with urban regeneration as the main theme characterising the local interventions in the peripheries, even in places that have been stereotyped and stigmatised as being under the control of criminal organisations, which are coincidental with the poorest urban areas throughout Europe. In this view, urban peripheries are to be seen as places of 'possibility' (Società Studi Centro Storico 1986), from where local experiments steering empowerment and addressing social exclusion, poverty and inequalities can be executed.

A view from the periphery: disclosing suburbanisms

While in this paper the view from the city is largely based on a brief review of the literature about the contemporary transformation that Naples has experienced since the 1990s, the view 'from the periphery' or of the peripheral neighbourhood of Scampia is grounded on some reflections raised during the fieldwork activities, and was strengthened by some literature on the suburban realm. The paper engages with some recent investigations of Italian suburbanisms, intended as drivers of the (post)suburban contemporary transformations occurring in metropolitan peripheries and related to welfare provision, access to basic services such as water and a lack of metropolitan agenda that can include diverse suburbs from a socioeconomic and sociodemographic standpoint (De Vidovich 2020, 2021b) suburbs and urban fringes are pivotal places for understanding contemporary urban transformations because the majority of the world's urban population live in suburbs. Suburbanization (i.e. the process of combining the non-centric population, economic growth, and spatial expansion. The notion of *suburbanisms* was first adopted to describe the transformations of the 1950s American suburbs as an ecological phenomenon accompanied by social-psychological attributes implying a distinction based on 'neighbouring' (Fava 1956). Today, *suburbanism* is a quintessential notion for addressing and describing the multidimensional ways of living taking place in suburbs worldwide (Keil 2013, 2017a, 2017b; Walks 2013). As introduced with reference to Italy, recent case studies from Milan and Rome disclosed a sort of 'secondary role' played by suburbs in the metropolitan agendas (De Vidovich 2021b; De Vidovich and Bovo 2021) suburbs and urban fringes are pivotal places for understanding contemporary urban transformations because the majority of the world's urban population live in suburbs. Suburbanization (i.e. the process of combining the non-centric population, economic growth, and spatial expansion. As one of the largest

urban areas, Naples could also contribute to these findings by uncovering novel understandings of periphery as a concept.

As mentioned earlier, the outskirts of the urban region of Naples have turned into a polycentric system of cities under constant expansion, where the fragmented infrastructural development and land properties have weakened the ecologic and territorial systems. Although the concept of *suburb* hardly explains the hinterlands of major Italian cities (Indovina et al. 2009; Lanzani 2003, 2012), these areas represent places of 'suburban outcasts' as they play a 'secondary role' in the trend of contemporary urban transformation of cities even though they are carrying out a tangible function in the productivity of the whole urban region, largely thanks to the agro-food sector, but also by being interstitial places among the transit networks and connectivities for the whole area. Giugliano in Campania and its neighbouring municipalities (including Aversa to the north, in the province of Caserta) saw massive suburban expansion from the 1980s to the 2010s, during the second phase of the 'great transformation' of the Neapolitan metropolitan ecosystem (Di Gennaro 2014). However, Comprensorio Giuglianese began to be commonly considered a dormitory of Naples. As aforementioned, the area is also known for severe problems in waste management (with large-scale illicit garbage burials or with dump pyres; hence the label *Terra dei Fuochi* [Land of Fires]). As argued by Laino (2017b), when the serious pollution of the air, water and soil of the towns in the western provinces of Naples and Caserta came to the attention of the media, a disinformation campaign was launched by casting a negative light on the products of these towns (e.g. buffalo mozzarella). Such an issue and its echo on the media is an example of the manifold emerging inequalities clearly distinguishing the 'inner peripheries' of Scampia-Secondigliano from the 'outer peripheries', where the suburbanisms are affected by overlapping deficits. In short, automobile dependence, poor quality of public spaces, lack of public funding for social services provision (to address the diffused poverty) and youth unemployment⁷ are the main features shaping the suburbanisms in Comprensorio Giuglianese, with the harmful effects of waste management in the background. On the basis of this differentiation, one will wonder what the real existing peripheral condition of Scampia in the northern outskirts of Naples is. Figure 2 discloses the central position in the transit network system as Scampia is the terminus of two subway lines and is crossed by the causeway *Asse Mediano Melito-Scampia* connecting the international airport to the western suburban peripheries and the *Circumvallazione Esterna di Napoli* built on a road from World War II. Beyond rhetoric, Scampia may be seen as a hub in the suburban connectivity of

⁷ The census data (Istat 2011) on youth unemployment (ages 19–24) in Comprensorio Giuglianese went from 58% in Giugliano in Campania to 71.6% in Mugnano di Napoli.

northern Naples. A further divergence between suburbs and urban peripheral districts involves the reproduction of the encouraging practices that have occurred in Naples on the suburban scale of the northern peripheries. In this regard, the strictly urban regenerations that have reached Scampia do not cross the administrative boundaries of Naples in a tangible way. Simply put, the findings from Villaricca, a town of Comprensorio Giuglianese, reveal that these areas do not rely on the same vibrant social fabric that characterised the regeneration pathways among the urban neighbourhoods of Naples, including Scampia.

This section points out that the suburbanisms in Comprensorio Giuglianese provide novel insights into the peripheral conditions characterising the northern outskirts of Naples, and that such insights deserve further attention by both policymakers (although financial straits affect any policy implementation) and scholars.

'After Gomorrah': redrawing the northern periphery of Naples

For many years, the peripheral neighbourhood of Scampia captured people's attention both as the epicentre of organised crime and as a place of revitalisation processes epitomised by the demolition of the iconic *Vela Verde*. Further demolitions are foreseen, and one building should be preserved as a 'memory', and reconverted into a public housing. In this context, this paper highlights a twofold reflection about the complexities of observing urban peripheries at a time of post-suburbanisation and emerging suburbanisms (Keil 2017b). After locating the northern peripheries of Naples in a densified constellation of both peripheral neighbourhoods (e.g. Scampia, Secondigliano, Piscinola) and suburban settlements (identified with the towns of Comprensorio Giuglianese), the paper suggests two different points from which to view an urban periphery. A view from the periphery suggests that urban regeneration, fuelled by activism, grassroots initiatives and inter-institutional efforts, is the key theme driving both the social and spatial transformations of Scampia, after intervening in numerous areas of Naples. A view from the periphery, at the risk of being tautological, discloses the fragile conditions rising from overlapping deprivations at the urban in-between (Sieverts 2011; Young and Keil 2014), where the processes and experimentations that revitalised fragile areas in Naples are hardly reproduced, by sharply differentiating between the 'inner' and 'outer' peripheries at the northern outskirts of the Naples urban region. The two views advance a perspective on the area that could isolate the stereotypes, stigmas and deprivations that 'After Gomorrah' (the famed TV series) has made the area known for by many. The solutions for such weakness primarily fall on the shoulders of the local administrations, which navigate between economic shortages and diverse forms of poverty.

In other words, the combination of a view from the city and a view from the periphery (coincidental in this case with the peripheral conditions identified in many suburbs) moves towards a reconfiguration of the northern peripheries of Naples, which cannot be limited to the famed Scampia-Secondigliano but involves a larger area transcending administrative boundaries. In this respect, this paper stresses the widespread discrepancy between the political-administrative and functional organisations of territory that characterise major Italian cities (Calafati and Veneri 2013). This nurtured debate also shows how peripheral conditions are to be sought outside the boundaries of urban cores (Calafati 2017b). Calafati (2017b) maintains that a 'substantial' and 'non-ritualistic' use of the notion of *periphery* will lead to a focus on the 'pieces' composing the new metropolitan areas through extended residential settlements. Such an exercise engages with territories of uneven infrastructural networks embedding the conflicts between the urban cores and their 'outsides', with the aim of outlining a 'horizontal' understanding of metropolitan areas with spatial injustice and regional inequalities (Reynaud 1991; Hadjimichalis 2011; Calafati 2017b; Iammarino et al. 2019). Thus, the key message of this paper is that peripheries that are within the boundaries of the main city are objects of attention and public intervention while other territories outside such boundaries are somehow 'invisibilised'. As this statement should be further legitimated, this paper calls for further research engagements for corroborating or rebutting these emerging trends.

On the basis of this paper's limits and limited theoretical contents, we can now go back to the research questions and attempt to answer them. The questions are related to the conceptualisation of urban peripheries in the face of massive suburbanisation, especially with reference to the ways in which we can adequately frame urban peripheries given that there are tangible differences between cities and their outskirts, as exemplified by Naples. Moving from the example of the demolition of *Vela Verde*, the paper used the existing literature on the urban regeneration that had occurred within Naples on the one hand and on the post-suburban and suburban ways of living ('sub-urbanisms') on the other to formulate a theoretical framework where the traditional conceptualisation of urban periphery is at stake.

In the study of the social and cultural identities of urban spaces, an updated identification of 'the peripheral' at the current time of unabated suburbanisation is a necessary conceptual tool. To achieve this goal, the paper reflected on the rationale features that prioritise the regeneration of urban peripheral neighbourhoods, excluding suburban areas, which in turn epitomise the emerging conditions of peripheralities in the metropolitan context.

Using the northern Neapolitan peripheries as an example, this paper identified meaningful themes and key features that contribute to a reasonable and mindful un-

derstanding of (sub)urban peripheries, beyond stereotypes and the 'ritualistic' uses of the very concept of periphery. For this, the existing relevant literature was relied on, and the paper also benefitted from some timely findings from qualitative fieldworks, although no full reference to empirical activities is made in the paper. The paper thus describes the emerging conceptual knots around the significance and the real existing identification of peripheral conditions. Between urban regeneration projects that lack reasonable metropolitan frameworks (De Vidovich 2021a), the traditional meaning of *periphery* is at stake because it has to be identified in those places globally known as suburbs, which were originally far from being considered fragile and vulnerable but today have pockets of wealth and poverties (Hamel and Keil 2016) and many fragilities (as in the case of the northern suburbs of Naples). Novel conceptualisations of 'the peripheral' are disclosed in urban regions.

Today, *Le Vele* may be seen as a cornerstone of urban and suburban transformations not only in the urban planning field but also in cultural terms. It magnifies the legacy of rationalist architecture, which was largely inspired by Le Corbusier, and shows how the large building blocks have turned into places of concentration of poverty and vulnerability, and especially in northern Naples, of organised crime. It possesses a legacy because the present situation tells a story of urban regeneration, of massive peripheral changes, of a new awareness (both local and global) of the social ugliness brought about by the overwhelming presence of the Camorra, which has in turn been spectacularised by the famed TV series 'After Gomorrah'. For the popular culture, 'Gomorrah', which today represents an artistic product made from Roberto Saviano's pivotal novel, the subsequent movie by Matteo Garrone and finally the TV series, spread in several European and non-European countries. These three products differ from each other in terms of plot, but together, they led to a single outcome: a tangible attribution of a sort of 'centrality' to Scampia and *Le Vele*, which in turn led to a renovated understanding of what peripheries are and how such conceptualisation is changing. Beyond Scampia (i.e. beyond the municipal boundaries of Naples), there is a constellation of towns that, far from the reflectors oriented towards Scampia, are showing different forms of poverty and vulnerability. They have been left behind by the regeneration processes that initially involved the city centre, followed by the urban peripheries. Such a novel understating has been enabled by the pivotal, iconic role acquired by *Le Vele*, from where one can witness the peripheral changes in the surrounding neighbourhoods and municipalities today.

[Article received on 16 September 2021 – accepted on 29 October 2021]

Bibliografia

Addie, J.-P. D., M. Angrisani, and S. De Falco.

2018 'University-led innovation in and for peripheral urban areas: New approaches in Naples, Italy and Newark, NJ, US', *European Planning Studies*, 26 (6), pp. 1181–1201.

Amaturo, E. 2004 *Profili di povertà e politiche sociali a Napoli* (Vol. 7), Naples, Liguori.

Behan, T.

2002 *See Naples and die: The Camorra and organized crime*, London, New York Tauris.

Berruti, G., and D. Lepore

2008 'Fuori dal centro non c'è il Bronx. Un esercizio di descrizione delle periferie metronapoletane', *Planum. The Journal of Urbanism*, 17 (2), pp. 1–16.

Brenner, N.

2014. *Implosions/explosions: Towards a study of planetary urbanization*, Berlin, Jovis.

2016 'The Hinterland Urbanised?', *Architectural Design*, 86 (4), pp. 118–127.

Calafati, A.

2016 'Napoli. La costruzione di una città strategica', in G. Punziano (ed.), *Società, economia e spazio a Napoli: Esplorazioni e riflessioni*, GSSI Social Sciences, pp. 223–233.

2017a 'Che cosa sappiamo di Napoli?', *CRIOS*, 17, pp. 5–16.

2017b 'Le periferie delle metropoli italiane (The Peripheries of Italian Major Cities)', *Critica Liberale*, vol. XXIV (232).

Calafati, A., and F. Mazzoni

2017 'L'area metropolitana di Napoli: Interdipendenze territoriali e integrazione istituzionale', *Archivio Di Studi Urbani e Regionali*, 120, pp. 49–71.

Calafati, A., and P. Veneri

2013 'Re-defining the Boundaries of Major Italian Cities', *Regional Studies*, 47 (5), pp. 789–802.

Caponio, T.

2010 'Grassroots Multiculturalism in Italy: Milan, Bologna and Naples Compared', in T. Caponio and M. Borkert (eds.), *The Local Dimension of Migration Policymaking*, IMISCOE Reports, Amsterdam, Amsterdam University Press, pp. 57–84.

Catalano, A., V. Gambardella, and M. Cristiano

2004 'Construction and demolition: Criteria for the re-use of recycled materials in residential buildings. The "Vele" of Secondigliano', *XXXII Congresso Internazionale di Studi 'Sustainability of the Housing Projects'*.

Cento Bull, A.

2005 'Democratic Renewal, Urban Planning and Civil Society: The Regeneration of Bagnoli, Naples', *South European Society and Politics*, 10 (3), pp. 391–410.

Cerreta, M., F. Della Mura, and G. Poli

2020 'Assessing the Interstitial Rent: The Effects of Touristification on the Historic Centre

- of Naples (Italy)', *International Conference on Computational Science and Its Applications*, pp. 952–967.
- D'Amato, A., M. Mazzanti, and F. Nicolli
2015 'Waste and organized crime in regional environments: How waste tariffs and the mafia affect waste management and disposal', *Resource and Energy Economics*, 41, pp. 185–201.
- D'Antonio, M.
2016 *Napoli oltre la crisi. Un futuro possibile*, Naples, Guida Editori.
- De Falco, S.
2019 'Changing urban geographies through the suburbanization of universities. A case study of Naples, Italy', *Archivio Di Studi Urbani e Regionali*, 125, pp. 141–167.
- De Leo, D.
2018 'Anomalie postmetropolitane', *CRIOS*, 16, pp. 5–20.
- De Vidovich, L.
2017 'Social perspectives of urban regeneration on neighbourhood-scale: The case of Spanish Quarters in Naples', AESOP Annual Congress, "Space of Dialog for Places of Dignity", pp. 561–573.
2019 'Suburban studies: State of the field and unsolved knots', *Geography Compass*, 13 (5), pp. 1–14.
2020 'The outline of a post-suburban debate in Italy', *Archivio di Studi Urbani e Regionali*, LI (129), pp. 127–151.
2021a 'Which Agenda for the Italian Suburbs? Debating a Marginal Condition in Few Steps', in C. Bevilacqua, F. Calabrò and L. Della Spina (eds.), *New Metropolitan Perspectives* (Vol. 178), Cham, Switzerland, Springer International Publishing, pp. 135–146.
2021b 'Socio-spatial transformations at the urban fringes of Rome: Unfolding suburbanisms in Fiano Romano', *European Urban and Regional Studies*, forthcoming (online version available), pp. 1–17.
- De Vidovich, L., and M. Bovo
2021 'Post-suburban arrival spaces and the frame of 'welfare offloading': Notes from an Italian suburban neighborhood', *Urban Research and Practice*, forthcoming (online version available), pp. 1–22.
- Di Gennaro, A.
2014 'Per una storia dell'ecosistema metropolitano di Napoli', *Meridiana*, 80, pp. 105–124.
- Dines, N.
2002 'Urban renewal, immigration, and contested claims to public space: The case of Piazza Garibaldi in Naples', *GeoJournal*, 58 (2–3), pp. 177–188.
- Donolo, C.
2001 *Disordine: L'economia criminale e le strategie della sfiducia*, Rome, Donzelli Editore.
2015 'Questione meridionale come questione nazionale', *Parolechiave*, 23 (2), pp. 5–20.
- Ekers, M., P. Hamel, and R. Keil
2012 'Governing Suburbia: Modalities and Mechanisms of Suburban Governance', *Regional Studies*, 46 (3), pp. 405–422.

- Fava, S.F.
1956 'Suburbanism as a Way of Life', *American Sociological Review*, 21 (1), pp. 34–37.
- Garreau, J.
1991 *Edge city: Life on the new frontier*, Norwell, Anchor.
- Ghirardo, D.
2013 *Italy: Modern Architectures in History*, London, Reaktion Books.
- Güney, K.M., R. Keil, and M. Üçoğlu
2019 *Massive Suburbanization:(re) building the Global Periphery*, Toronto, University of Toronto Press.
- Hadjimichalis, C.
2011 'Uneven geographical development and socio-spatial justice and solidarity: European regions after the 2009 financial crisis', *European Urban and Regional Studies*, 18 (3), pp. 254–274.
- Hamel, P., and R. Keil (eds.)
2015 *Suburban governance: A global view*, Toronto, University of Toronto Press.
2016 'Governance in an emerging suburban world', *Cadernos Metr pole*, 18 (37), pp. 647–670.
- Hanlon, B., and T. Vicino (eds.)
2018 *The Routledge Companion to the Suburbs*, London, New York, Routledge.
- Harris, R., and C. Vorms
2017 *What's in a Name? Talking about Urban Peripheries*, Toronto, University of Toronto Press.
- Hohenberg, P.M., and L.H. Lees
1995 *The Making of Urban Europe, 1000–1994: With a New Preface and a New Chapter*, Cambridge, Harvard University Press.
- Iammarino, S., A. Rodriguez-Pose, and M. Storper
2019 'Regional inequality in Europe: Evidence, theory and policy implications', *Journal of Economic Geography*, 19 (2), pp. 273–298.
- Indovina, F., L. Doria, L. Fregolent, and M. Savino
2009 *Dalla città diffusa all'arcipelago metropolitano*, Milan, Franco Angeli.
- Keil, R. (ed.)
2013 *Suburban constellations: Governance, land and infrastructure in the 21st century*, Berlin, Jovis Verlag.
- 2017a *Suburban planet: Making the world urban from the outside in*, Malden, Polity.
2017b 'Extended urbanization, "disjunct fragments" and global suburbanisms', *Environment and Planning D: Society and Space*, 36 (3), pp. 494–511.
- Laino, G.
2001 'Il cantiere dei quartieri spagnoli di Napoli', *Territorio*, 19, pp. 25–31.
2010 'Costretti e diversi. Per un ripensamento della partecipazione nelle politiche urbane', *Territorio*, 54, pp. 7–22.
2016 'Quali occhiali? Osservare il caleidoscopio napoletano', *Territorio*, 76, pp. 68–71.

- 2017a 'Napoli, città plurale', in A. Balducci, V. Fedeli, and F. Curci (eds.), *Oltre la metropoli. L'urbanizzazione regionale in Italia*, Milan, Guerini e associati, pp. 167–192.
- 2017b 'The Neapolitan urban kaleidoscope', in A. Balducci, V. Fedeli, and F. Curci (eds.) *Post-metropolitan territories: Looking for new urbanity*, New York, London, Routledge.
- 2018 'Community hub a Napoli fra creatività e divari', *Territorio*, 84, pp. 98–104.
- Lanzani, A.
2003 *I paesaggi italiani*, Sesto San Giovanni, Meltemi Editore.
- 2012 'Urbanizzazione diffusa dopo la stagione della crescita', in C. Papa (ed.), *Letture di Paesaggi*, Milan, Guerini e associati, pp. 223–264.
- Mastellone, M.L., P.H. Brunner, and U. Arena
2009 'Scenarios of Waste Management for a Waste Emergency Area', *Journal of Industrial Ecology*, 13 (5), pp. 735–757.
- Mingione, E.
2008 *Urban poverty and the underclass: A reader*, Hoboken, John Wiley and Sons.
- Monte-Mor, R.
2014 'Extended urbanization and settlement patterns in Brazil: An environmental approach', in N. Brenner (ed.), *Implosions/Explosions: Towards a Study of Planetary Urbanization*, Berlin, Jovis, pp. 109–120.
- Morlicchio, E., and A. Mornioli
2013 *Poveri a chi? Napoli (Italia)*, Napoli, Edizioni Gruppo Abele.
- Morlicchio, E., and J. Pratschke
2004 'La dimensione territoriale della povertà a Napoli', in E. Amato, *Profili di povertà e politiche sociali a Napoli*, Napoli, Liguori, pp. 1–29.
- Musterd, S.
2005 'Social and ethnic segregation in Europe: Levels, causes, and effects', *Journal of Urban Affairs*, 27 (3), pp. 331–348.
- Nanetti, R. Y.
2001 'Adding Value to City Planning: The European Union's Urban Programmes in Naples', *South European Society and Politics*, 6 (3), pp. 33–57.
- Nitti, F.S.
1903 *Napoli e la questione meridionale*, Naples, Luigi Pierro Editore.
- Parisi, R.
2017 'Tra acciaio e petrolio: Storia dello spazio urbano-industriale di Napoli (1945-1985)', *Italia Contemporanea*, 285 (3), pp. 21–48.
- Rea, E.
2002 *La dismissione*, Milano, Feltrinelli Editore.
- Reynaud, A.
1991 *Diseguaglianze regionali e giustizia socio-spaziale*, Milan, Unicopli.

Sieverts, T.

2003 *Cities without cities: An interpretation of the Zwischenstadt*, New York-Lodon, Routledge.

2011 'The In-Between City as an Image of Society. From the Impossible Order Towards a Possible Disorder in the Urban Landscape', in D. Young, P. B. Wood, and R. Keil (eds.), *In-Between Infrastructure. Urban Connectivity in an Age of Vulnerability*, Glasgow, Praxis Press, pp. 19–28.

Società Studi Centro Storico

1986 *Il Regno del Possibile*, Milan, Edizioni Il Sole 24 Ore.

Stanco, A., L. Stanco, and G. Laino

1994 'Quartieri Spagnoli: Storia di un intervento', *Zazà, Rivista Meridionale Di Cultura*, 5, pp. 26–29.

Vicari, S.

2001 'Naples: Urban Regeneration and Exclusion in the Italian South', *European Urban and Regional Studies*, 8 (2), pp. 103–115.

Wacquant, L.J.

1993 'Urban outcasts: Stigma and division in the black American ghetto and the French urban periphery', *International Journal of Urban and Regional Research*, 17 (3), pp. 366–383.

Walks, A.

2013 'Suburbanism as a way of life, slight return', *Urban Studies*, 50 (8), pp. 1471–1488.

Young, D., and R. Keil

2014 'Locating the Urban In-between: Tracking the Urban Politics of Infrastructure in Toronto', *International Journal of Urban and Regional Research*, 38 (5), pp. 1589–1608.

About the Author

Lorenzo De Vidovich is currently a research fellow at the Department of Political and Social Sciences of the University of Trieste. He has authored several journal articles mainly focusing on suburbs and suburbanisation, welfare policies and eco-welfare. His most recent publications address the processes of suburbanisation and suburban change, the transformation of peripheries, the social and spatial implications of the COVID-19 pandemic, and more recently, energy transition.

LORENZO DE VIDOVICH

Department of Political and Social Sciences, University of Trieste, Piazzale Europa 1 Trieste, 34127, Italy

e-mail: lorenzoraimondo.devidovich@dispes.units.it

The socialists in Rome “open city” between armed resistance and trade union revival

I socialisti a Roma “città aperta” fra resistenza armata e rinascita sindacale

Pietro Neglie

Abstract

The essay reconsiders the role of the socialists in the Resistance in Rome, showing that it was by no means marginal. During the Nazi occupation, in conditions of grave danger, the socialist Bruno Buozzi, secretary of the General Confederation of Labor when Fascism took power, entered into delicate negotiations to reconstitute the union, committing himself so that it was unitary and therefore included communists, socialists and Christian Democrats. In Rome occupied by the Nazis, every form of disobedience acquired the characteristics of an opposition, a real resistance which, among other things, was organized by the military apparatuses of the Socialist and Communist parties. Sabotage and disturbance actions were organized daily to make life impossible for the enemy, who reacted with tremendous reprisals. Immediately after the arrival of the Allies in Rome, the union was reconstituted but the agreement was backdated in homage to Buozzi, murdered by nazis.

Il saggio riconsidera il ruolo dei socialisti nella Resistenza a Roma, mostrando come non fosse affatto marginale. Durante l'occupazione nazista, in condizioni di grave pericolo, il socialista Bruno Buozzi, segretario della Confederazione Generale del Lavoro quando prese il potere il fascismo, avviò delicate trattative per ricostituire il sindacato, impegnandosi affinché rimanesse unitario e quindi includesse comunisti, socialisti e democristiani. Nella Roma occupata dai nazisti, ogni forma di disobbedienza acquisì i caratteri di un'opposizione, di una vera e propria resistenza che, tra l'altro, era organizzata dagli apparati militari dei partiti socialista e comunista. Giornalmente venivano organizzate azioni di sabotaggio e di disturbo per rendere la vita impossibile al nemico, che reagiva con tremende rappresaglie. Subito dopo l'arrivo degli Alleati a Roma, il sindacato fu ricostituito ma l'accordo fu retrodatato in omaggio a Buozzi, assassinato dai nazisti.

Keywords

Labour's General Confederation (CGdL), Bruno Buozzi, Socialists, Resistance, Rome, Fascism
Confederazione Generale del Lavoro, Bruno Buozzi, Socialisti, Resistenza, Roma, Fascismo

Introduzione

L'entrata in guerra dell'Italia, del tutto impreparata, rappresentò l'inizio dello sgretolamento del Regime. Durante gli anni del conflitto erano emerse con virulenza le sue contraddizioni ma se l'andamento delle operazioni avesse dato risultati diversi, il collasso non avrebbe assunto la velocità e la radicalità che investirono non solo il regime ma lo Stato-apparato nel suo insieme. Una spallata poderosa, ai fini dell'esito del conflitto, arrivò dalla vittoria dell'Unione Sovietica sui nazisti nella battaglia di Stalingrado, nel febbraio del 1943. La sconfitta delle forze dell'Asse anche in Africa settentrionale determinò poi lo sbarco alleato sul territorio italiano: dopo violenti bombardamenti iniziati nel maggio '43 contro l'isola di Pantelleria (Santoni 1989), quindi le Pelagie, gli alleati diedero inizio all' "Operazione Husky" (Atkinson 2008), conquistarono le isole e da lì si proiettarono sulla Sicilia, occupandola il 9 luglio. La stanchezza della popolazione, la disaffezione dei militari, il riposizionamento della borghesia italiana, la volontà del Re di mettere la parola fine ad una coesistenza fonte per lui di diversi motivi di malumore trasformatosi in ostilità verso il duce, il venir meno del sostegno della Chiesa avevano preparato la base, il clima per il crollo del regime che lo sbarco degli alleati determinò in pochi giorni. Il Gran Consiglio si riunì la sera del 24 luglio, si votò un ordine del giorno che restituiva al Re il comando delle forze armate e le prerogative costituzionali. L'implicita sfiducia a Mussolini, con la quale si pensava di salvare il fascismo sacrificandone l'inventore, portò al suo arresto e alla subitanea caduta del regime. Il Maresciallo Badoglio, non certo un democratico a tutto tondo e non compromesso col fascismo, fu incaricato di formare il governo cercando di contenere al minimo gli scossoni e le reazioni, adottando un principio di continuità in netto contrasto con i desiderata del fronte antifascista che si andava costituendo con il rientro degli oppositori esiliati. Subito si costituì anche un comitato interpartitico sotto la presidenza di Ivanoe Bonomi.

Il 26 luglio Badoglio instaurò lo stato d'assedio e proibì ogni manifestazione e il 27 il Re designò il nuovo governo all'insegna della continuità: sedici ministri di cui sei militari, tre ex direttori dei ministeri delle Finanze, di Grazia e Giustizia e dei Lavori pubblici, i responsabili della Banca d'Italia, quindi Senatori e Ambasciatori. Nessun uomo nuovo, quindi, nessuno che rappresentasse anche solo simbolicamente la volontà di rottura con il passato. Infatti il disegno aveva un chiaro intento normalizzatore all'insegna della continuità, puntando a impedire qualsiasi azione antimonarchica e/o mobilitazione sociale a sfondo "sovversivo", nonché a evitare una Costituente lasciando le strutture conservatrici a presidio di tale disegno. Al momento il vero problema era rompere l'alleanza con la Germania, una richiesta perorata con forza dai partiti antifascisti subito ricostituiti. Era una decisione che il Re ed il capo del governo sapevano di dover assumere, anche in funzione del loro progetto politico che riscontrava l'interesse e l'adesione del

Premier inglese, Winston Churchill. Questi, già nel 1941 aveva pensato di tirare l'Italia fuori dal conflitto con una pace separata organizzando una resistenza all'interno con "una Legione Garibaldi composta da volontari presi fra i prigionieri italiani catturati in Africa" (Piffer 2010; Neglie 2017: 9; Corvo 1995: 174-183; Aga Rossi 1988: 33).¹ Il progetto venne meno con l'operazione "Barbarossa", cioè l'invasione dell'Urss che spostò ingenti truppe tedesche sul fronte orientale alleggerendo la pressione sulla Gran Bretagna, la quale aveva sopportato e resistito da sola alla "massa d'urto" delle truppe naziste.

Quello stesso 26 luglio, il governo adottò le delibere con le quali si confermava la volontà di agire sulla forma senza intaccare la sostanza del regime; non a caso il Re Vittorio Emanuele III aveva detto che anche se si fosse liberato del duce non sarebbe stato possibile abbattere il fascismo, bensì modificarlo gradualmente, toccando quegli aspetti che si erano manifestati dannosi per il Paese. Così il capo del governo dispose lo scioglimento del partito fascista e del sindacato, l'abolizione del saluto romano, del tribunale speciale per la difesa dello Stato, dell'Istituto di cultura fascista e fu dichiarata decaduta la Carta del lavoro. Queste misure costarono a Badoglio l'accusa di "eccessi antifascisti" mossagli dal Re quando, in realtà, si trattava di misure di facciata con le quali rabbonire il fronte interpartitico appena costituito. I leader politici antifascisti vivevano in una condizione ambigua e precaria, con il rischio di essere arrestati e una limitata libertà di movimento mentre Badoglio temporeggiava su tutto, tranne che sulla fermezza con cui tenere a bada le masse ed ogni manifestazione sia di giubilo per la caduta del fascismo, sia di rivendicazioni sociali ed economiche.

Il 27 luglio il capo della Polizia Carmine Senise, reintegrato nel ruolo da Badoglio dopo che Mussolini lo aveva sollevato in seguito agli scioperi del marzo, scriveva ai prefetti di far rispettare le ordinanze militari anche con l'uso delle armi. Inoltre metteva in guardia dall'azione dei comunisti verso i militari, invitati a fare causa comune con le masse e non sparare sul popolo. Il Generale Roatta interpretò al meglio queste direttive attraverso una celebre circolare con la quale diede istruzioni che portarono a scontri di piazza con 93 morti, oltre 500 feriti e 2276 arresti (Bermani 2003: 299).² Egli scrisse:

...poco sangue versato inizialmente risparmia fiumi di sangue in seguito. Perciò ogni movimento deve essere inesorabilmente stroncato in origine... muovendo contro gruppi

¹ Già nell'inverno del 1941 furono elaborati da parte dei servizi segreti americani (sezione italiana del SIO), i piani per far incontrare Earl Brennan, funzionario del Dipartimento di Stato, e David Bruce, capo della sezione Secret Intelligence (SI) del Coordinator of Information (COI), con il Principe ereditario Umberto di Savoia per convincerlo a far uscire l'Italia dalla guerra. Il piano non andò in porto perché il Principe era ritenuto troppo debole, così si avviò un vasto programma – e siamo nel luglio 1942 – per entrare in contatto con le organizzazioni antifasciste, con le organizzazioni italo-americane di lavoratori, reclutare personale, addestrarlo nei centri di formazione dell'OSS (Corvo 1995).

² I dati di Bermani non coincidono con quelli riportati da Rizzato; secondo il primo si ebbero 85 morti, 308 feriti e 1475 arrestati nel periodo di tempo 26-30 luglio. Forse la differenza risiede proprio dall'arco temporale preso in esame.

di individui che perturbino ordine o non si attengano prescrizioni autorità militare, si proceda in formazione di combattimento e si faccia fuoco a distanza, anche con mortai e artiglieria senza preavviso di sorta, come se si procedesse contro truppe nemiche.³

La repressione continuava quasi che il nemico fosse diventato il popolo italiano, che invocava pane e pace. Il 28 i soldati spararono sulla folla a Bari (17 morti e 36 feriti) e Reggio Emilia (9 morti e 30 feriti), cui si aggiunsero condanne esemplari dei tribunali che processarono i 1200 arrestati.

Intanto i bombardamenti al nord per pressare l'Italia a siglare l'armistizio si intensificavano e la liberazione dei detenuti politici ritardava. Il quotidiano *Stampa Sera* del 26 e 27 luglio pubblicò un appello dei partiti antifascisti che chiedevano la pace e per questo fu subito sequestrato. Grazie alla minaccia di uno sciopero generale agitata da Buozzi, Roveda e Grandi, la situazione si sbloccò, iniziarono ad uscire i politici ma non tutti; parecchi restarono detenuti e subito dopo l'occupazione nazista furono deportati in Germania (Di Nolfo e Serra 2010).

Innegabile il contraccolpo psicologico sulle masse lavoratrici e sul composito fronte antifascista, che anche solo nella forma di un "sentimento" si allargava a macchia d'olio in Italia, dove al nord continuavano i bombardamenti per fiaccare il paese e le opposizioni iniziavano a far sentire la propria voce chiedendo pane, pace e libertà. Oltre alle richieste di adeguamenti retributivi, indennità di sfollamento e tessere alimentari, le mobilitazioni e gli scioperi – caso unico nell'Europa sconvolta dalla guerra – invocavano la fine del fascismo e della guerra (Soave 1976: 135-165).

Era ormai chiaro che il composito fronte antifascista aveva una sola opzione: la lotta armata sostenuta dall'esterno. Un problema non di poco conto, almeno agli inizi, era rappresentato dalla frattura perdurante fra socialisti e comunisti seguita alla firma del Patto Ribbentrop-Molotov. Se i comunisti erano rimasti fedeli alla linea unitaria dei Fronti popolari per ricucire lo strappo, i socialisti non avevano superato il problema e potremmo dire che lo stigma verso i comunisti era ancora vivo ed operante. Non per Bruno Buozzi,⁴ il quale sia per intima convinzione, sia per il ricordo delle lotte passate, unito al ritrovarsi in un ambiente "familiare", la grande famiglia del sindacato di sinistra, aveva consolidato il suo spirito unitario. Infatti, dopo lo smantellamento, i sindacati fascisti furono commissariati e l'incarico di Commissario fu affidato proprio a Buozzi, che fino all'autoscioglimento della CGdL ne era stato il segretario generale (Forbice 1994). Egli si consultò con Nenni e Pertini, dicendosi disposto ad assumere

³ Citato in Rizzato (1979: 16). Il 27 luglio veniva proclamato lo stato di guerra e sempre lo stesso giorno veniva diffuso dal comando supremo, diretta ai comandi periferici la famigerata circolare "Roatta".

⁴ Segretario della CGdL dal dicembre 1925, deputato socialista dal 1919 al 1926.

l'incarico, ma pose come pregiudiziale la presenza anche dei comunisti e allo stesso tempo volle nella confederazione anche i cattolici. Il comunista Roveda⁵ ed il cattolico Quarello⁶ furono così nominati vicecommissari, Grandi⁷ alla federazione agricoltura e Di Vittorio⁸ ai braccianti. Nonostante la ferma contrarietà, il Partito d'Azione alla fine aderì solo per non rompere il fronte antifascista appena nato, mentre l'antifascismo reagì negativamente alla nomina di Buozzi. Il Re e Badoglio si consideravano ancora non affidabili, ambigui verso il fascismo, vaghi ed equivoci in relazione all'armistizio ed ai rapporti con la Germania, un socialista non poteva collaborare.

Si mossero così i primi passi verso il sindacato unitario, sul quale tendenzialmente convergevano anche i cattolici, ma al momento con diverse riserve e distinguo (Saba 1994). D'altra parte non si poteva cancellare con un colpo di spugna il fatto che i cattolici avevano goduto di un miglior trattamento da parte del regime e molti di loro erano già alle prese con il grave dilemma che necessitava di una soluzione, ossia l'esser stati cattolici e fascisti (Pecorari 1979; Malgeri 1994; Miccoli 2003). Coloro che non avevano abbracciato il regime ora erano impegnati nella costruzione della transizione, e pur ritenendo di enorme importanza il problema del sindacato e dell'unità del mondo del lavoro, diedero la precedenza alla costruzione dell'unità antifascista. I primi incontri tra Buozzi e Grandi servirono per compiere dei passi avanti ma si deve ai sentimenti unitari che animavano ed informavano l'azione del leader socialista il coinvolgimento pieno, da subito, anche dei cattolici.

Naturale però che in questo contesto i rapporti fra comunisti e socialisti si configurassero da sé come privilegiati. Un ruolo importante a tal fine lo ebbe *L'Unità* clandestina che dava indicazioni per l'organizzazione delle lotte senza volerle ascrivere solo al Pci, anzi, questo cercava di coinvolgere altre forze ed allargare il più possibile un fronte di lotta che era solo agli inizi. Le indicazioni erano chiare:

conoscere bene le rivendicazioni più sentite dagli operai, agitare queste rivendicazioni sino a quando gli operai siano convinti della loro giustezza e quindi siano disposti a lottare per esse, far nominare dagli operai dei rappresentanti di loro fiducia, che assicurino la direzione dell'agitazione dal suo sorgere sino alla sua conclusione vittoriosa (Turone 1992).

⁵ Giovanni Roveda, fra i fondatori del Pci, sindacalista, primo sindaco di Torino dopo la liberazione.

⁶ Gioacchino Quarello, politico del Partito popolare, deputato dal 1946 al 1958.

⁷ Achille Grandi fu tra i fondatori della cattolica Confederazione italiana del lavoro e poi della Cgil unitaria.

⁸ Fra i più importanti sindacalisti del dopoguerra, dopo l'esperienza nel sindacalismo rivoluzionario aderì al Pci, del quale diventò dirigente di primo piano. Cofondatore della CGIL ne fu il segretario generale dalla ricostituzione alla sua morte, nel 1957.

Da acuto osservatore e protagonista, Nenni rilevava con un malcelato disappunto “un risveglio dei vecchi partiti, i quali aspettano tuttavia che la guerra risolva da sé i problemi che soltanto l’iniziativa popolare è in grado di risolvere” (Nenni 1995). Certo non si riferiva ai partiti socialista e comunista, che desiderava assumessero un atteggiamento più severo di chiusura verso la monarchia, specie dopo la disastrosa gestione dell’armistizio e la fuga da Roma, che farà del partito socialista il più radicale oppositore del Re fino alla “svolta di Salerno”. Proprio per non legittimare nemmeno indirettamente la monarchia, Nenni era contrario all’accettazione da parte di Buozzi che a sua volta per mostrare di non voler fare sconti alla Casa Reale ed al governo Badoglio, insieme ai membri del Consiglio Nazionale delle opposizioni prospettò l’eventualità del ricorso alle armi in caso di attacco nazista sollecitando il capo del governo, insieme a comunisti ed azionisti, a concludere l’armistizio per evitare altri lutti al Paese.

Su come operare in una situazione così difficile sorsero però divergenze non di poco conto fra Roma e Milano. Al nord, forti dell’entusiasmo generato dalla caduta del regime ma soprattutto dagli scioperi, si puntava ad aumentare la pressione con azioni di tipo insurrezionale quali altri scioperi, manifestazioni e una mobilitazione costante con cui costringere il governo all’armistizio. A Roma invece prevalse una linea più moderata, sebbene si condividesse la sfiducia dei “milanesi” verso il governo e la sua capacità di risolvere la crisi. L’ex leader della CGdL convocò una riunione di sindacalisti

con due obiettivi: il primo, un passo verso Badoglio per prospettargli la necessità di dar vita ad un governo veramente rappresentativo e democratico, e al contempo scindere la (nostra) responsabilità dagli atti politici del governo nominato da Vittorio Emanuele III. Il secondo, e fu questo il fatto più importante per gli sviluppi futuri, costituire un comitato che coordinasse unitariamente l’azione dei commissari (Lizzadri 1965).

Per avere più forza all’interno del comitato, i socialisti non potevano restare divisi fra tante anime, perpetuando una consuetudine scissionista che accompagnava tutta la storia del socialismo italiano. Occorreva riunire le forze anche per dare maggiore coerenza alle decisioni assunte ma soprattutto dar loro la forza che derivava dal consenso dei socialisti nel loro insieme. Pertanto in modo certo affrettato, ma i tempi erano dettati dall’emergenza, il 22 agosto in casa di Lizzadri i rappresentanti di Psi, Mup, Upi diedero vita al partito socialista di unità proletaria (Psiup). E mentre i socialisti si univano «tra i comunisti romani la separazione si accentuò» (Corvisieri 2005: 42). Pochissimi giorni dopo, il 2 settembre Buozzi e Mazzini firmarono un accordo con il quale si ripristinavano le Commissioni Interne, abolite dal fascismo (Maglie 2021: 232), che ora potevano essere elette da tutti i lavoratori e non soltanto dagli iscritti. Le Commissioni formarono la prima struttura aziendale di nuclei antifascisti che

al nord organizzarono gli scioperi, anche se lì non servì tale investitura ufficiale per organizzarli.

Intanto l'esercito tedesco stava mettendo in atto l'operazione *Valkiria*, cioè la pre-disposizione delle truppe in modo da controllare l'intera penisola, mentre all'insaputa del Paese il capo del governo, Badoglio, aveva avviato trattative segrete con gli alleati per siglare l'armistizio, firmato a Cassibile, in Sicilia il 3 settembre (Di Nolfo e Serra 2010).⁹ Il giorno 8 settembre 1943 ne fu data notizia con un celeberrimo comunicato radio, un vero capolavoro di ambiguità che produsse il disfacimento dell'Esercito, lasciato senza ordini nel momento più grave vissuto fino allora dal Paese, mentre il Re con il suo seguito, il capo del governo con i suoi ministri e i più alti rappresentanti dello Stato fuggivano verso il sud.

Il Re preferì abbandonare Roma piuttosto che difenderla, convinto che i tedeschi sarebbero stati cacciati presto, mentre l'inedito organismo di difesa composto da civili antifascisti e militari sarebbe stato la base per una nuova forma di governo popolare a carattere democratico (Di Nolfo e Serra 2010:53).¹⁰

I tedeschi catturarono 600 mila soldati italiani che in maggioranza furono spediti nei campi d'internamento in Germania.

La Resistenza a Roma “Città aperta”

“Il primo colpo di moschetto contro i tedeschi fu sparato verso la mezzanotte dell'8 settembre a Roma, nella zona dell'EUR (...). La difesa della Capitale e la Resistenza armata cominciavano per iniziativa di un gruppo di giovani ufficiali” (Corvisieri 2005: 37). Il programma normalizzatore di Badoglio e della Corona era naufragato: iniziava la Resistenza.

I tedeschi attaccarono e a sostenere l'urto furono i Granatieri di Sardegna che in poche ore vennero affiancati da studenti, operai, intellettuali in una battaglia che si protrasse fino alle ore 12 del 10 settembre alla Magliana, Cecchignola, Ostiense. Gruppi di antifascisti e militanti di “Bandiera Rossa”, in particolare della Banda del Quadraro, impegnarono i tedeschi al Colosseo, alla Stazione Termini e sulla via Tuscolana che

⁹ Gli armistizi furono due, uno breve ed uno lungo; quest'ultimo fu reso noto agli italiani solo all'ultimo perché conteneva norme di una durezza inaudita che ci autorizza a definirlo un diktat. La richiesta (imposizione) di resa incondizionata ci mise sullo stesso piano della Germania, come se la Resistenza, l'opposizione al fascismo e al nazismo di una parte rilevante del Paese non avesse avuto alcun valore, né pratico, materiale, né morale.

¹⁰ Citato in Neglie (2017: 14).

porta in direzione dei Castelli, verso Frascati, dov'era la sede del Comando Germanico. La banda "Pepe" invece riuscì a bloccare per quasi dodici ore nuclei di paracadutisti. Mentre si combatteva usciva il primo numero de *Il Lavoro Italiano* di cui Buozzi era stato nominato "presidente".

Nelle borgate la Resistenza fu iniziata da persone del popolo, non militanti con esperienza politica, a differenza del centro dove essa presentava le caratteristiche di un'azione a livello di avanguardie. Le borgate erano dei veri e propri ghetti dove con la sua politica urbanistica e sociale il duce aveva "deportato" i ceti popolari prima residenti nel centro storico, sventrato da lavori di riqualificazione. Quei soggetti non si dovevano vedere più nel centro, che invece doveva essere una sorta di specchio dell'Italia fascista: quartieri borghesi, "rispettabili", dove non era presente nessuna forma e nessun sentimento di ostilità verso il regime. Le borgate venivano costruite lontane dalla città, da cui la separavano ampie distese di campagna selvatica e la domenica i mezzi pubblici erano aboliti in modo che "i pezzenti" non invadessero le vie del centro cittadino. In tali quartieri-ghetto vivevano in condizioni disagiate, incivili, ceti popolari che a causa della loro condizione economica, della loro storia personale, del tradizionale – magari anche solo sentimentale – attaccamento agli ideali egualitari e forti di una sorta di ribellismo naturale che quella vita grama alimentava, erano i bastioni dell'antifascismo subito attivo. A latere dell'organizzazione militare si erano formate delle bande divise per categorie professionali: i postelegrafonici, i ferrovieri, i vigili del fuoco, che dipendevano direttamente dall'Esecutivo.

Fatto peculiare della resistenza romana fu la rivalità e le aspre polemiche fra il Movimento Comunista d'Italia (normalmente chiamato con il nome del loro giornale *Bandiera Rossa*) e il Pci. Questo movimento trovava più assonanza con quel segmento socialista segnato da radicalismo ed intransigenza, avverso al compromesso. Tuttavia dopo l'8 settembre il quadro a Roma era desolante: dichiarata "Città aperta" soffriva delle restrizioni sui consumi, la fame, le azioni partigiane con le conseguenti rappresaglie, la presenza di spie, disperati disposti a tutto. Combattere in città era più difficile e più pericoloso che in montagna, dove l'identificazione del nemico era più semplice. In città, al contrario, il nemico era ovunque come spia, infiltrato, traditore, fascista rimasto fedele ai suoi ideali, mercenario al soldo degli occupanti. Qualsiasi cosa poteva attirare l'attenzione e far scattare la denuncia anonima. Nelle borgate poi la situazione era davvero esplosiva a causa della fame, dei gravi disagi provocati dalla fornitura a singhiozzo di gas sostituito con carbone spesso bagnato, dalla paralisi dei trasporti. I fortini militari abbandonati erano presi d'assalto per rubare stoffe, divise, cibo, armi e munizioni da usare o da rivendere al mercato nero. La corrispondenza privata era vietata, i telefoni messi sotto controllo (Corvisieri 2005: 64). È fuori discussione che la Resistenza a Roma ebbe dimensioni e forme differenti da quelle assunte nella

Repubblica Sociale sotto il tallone nazista, ma è altrettanto vero che non è possibile ricondurla – e ridurla – all’attentato di via Rasella. L’immagine dominante, che si è affermata perché in parte rispecchiava la realtà, è quella di una città sorniona, pronta ad adeguarsi a qualsiasi situazione, addestrata in questo da secoli di storia di dominazioni. Una città abituata a convivere con il “padrone” di turno, che cerca e trova nelle pieghe della quotidianità un motivo per “tirare avanti”, adeguarsi, aspettare che passi. Ma, appunto, si tratta di mezza verità, perché l’altra era rappresentata da un orgoglioso senso di appartenenza alla propria città ed al proprio paese ed una profonda avversione contro la figura del nemico invasore ma, soprattutto, contro “il tedesco” contro i quali il sentimento popolare era di radicale avversione. Un sentimento penetrato a fondo nella coscienza popolare che persino i bambini avevano interiorizzato e manifestavano con azioni di disturbo. A questa riconsiderazione della Resistenza romana occorre aggiungere anche un’altra confutazione, e cioè che il ruolo dei socialisti nella Resistenza fu marginale, quasi assente. Anche in questo caso se non si può negare la centralità delle Brigate Garibaldi, a fronte delle quali nell’Italia occupata l’azione delle Matteotti fu in realtà trascurabile, a Roma i socialisti furono protagonisti. Sabotaggi erano all’ordine del giorno, così le imboscate, le incursioni stile “mordi e fuggi”; uno stillicidio che se non arrecava danni importanti coglieva il risultato di creare un clima di insicurezza nell’invasore, una sensazione di precarietà e allo stesso tempo ricompattava il fronte antifascista, soggetto all’azione repressiva degli occupanti e dei fascisti. Non si tratta certamente di riportare qui minuziosamente le azioni della Resistenza, ma per confutare l’idea che a Roma in realtà non ci fu se non in forme limitatissime occorre riferire di qualcuna delle azioni, utili per comprendere sia la strategia sia le relazioni fra le varie componenti che configuravano una situazione molto diversa dal nord, dal “modello” Milano.¹¹

Roma era uno snodo ferroviario importante, il bombardamento sofferto dalla città da parte alleata colpì il quartier di San Lorenzo perché lì c’era lo scalo merci. L’azione iniziata dagli alleati fu proseguita dalla Resistenza, che prese di mira ripetutamente gli scali ferroviari: stazione Tuscolana, Prenestina, Casilina, il deposito di San Lorenzo. Allo scalo di Tor Sapienza riuscirono addirittura a danneggiare 40 carri armati.

A Settebagni fu assalito lo scalo ferroviario, i treni fermi sui binari, pieni di viveri, svaligiati e la refurtiva distribuita alla popolazione affamata. Anche i fortini furono presi di mira, come abbiamo già accennato. Spesso gli assalitori la fecero franca giocando sull’effetto sorpresa ed approfittando del fatto che erano stati abbandonati; ma il 22 ottobre al forte Tiburtino, dove c’erano molte armi che i partigiani volevano trafugare, i tedeschi – avvertiti per tempo grazie ad una delazione – catturarono 22 persone,

¹¹ Una ricostruzione più dettagliata la si può trovare in (Conti 2016: 163-259).

delle quali solo tre riuscirono a fuggire, gli altri furono fucilati e gettati in una fossa. Trovati dopo la Liberazione, furono onorati per il sacrificio compiuto (Conti 2016: 67). Contemporaneamente si riorganizzavano i partiti, si tesseva la tela delle alleanze e si cercava di dare nuova forma al sindacato appena commissariato.

Nel frattempo era nata la Repubblica Sociale (Rsi) e contrariamente alle attese popolari di una rapida conclusione del conflitto, stava per iniziare la stagione più cupa e dolorosa cui l'Italia fu soggetta. Appena insediato, il governo di Salò dichiarò decaduti i Commissari dei sindacati da poco nominati, ma a loro volta costoro dichiararono illegale il provvedimento e minacciarono i neoeletti commissari di pagare di persona per gli atti compiuti (Turone 1992: 32). Il 23 settembre Buozzi firmò per primo un documento in cui si dichiarava illegittima sia la revoca dei Commissari sia la nomina dei nuovi, quindi si invitarono “i lavoratori ad intensificare la loro attività per la riscossa nazionale contro il ritorno fascista e l'occupazione tedesca” (Maglie 2021: 246). Nacquero così i “Comitati di agitazione” e Buozzi e i commissari si costituirono in “Esecutivo segreto”, misura a cui il ministro dell'Interno della Rsi, Buffarini Guidi, reagì ordinando l'arresto dei firmatari; fu in questo frangente che si diffuse la notizia che Roveda e Buozzi fossero morti. *L'Avanti!* clandestino dell'11 ottobre informò che invece erano vivi e tiravano le fila dell'attività clandestina (Mammarella 2014: 304) non solo sul terreno sindacale. Il 27 ottobre, infatti, Buozzi insieme a Nenni, a Clement Attlee – capo del Labour party inglese – e Walter Citrine – capo delle Trade Unions – inaugurò le trasmissioni di Radio Londra.

I negoziati per definire natura, contenuti, gruppi dirigenti della Confederazione non furono semplici né lineari e, almeno nella difficile fase di avvio, Buozzi fu la cerniera fra democristiani e comunisti. Fin dalla nomina a commissario egli aveva esplicitato la convinzione che il sindacato dovesse essere unitario, tuttavia nel rapporto triangolare socialisti, comunisti e cattolici, anche Di Vittorio si fece interprete dell'esigenza di unità, tanto che in più di una occasione questi incontrò da solo Gronchi e Grandi dopo che Buozzi aveva manifestato perplessità per via del fatto che i cattolici obbedivano alle gerarchie dell'Azione Cattolica e del Vaticano (Turone 1992). Si aggiunga che i cattolici a loro volta avevano delle riserve, specie nei confronti dei comunisti perché sapevano che informavano costantemente Mosca e, secondo loro, non a torto, miravano all'egemonia. Il punto è che grazie alla sua storia personale, Buozzi rappresentava la garanzia dell'adesione delle masse lavoratrici del nord al patto unitario. Era proprio questo il nodo da sciogliere: l'unità. Di Vittorio era a conoscenza delle recenti perplessità di Buozzi sui cattolici perché gliele aveva esposte, ma pragmaticamente entrambi ritennero possibile da subito un coordinamento con loro puntando ad una forza unitaria all'insegna di una collaborazione realisticamente fattibile, fra i differenti schieramenti.

Tuttavia le riserve dei cattolici nei confronti dei comunisti rischiavano a loro volta di complicare il già difficile quadro e allontanare il risultato di una confederazione sindacale unitaria che nonostante timori, distinguo e perplessità era obiettivo comune. Certo, la storia interrottasi bruscamente nel 1926 deponendo a favore di un rapporto privilegiato fra la corrente comunista e quella socialista unite nella CGdL che nemmeno la frattura del 1921, che portò alla nascita del PCd'I, riuscì a spaccare (Righi 1994).¹²

I nazisti provarono a rompere la resistenza passiva della cittadinanza con alcune misure. Così romani furono allettati dalla promessa di ottimi salari e nessun problema di cibo se avessero raccolto l'invito a recarsi in Germania a lavorare, ma si presentarono in pochissimi. Per ristabilire i collegamenti stradali e ferroviari si introdusse il lavoro obbligatorio ma anche in questo caso furono pochi a presentarsi, tanto che il Comando tedesco interpretando questi atteggiamenti come atto ostile (in effetti in certo modo anche questa era resistenza) dispose che chi non avesse ottemperato al richiamo (disposto dal Ministero dell'Interno per le classi dal 1910 al 1925) o chi "cerca di sottrarsi in qualsiasi maniera, soprattutto cambiando residenza, sarà punito secondo le leggi germaniche di guerra" (Giannini 2004: 70). In tale contesto ogni forma di disobbedienza acquistava un grande valore politico anche se le motivazioni personali, il tenersi in disparte fino a quando la guerra fosse finita, era una componente altrettanto importante di questi rifiuti.

Roma rientrava nel fronte meridionale comandato dal Feldmaresciallo Kesselring il quale emanò un'ordinanza stampata in molte copie di manifesti affissi in strada e pubblicata su *Il Giornale d'Italia* e *Il Messaggero* nella quale si informava che l'Italia era dichiarata territorio di guerra, soggetto alle leggi tedesche di guerra. La lotta armata in città fu l'inevitabile conseguenza, infatti fu prontamente costituita l'organizzazione militare socialista clandestina posta sotto la presidenza di Pietro Nenni. Alla direzione militare furono nominati Pertini, Andreoni, Vecchietti, ai quali venne inoltre affidato rispettivamente il comando di una zona. Anche la federazione giovanile si riorganizzò prontamente, sotto la guida di Leo Solari, con Piero Boni – futuro segretario generale aggiunto della Cgil – incaricato della organizzazione della struttura militare giovanile. La necessità di riorganizzare l'apparato militare fu anche frutto dell'accordo tripartito (Pci, Psiup, Pd'A) siglato nell'ottobre '43 che prevedeva la formazione di tre differenti organismi militari. Ciò determinò una nuova situazione che rese necessario per il Psiup portare a termine la costruzione della rete socialista, correggendo tutte le manchevolezze (Conti 2016: 173). Operare su Roma però era complicato e molto rischioso; l'apparato repressivo era efficiente, sempre all'erta, e si avvaleva di spie e

¹² L'autrice qui ribalta la tesi della subordinazione del sindacato al partito e cerca di dimostrare che l'autonomia della Cgil (durante la segreteria Di Vittorio) era obiettivo strategico del Pci.

di informatori disposte a tutto in una città che in quei mesi terribili conobbe la fame vera e la paura. Il 15 ottobre l'occupante mise a segno il primo risultato con l'arresto di Zagari, Corona, Saragat e Pertini; i primi due rilasciati per mancanza di indizi, gli altri trattenuti agli arresti. Era necessario dunque rimodulare i compiti e dotarsi di un sistema di informazioni che neutralizzasse il più possibile l'azione repressiva. Fu così impostato un servizio informazioni che vedeva membri delle cellule socialiste infiltrarsi nei comandi tedeschi, nella Polizia Africa Italiana (PAI), nel Comando SS italiane, nel Tribunale Militare Supremo a Regina Coeli, al Policlinico, al Ministero dei Trasporti: una fitta rete operativa che subito raccolse importanti risultati, primo fra tutti il collegamento con i servizi americani, l'OSS (Boni 1995: 33-35), per il quale preparava ben due bollettini al giorno fatti pervenire per il tramite di Peter Tompkins.¹⁵ Responsabili di questo servizio furono nominati Vassalli e Graceva e benché la memorialistica si è dedicata più all'attività dei comunisti, i socialisti a Roma non furono da meno e da questo momento in poi – aderendo alla parola d'ordine della Resistenza europea: “rendere la vita impossibile agli occupanti” (Giannini 2004: 78) – portarono a compimento numerosi attentati contro i tedeschi, organizzarono l'addestramento all'uso delle armi e degli esplosivi, la raccolta delle armi, un servizio di controspionaggio, una rete di alloggi clandestini, un servizio di assistenza medica per i feriti nonché un “ufficio falsi” per documenti e lasciapassare (Archivio Irsifar 1944).

Ai fini dell'organizzazione di un efficiente sabotaggio, fu particolarmente importante il ruolo delle squadre di ferrovieri nella guerriglia urbana, i quali sabotavano locomotive e binari per rallentare i trasporti di truppe e merci, segnalavano i transiti dei treni merci che trasportavano armi e carburante, l'ubicazione dei centri nevralgici da bombardare, i transiti di truppe. Il 1943 si chiuse con una crisi del fronte militare socialista con Perna che passò al Pci, Andreoni che venne rimosso dall'Organizzazione Militare e Vassalli chiamato a far parte della segreteria generale del partito. Il Psiup quindi rimodulò l'organizzazione delle formazioni e sulla scorta dell'esperienza dei comunisti ridusse il numero dei combattenti per formazione e si utilizzarono solo membri scelti. Ma un ruolo importante in questa riorganizzazione lo ebbe anche lo sbarco di Anzio (22 gennaio 1944) che lasciava presagire un rapido arrivo degli americani, da preparare e accompagnare con una insurrezione popolare. Il giorno dello sbarco furono fatti evadere da Regina Coeli con una brillante operazione Pertini, Saragat, Carlo Bracco, Torquato Lunedei, Luigi Andreoni, Ulisse Ducci, Luigi Allori (Conti 2016). I prigionieri furono liberati utilizzando documenti falsificati, ciò testimonia l'esistenza

¹⁵ Agente segreto dell'OSS arrivato in Italia dopo l'armistizio, si occupò di creare una rete simile all'OSS, di italiani di provata fede antifascista.

di una logistica efficiente che si avvaleva di una rete di infiltrati e di un “ufficio falsi” attivo ed efficace (Archivio Irsifar 1944).

La rinascita del sindacato democratico

Sul versante sindacale, gli ultimi scorcio del 1943 furono caratterizzati da importanti passi avanti in tema di unità; la nomina dei delegati alla prosecuzione della trattativa lasciava ben sperare, il quadro insomma sembrava stesse ricomponendosi.

Invece dal sud liberato arrivò una tegola inaspettata. Gli alleati avevano messo fuori legge i sindacati fascisti così i “vecchi” sindacalisti del periodo prefascista ricostituirono il sindacato democratico, la CGL, di impronta classista, senza la componente cattolica. Forse la diversa situazione in cui si trovavano ad operare - era pur sempre un'occupazione, ma di segno completamente diverso e soprattutto con finalità diametralmente opposte, dato che le truppe alleate stavano liberando la penisola - condizionava la visione e le scelte. Infatti la natura che si voleva attribuire al sindacato era sensibilmente diversa da quanto stavano realizzando a Roma. In primo luogo il sindacato appena rifondato non accettava la subordinazione alla politica, non accettava la presenza di funzionari calati dall'alto con incarichi e responsabilità maggiori di quelle attribuite a loro. Soprattutto la componente comunista era schierata su queste posizioni di radicale opposizione sia al metodo adottato a Roma, sia alla linea di unità nazionale, che comportava il rifiuto di quanto si stava realizzando a fatica in campo sindacale. Eugenio Reale, responsabile del Pci della Campania arrivò a Napoli il giorno dell'armistizio e di fronte ai napoletani che rifiutavano la linea adottata dal partito, ammise la propria impotenza. E difatti i “napoletani” fondarono una nuova federazione comunista che prese il nome dal quartiere (Montesanto) in cui fu fondata (Alosco 1979). Costoro rifiutavano l'alleanza con i partiti borghesi, preferivano una linea rivoluzionaria determinando con ciò una seria frattura in seno al neocostituito fronte unitario, che durò fino a tutto il mese di dicembre. Come se non bastasse, le perplessità democristiane in un contesto avvertito come ostile si tradussero nella rinascita della CIL (Confederazione Italiana dei Lavoratori) che nel corso della prima assemblea degli iscritti approvò un ordine del giorno che stabiliva la natura giuridica del sindacato.

Dopo una prova di grande determinazione e di resistenza, sfociata in quattro giornate di combattimenti con i quali costrinsero i tedeschi alla ritirata (Aragno 2010: 207-233), i napoletani senza aspettare direttive né “aiuti” provvidero a ricostituire i partiti e la Confederazione del lavoro, anch'essa - come il partito - collocata su una linea antagonista a quella unitaria-nazionale. In primo luogo rinacquero le leghe, a partire da quella dei ferrovieri seguita nel giro di pochi giorni da altre 25, quindi ri-

sorsero le Camere del Lavoro (Napoli, Pozzuoli, Castellammare di Stabia, Nola, Torre Annunziata). In contrapposizione con Roma, gli esponenti locali di Pci, Psiup e Pd'A fondarono la CGL che non comprendeva i cattolici perché considerati contrari alla concezione classista che si voleva porre alla base del rinato sindacato, la cui azione non si sarebbe limitata alla sfera contrattuale ma ad organizzare la lotta allo sfruttamento e la fuoruscita dal capitalismo. Così, per reazione, i cattolici rifondarono l'antica CIL (Confederazione Italiana del Lavoro) completando un quadro che riportava agli anni precedenti l'affermazione del fascismo.

La realtà napoletana rischiava di pregiudicare il faticoso negoziato in atto a Roma; occorreva che nel sud liberato la situazione fosse omogenea con quella romana. Ma siccome a Napoli sembrava compromessa, perché il controllo dell'ala radicale sul partito e sulla CGL da parte della frazione scissionista era pressoché totale, ci si spostò su Bari dove venne convocato il congresso del CLN a margine del quale ci fu anche un convegno/congresso sindacale. Così il 28 e 29 gennaio '44 vennero ufficializzate la rinascita della Dc, del Psiup e del nucleo originario della Confederazione unitaria che comprendesse Pci, Psiup, Dc.

Il collegamento fra i negoziati di Roma e Bari era tenuto da Lizzadri, partito il 23 gennaio da Roma clandestinamente, con documenti falsi, al posto di Buozzi. Il Convegno nominò quest'ultimo segretario generale e vice segretari Roveda e Grandi. La decisione fu seguita da una polemica aperta dai comunisti, scontenti per il risultato che, dissero, dipese dalla situazione favorevole ai socialisti da essi stessi creata (Turone 1992: 74).

Diverso il clima e lo stato delle trattative a Roma, dove Buozzi rappresentava il punto di mediazione fra le forze impegnate nell'ardito disegno. I tre partiti convergevano sul sindacato unitario, tuttavia il modo di concepire l'unità ed il ruolo del sindacato era piuttosto differente. Un grosso scoglio era rappresentato dal problema della validità da dare ai contratti, che Buozzi risolveva attraverso il riconoscimento giuridico del sindacato e la sua obbligatorietà; in questo modo i contratti sarebbero stati validi *erga omnes*. Nella visione di Buozzi, il sindacato riconosciuto giuridicamente avrebbe favorito la realizzazione ed il mantenimento di una struttura unitaria, unica, che puntasse a rappresentare tutti i lavoratori e costituire un governo operaio. Non voleva un sindacato "area propria" di un partito, a tal fine riteneva prioritario superare le divergenti posizioni ideologiche:

Il sindacato giuridico – scriveva Buozzi - ha la rappresentanza totalitaria della categoria professionale e il diritto di stipulare contratti di lavoro i quali hanno forza obbligatoria per tutti gli appartenenti alla categoria per la quale il sindacato è costituito (Archivio Fondazione Buozzi 1944).

Il negoziato procedeva in un contesto di crescente pericolo: la Resistenza stava alzando il tiro e aumentando la pressione sul nemico al nord, dove nonostante i rischi che gravavano sugli organizzatori di scioperi e manifestazioni ci furono altre e più significative astensioni dal lavoro, mentre a Roma, per quanto limitate dal contesto urbano e dalla massiccia presenza degli occupanti, le azioni partigiane segnavano un aumento considerevole sempre nell'ottica non tanto di infliggere gravi danni quanto creare attorno al nemico un clima di incertezza e di pericolo. Le borgate romane diventarono il "centro della città e della sua lotta di liberazione" (Conti 2016: 258).¹⁴ Durante l'occupazione per periodi non brevi un numero significativo di uomini, i dati parlano di 200-400 mila, vivevano nascosti per evitare la cattura, l'arruolamento forzato, la deportazione in Germania. Si trattava prevalentemente di ebrei sfuggiti al rastrellamento del 16 ottobre, renitenti alla leva, partigiani, militari che dopo l'8 settembre avevano abbandonato la divisa. Costoro affollavano le grotte del Quadraro, le cantine, le case abbandonate della cintura periferica e in determinati momenti uscivano allo scoperto per compiere rapide azioni di guerriglia.

Il 18 febbraio del '44 grazie all'azione coordinata della cellula ferrovieri e del Gap socialista della VII zona, alla stazione Ostiense furono fatti saltare sei vagoni carichi di armi tedesche da usare contro gli alleati sbarcati ad Anzio. Il generale Clark¹⁵ in persona si congratulò con il comando della Brigata Matteotti. A metà marzo però quasi tutti i socialisti della VI zona (Appio, Prenestino, Esquilino, Celio) furono arrestati in seguito ad una delazione, che si confermava uno dei pericoli maggiori in questa contraddittoria e multiforme città in cui, è innegabile, l'attendismo era forse la caratteristica che preoccupava maggiormente la guida politica della Resistenza. In questo contesto maturò l'attentato di via Rasella, il più grave attentato all'interno di una città contro i tedeschi perpetrato in tutta l'Europa occidentale. Il responsabile politico, Amendola, disse proprio che esso serviva a risvegliare la coscienza dei romani, sollecitarli alla resistenza e nello stesso tempo costringere i tedeschi a rispettare la natura di "Città aperta" di Roma e smilitarizzare il centro (Amendola 1948: 1). È nota la reazione nazista all'attentato, che ebbe come epilogo la tragica rappresaglia delle Fosse Ardeatine.

Al nord la situazione era molto diversa e nonostante i pericoli crescenti dovuti ai bombardamenti da una parte e alla violenza esercitata dagli occupanti, furono indetti

¹⁴ Fu caratteristica delle borgate praticare un ribellismo "anarcoide", istintivamente e non razionalmente antifascista, condiviso da tutta la popolazione, anche coloro che in stato di necessità fecero buon viso al fascismo dando un consenso interessato, opportunistico, ma dopo il 25 luglio riversarono tutta la loro frustrazione e la rabbia per le pessime condizioni di vita, per la scelta di portare il paese in guerra, per l'epilogo che essa stava assumendo mentre cresceva l'attesa degli alleati.

¹⁵ Il Gen. Mark Clark era al comando delle truppe Usa impegnate nella campagna d'Italia, la V Armata che entrò a Roma, liberandola, il 4 giugno 1944.

altri scioperi. Tuttavia gli organizzatori avevano delle incertezze non di poco conto: i socialisti erano preoccupati della lentezza con cui gli alleati risalivano la penisola e l'entusiasmo iniziale, prodotto dallo sbarco di Anzio, lasciò il posto alla angosciata attesa durante la quale non si voleva esporre inutilmente i militanti, vista la durezza della repressione nazista. Il problema delle rappresaglie era reale e sentito, come dimostra la vicenda delle Fosse Ardeatine; al momento era oggetto di discussioni all'interno del partigianato e in seguito fu al centro di aspri confronti, dibattiti e polemiche in sede giudiziaria, politica e storica.

Su questo problema si registravano posizioni discordanti e, nel caso dei partiti più moderati, di vera contrapposizione. Eugenio Colorni, capo partigiano socialista e responsabile dell'*Avanti!* clandestino, considerando che sui partigiani gravava la responsabilità di organizzare operazioni, fu fra coloro che agli inizi della resistenza tenevano conto del rischio delle rappresaglie, e limitava conseguentemente le azioni per non sottoporre la popolazione a questo rischio. Tuttavia iniziative violente ed ingiustificate da parte tedesca e repubblicana ci furono ugualmente, così si decise di non cedere al ricatto ed organizzare ugualmente attacchi, sabotaggi, scontri. Il dilemma si sciolse – parzialmente - decidendo di eseguire azioni in particolare contro i fascisti e le spie, e visto che le rappresaglie erano prassi dei tedeschi si decise che questi sarebbero stati colpiti solo se era possibile eliminare ogni traccia che consentisse di risalire agli esecutori (Corvisieri 2005: 210). Fra l'altro le rappresaglie contribuivano ad accrescere l'odio nei confronti dell'occupante, per cui con uno sguardo cinico ma realista potremmo dire che esse erano funzionali alla crescita, numerica ed organizzativa, del partigianato e dello spirito resistenziale. In queste condizioni lo sciopero insurrezionale venne accantonato.

La Resistenza romana viene disarticolata

Nel frattempo a Roma l'organizzazione militare socialista veniva scompagnata: nella primavera del 1944 fu arrestato Giuliano Vassalli (3 aprile) nel corso di un'operazione realizzata grazie ad una spia infiltrata nell'Organizzazione Militare; assieme a lui anche Gracceva venne arrestato e nel giro di pochi giorni il vertice direttivo del Centro fu disgregato. La stessa sorte il 13 aprile toccò a Bruno Buozzi, che dal 16 settembre del '43 viveva cambiando spesso rifugio per sfuggire alla cattura, anche se alcuni compagni lamentavano la sua scarsa attenzione alle regole della clandestinità. Arrestato, fu portato in via Tasso ma ancora oggi non sono del tutto chiare le dinamiche dell'arresto e ancor di più quelle del suo assassinio. Sorte peggiore toccò

a Eugenio Colorni, ucciso in strada, a piazza Bologna il 28 maggio, da uomini della famigerata “Banda Koch”.¹⁶

Grazie a delazioni e ad un perfezionamento delle azioni repressive di nazisti e fascisti, i partiti antifascisti furono pesantemente colpiti, quindi si posero il problema della liberazione dei detenuti politici e della eliminazione delle spie ma, soprattutto, quello di organizzare una insurrezione (i più la collegavano alla risalita degli americani, prima del loro ingresso a Roma) che “avrebbe dovuto conferire alla vicenda resistenziale della capitale un carattere di profonda rottura storico-politica con l’eredità fascista e liberale” (Conti 2016: 180-181).

In seguito all’esperienza del nord industriale, si decise di indire uno sciopero generale per il 5 maggio che però fallì, dimostrando i limiti dell’antifascismo romano; esso

tuttavia rappresentò, in piena occupazione nazifascista della città, un elemento di connessione tra il piano sociale più largo della lotta di liberazione e quello più ristretto della guerriglia urbana che i partigiani avevano già tentato di collegare attraverso ‘comizi volanti’ del Psiup nei quartieri di Tor di Nona, Trastevere e Trionfale (Conti 2016: 183).

I tedeschi avevano destinato lo stabile di via Tasso, in cui era ospitato l’ufficio culturale dell’Ambasciata tedesca, a sede del Comando del Servizio di sicurezza e della Polizia di sicurezza comandate dal tenente colonnello Herbert Kappler. Qui venne allestito un carcere tristemente noto perché ospitava persone che potevano essere trattate in arresto senza motivo, detenuti interrogati e torturati che da lì uscivano per andare in carcere a Regina Coeli, oppure in Germania o a Forte Bravetta per essere fucilati. Proprio da qui furono prelevati molti prigionieri per la fucilazione alle Fosse Ardeatine e in via Tasso fu rinchiuso Buozzi dopo l’arresto, avvenuto – come abbiamo detto - in circostanze ancora non del tutto chiare, che hanno alimentato nel tempo illusioni, polemiche e differenti spiegazioni e tesi di tipo complottista, secondo le quali la sua scomparsa avrebbe “risolto qualche problema”. Senza Buozzi il tavolo del negoziato sarebbe stato sgombrato dal tema più indigesto ai comunisti: il sindacato giuridicamente riconosciuto, su cui Buozzi avrebbe tenuto il punto, forse persino fino alla rottura. In secondo luogo, si sarebbe aperta la strada per indicare un diverso leader della Confederazione, ruolo che con tutta probabilità Buozzi avrebbe invece conservato per sé in quanto segretario generale al momento dello scioglimento della CGdL, come confermato al Congresso di Bari.

¹⁶ Reparto di speciale polizia della Repubblica sociale fondato da Pietro Koch, già militare nel corpo dei Granatieri di Sardegna, in congedo nel 1940, richiamato nel 1943. La “Banda Koch” – come fu denominata - svolse attività repressiva contro i partigiani, macchiandosi di orrendi reati per i quali, nel 1945, alla giovane età di soli 27 anni, Pietro Koch fu processato, condannato e giustiziato.

La sua cattura potrebbe essere spiegata con ipotesi convergenti: specie all'inizio della sua latitanza, egli non fu troppo attento nel rispettare le regole della clandestinità, condizione questa che facilitò la delazione e dunque l'arresto. Il 16 settembre trovò rifugio in un appartamento con doppia uscita, per favorire la fuga. Ma qui egli riceveva le visite di giovani socialisti che vedevano in lui il sindacalista esperto e preparato, l'autentico rappresentante dei lavoratori; in pratica il nascondiglio lo conoscevano tutti. Oreste Lizzadri era preoccupato e riteneva il rifugio per niente sicuro, così si rivolse a Domenico De Ritis (Archivio Fondazione Nenni 1945).¹⁷

Buozzi lasciò subito quella casa e per un breve periodo, solo una settimana, andò ospite di Fiammetta Longo, figlia del colonnello Longo, antifascista, e lei stessa impegnata nella Resistenza. Quindi De Ritis lo accolse in casa sua per un lungo periodo, dal novembre del 1943 al febbraio del 1944, che tuttavia Buozzi, divenuto più accorto usò "con prudente saltuarietà" (Mammarella 2021: 311), infatti in gennaio si stabilì in un appartamento ai Parioli di proprietà di Luciano Pertica, parente di Fiammetta Longo tornato al suo paese dopo l'arrivo dei nazisti. Era una casa con giardino ed un alto muro di cinta che aveva anch'essa un ingresso secondario per la fuga ed un armadio-nascondiglio in caso di irruzione. Si trovava in questa casa quando si svolse il Congresso di Bari che lo elesse segretario generale.

Sulla questione di chi dovesse recarsi al Congresso non si ha ancora una spiegazione certa ed univoca. Per alcune fonti sembra che toccasse proprio Buozzi, ma troviamo le prime incongruenze che connotano la vicenda in modo ambiguo e suscitano perciò legittimi interrogativi, anche in seguito alle notizie emerse su De Ritis. Lizzadri disse di esser stato prescelto lui per il viaggio, anche se considerato troppo rischioso per un uomo di sessanta anni (si dovevano passare le linee nemiche e seguire percorsi tortuosi che comprendevano tratti in auto, a piedi, in barca e a quanto disse poi Piero Boni,

¹⁷ Socialista dal 1912, De Ritis fece una brillante carriera nell'ambito bancario. Collaboratore di Giacomo Matteotti, dopo il suo assassinio fu amico molto vicino alla famiglia, collaborò con la vedova per la gestione della casa e delle proprietà e fu tutore dei figli. Il Comitato d'azione antifascista creatosi in seno alla Banca Nazionale del Lavoro il 9.6.1944 comunica al CLN, che ratifica il giorno dopo, di aver designato il presidente Domenico De Ritis a Commissario della stessa. Il suo nome però figura anche in un elenco di persone designate dalla Direzione Generale di Pubblica Sicurezza (DGPS) per raccogliere notizie. De Ritis, da amministratore della famiglia Matteotti, poteva raccogliere notizie e sorvegliare da vicino gli eredi del martire socialista. L'interessato spiega che le somme ricevute erano quote trasferite dalla DGPS per riparare i danni provocati alla famiglia Matteotti, colpita nei propri interessi (bestiame, terreni ecc.) e per questo risarcita con la cifra di un milione che la vedova considerò un prestito che tuttavia non riuscì a rimborsare. Risultò iscritto sia al PNF dal 1933, ma l'iscrizione era stata retrodatata al 1921, che al partito socialista ricoprendo posizioni di rilievo. Dalle indagini degli inquirenti emerse che De Ritis intratteneva rapporti con la DGPS con lo pseudonimo "Tisde" ricevendone un compenso di 1800, poi 2000 lire al mese fino al gennaio del '44. Emilio Canevari, in qualità di sottosegretario al Ministero dell'Interno, il 27 luglio '44 scriveva a Nenni che dai documenti riservati trasportati al nord, De Ritis risultava a libro paga della DGPS fin dal 1927.

non era escluso si dovessero usare le armi). Due dirigenti socialisti, Zagari e Vassalli, confermarono fosse Buozzi colui che doveva partire mentre l'agente italiano dell'OSS, Mauro Zamparo, lo esclude e sostenne che a Roma Tompkins – suo capo – gli presentò solo Lizzadri. La Longo che aveva fatto da tramite per mettere l'appartamento dei Parioli a disposizione ed era in contatto con De Ritis, dichiarò che questi l'aveva messa al corrente di un fatto singolare: gli era stato raccontato che alcuni compagni si erano recati da Buozzi per accompagnarlo nel luogo concordato per il suo trasferimento al Sud ma non lo avevano trovato, così al suo posto partì Lizzadri.

Il fatto sembrava strano perché Buozzi era all'erta, non si era mosso da casa – come lui stesso testimoniò - e non sapeva di esser stato sostituito da Lizzadri. Sembra che il cambio sia stato voluto da Nenni il quale temeva per l'incolumità del leader sindacale. In quell'appartamento infatti Buozzi si sentiva al sicuro, tanto da ospitare la moglie, però per non correre rischi che la strana vicenda del suo mancato trasferimento faceva intravedere, cambiò ancor una volta rifugio. Si trasferì nel quartiere Prati, in via Pompeo Magno, nella casa di Ivo Coccia, dirigente democristiano e partigiano antifascista che si era rifugiato con una formazione sui Monti Lucretili, non troppo distante da Roma. Quando Ivo Coccia fu catturato sui Monti Lucretili, sua moglie prontamente si recò all'appartamento di via Pompeo Magno per avvertire Buozzi e il pittore Renato Guttuso, che viveva al piano di sopra, di una probabile imminente perquisizione dello stabile. Così Buozzi dovette ancora cercare De Ritis, il quale organizzò il trasferimento di Buozzi nella casa di un suo amico democristiano, Guido Rossi, in Viale Trastevere (Mammarella 2021: 319). In quel periodo molti socialisti furono arrestati, soprattutto grazie a spie, delatori, doppiogiochisti; la situazione diventava sempre più pericolosa e importanti dirigenti avevano trovato rifugio in Vaticano: Nenni, Calamandrei, Saragat, Bonomi erano ospitati nel Seminario Lateranense ma lo stato di insicurezza era tale che anche il Vaticano rischiava di non assicurare l'incolumità, che la sua extraterritorialità in definitiva garantiva. Questo perché grazie a misure illegali, la banda di Pietro Koch fece ripetute irruzioni nelle sedi della Chiesa¹⁸ con l'appoggio di Kappler, il quale lo autorizzò a violare l'extraterritorialità del Vaticano per arrestare il generale Mario Caracciolo di Feroletto, uno dei pochi che si era opposto ai tedeschi. Tuttavia se si fosse agito con prudenza, cercando di diffondere il meno possibile la notizia, rifugiarsi in Vaticano sarebbe stato un ottimo risultato. Quindi Nenni si offrì di intercedere per Buozzi ma il permesso tardò troppo e il 13 aprile, il giorno prima del suo trasferimento, Buozzi fu arrestato.

Questa circostanza messa vicino al fatto che De Ritis informò la Longo dell'arresto già il mattino seguente, quando la notizia non era stata diffusa, fece cadere molti so-

¹⁸ La notte fra il 3 e 4 febbraio, Koch progettò e portò a termine un assalto al convento annesso alla Basilica di S. Paolo, grazie al quale arrestò ebrei, renitenti alla leva, ex-funzionari di polizia e militari di rango per un totale di 67 persone.

spetti su di lui, che poco tempo dopo risultò sul libro paga della Direzione Generale di Pubblica Sicurezza (DGPS). Nell'autobiografia del capitano delle SS Erich Priebke questi scrisse che l'arresto fu possibile "grazie ad una spia infiltrata nell'organizzazione che il sindacalista aveva creato. Si trattava di una persona insospettabile che faceva il doppio gioco" (Priebke e Giachini 2003: 137).

L'arresto fu un durissimo colpo per il sindacato e per tutta la Resistenza romana, che iniziò subito a prendere in considerazione diverse opzioni per liberarlo. Si pensò ad un attacco massiccio a via Tasso, ma l'ipotesi venne esclusa quasi subito e si decise di ricorrere alla corruzione; in un primo tempo si pensò alle guardie carcerarie, ma fallito il tentativo si pensò direttamente a Kappler attraverso Ursula Burger, sua amante e figlia del capo ufficio stampa dell'Ambasciata tedesca (Mammarella 2021: 331). Buozzi, aveva declinato le sue generalità come Mario Alberti, un nome di copertura, ma nel giro di tre giorni le autorità sapevano benissimo chi avevano arrestato in realtà. Dopo aver incassato la ragguardevole somma di un milione per firmare un ordine di scarcerazione falsificato dalla Resistenza, venne liberato un prigioniero che si rivelò essere "il vero" Mario Alberti, un detenuto comune ristretto a Regina Coeli, invece di Buozzi. Questi rimase in cella insieme a 120 altri prigionieri destinati come lui al nord, con i tedeschi in fuga a causa dell'avvicinarsi degli alleati. La notte fra il 3 e il 4 giugno Roma assisteva ad uno "spettacolo" impensabile: mentre i primi reparti americani entravano da sud, i tedeschi fuggivano da nord. In quelle ore concitate, a via Tasso arrivarono tre autobus e qualche camion malmesso in cui vennero stipati i prigionieri; Buozzi fu fra i primi ad entrare mezzora dopo la mezzanotte sul cassone dell'ultimo camion.

La gente era troppa e per far posto a due SS scesero due passeggeri, uno dei quali era l'avvocato Vittorio Bonfigli che poi testimonierà l'accaduto. I due fortunati seppero di essersi salvati solo dopo aver appreso la notizia dell'eccidio. Il viaggio fu molto lento, la strada intasata, i mezzi malfunzionanti e gli aerei alleati creavano problemi con dei bombardamenti di disturbo. Il traballante camion che portava Buozzi impiegò ore per coprire pochi chilometri, poi presso la località La Storta, sulla Cassia, prese una via sterrata e lì, fatti scendere i prigionieri, vennero giustiziati con un colpo alla nuca. Responsabile della decisione fu Priebke, già distintosi alle Fosse Ardeatine (Castronovo 2014; Mammarella 2014: 333-343).¹⁹

¹⁹ Karl Hass, ex maggiore delle SS addetto al servizio informazioni per l'estero, poi assoldato dai Servizi Usa, intervistato da *Il Messaggero* nel 1996 affermò che l'ordine di uccidere fu dato da Priebke e che Buozzi non doveva morire perché doveva essere consegnato a Mussolini, certo che avrebbe collaborato nella realizzazione della "socializzazione" che tuttavia era osteggiata dai nazisti. Anche Gilles Martinet in una intervista a *La Repubblica* e a *Il Corriere della Sera* del 7 agosto 1996 sostiene che l'ordine venne dato dal capitano Priebke.

Il 4 giugno gli Alleati entrarono a Roma senza combattere, ma i romani sapevano che la guerra non era finita, così come i partigiani sapevano, o meglio intuivano, di non esser stati riforniti di armi non a caso. Coloro che sfilavano erano gli stessi che avevano bombardato la città provocando 1500 vittime civili a San Lorenzo (Maglie 2021: 13-15), ma i popolani non sapevano che si trattava anche di coloro che fornivano di aiuti la Resistenza per organizzare l'insurrezione popolare armata. Pochi giorni dopo la liberazione, il 9 giugno, i leader sindacali delle tre correnti firmarono il celebre Patto di Roma retrodatandolo al 3 in omaggio a Buozzi, il quale aveva portato avanti le trattative in rappresentanza dei socialisti (Boni 1984: 126).

Nasceva così, con l'accorta regia dei partiti e il negoziato dei sindacalisti di matrice comunista, socialista e democristiana, la nuova Confederazione Generale del Lavoro; tuttavia il "Patto" non era che la traduzione della volontà unitaria espressa in primo luogo dal mondo sindacale, la manifestazione di un comune sentire i problemi della classe lavoratrice nel contesto di una società gravata da mille problemi determinati dal conflitto, da un ventennio di dittatura e dunque dalla necessità di ricostruire un tessuto umano, economico, sociale. La vicenda umana di Buozzi tuttavia lasciò strascichi e interrogativi irrisolti, sia in merito all'arresto, che pure autorevoli – e credibili – testimonianze, fra cui quella di un protagonista, Eric Priebke, attribuiscono ad un "traditore" di cui non fece il nome, sia in merito alla mancata liberazione, con il "finto equivoco" che portò alla liberazione di un perfetto sconosciuto ("il vero" Mario Alberti), ed all'uccisione di Buozzi. Anche un suo sodale e compagno di lotte nella federazione dei metallurgici, Villani, con il quale il segretario della CGdL stava in contatto, risultò a libro paga dell'OVRA e ciò non fa che alimentare i dubbi. Illazioni di varia natura e provenienza sono state avanzate nel tempo, senza che si sia arrivati ad una verità riconosciuta come tale. Illazioni ed ipotesi: a chi ha giovato l'assassinio di Buozzi? C'è chi ha attribuito la responsabilità al Pci, chi ad un tragico destino, chi ai nazisti che non volevano far arrivare il sindacalista da Mussolini temendo una convergenza in nome degli antichi ideali socialisti un tempo condivisi, chi addirittura ha additato i socialisti "fusionisti" per i quali Buozzi ed il suo riformismo erano un problema. La supremazia dei socialisti, rimasti nell'immaginario collettivo i tutori e difensori dei lavoratori, si manifestò ancora, in maniera concreta e con notevole disappunto del Pci che era stato il motore trainante della Resistenza, alle elezioni per l'Assemblea Costituente, dalle quali risultò il secondo partito dopo la Dc e avanti al Pci. Ma il varo della Costituzione e le elezioni del 1948 inaugurarono una fase del tutto diversa che caratterizzerà la storia nazionale e mondiale fino al 1989.

[Articolo ricevuto il 27 Maggio 2021 – accettato il 10 Dicembre 2021]

Bibliografia

Aga Rossi, E.

1988 *Una Nazione allo sbando*, Bologna, Il Mulino.

Alosco, A.

1979 *Alle origini del sindacalismo, La ricostruzione della CGL nell'Italia liberata (1943-1944)*, Prefazione di Giorgio Benvenuto, Milano, SugarCo Edizioni.

Amendola, G.

1948 'Deposizione', *La Nuova Stampa*, 19 Giugno.

Aragno G.

2010 'Le Quattro Giornate. Appunti e note', *Meridione Sud e Nord del mondo*, 4, pp. 207-233.

Archivio Centrale dello Stato

1927-1944 Ministero dell'Interno, DGPS, Divisione Polizia Politica, Casellario Politico centrale, b. 896.

Archivio Fondazione B. Buozzi

1944 Fondo Buozzi, faldone 1, *Avanti!*, articolo firmato Quidam, pseudonimo di Buozzi.

Archivio Fondazione Nenni

1945 Serie "partito", b. 87, fasc.2187, sottofasc. 8.

Archivio Irsifar

1944 Gruppo di serie A. Serie I, doc. del Psiup e del Psi

Atkinson, R.

2008 *Il giorno della battaglia. Gli Alleati in Italia 1943-1944*, Milano, Mondadori.

Bermani, C.

2003 *Il nemico interno. Guerra civile e lotta di classe in Italia (1943-1976)*, Roma, Odradek, II ed. riveduta e ampliata.

Boni P.

1984 *1944. Bruno Buozzi e il Patto di Roma. Cronaca e storia dell'unità sindacale*, Roma, Ediesse.

1995 'Rapporti fra americani e resistenza italiana, in Gli Americani e la guerra di liberazione in Italia. Office of strategic service (OSS) e la Resistenza italiana', *Atti del Convegno internazionale di studi storici*, Venezia, 17-18 ottobre 1994, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per l'informazione e l'editoria, pp. 33-35.

Castronovo, V.

2014 'Tragica fine di un leader', *Il Sole 24 ORE*, 1 Giugno.

Conti, D.

2006 *Le Brigate Matteotti a Roma e nel Lazio*, Roma, Odradek.

2016 *Guerriglia partigiana a Roma. Gap comunisti, Gap socialisti e Sac azioniste nella Capitale 1943-1944*, Roma, Odradek.

Corvisieri, S.

2005 *Bandiera rossa nella Resistenza romana*, Roma, Odradek.

Corvo, M.

1995 'L'O.S.S. e la campagna d'Italia', in *Gli Americani e la guerra di liberazione in Italia. Office of strategic service (OSS) e la Resistenza italiana*, Atti del Convegno internazionale di studi storici, Venezia, 17-18 ottobre 1994, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per l'informazione e l'editoria, pp. 174-183.

Di Nolfo, E. e M. Serra

2010 *La gabbia infranta. Gli Alleati e l'Italia dal 1943 al 1945*, Roma-Bari, Laterza.

De Simone, C.

1994 *Roma città prigioniera*, Milano, Mursia.

Forbice A.

1994 *Sindacato e riformismo. Bruno Buozzi, scritti e discorsi (1910-1943)*, Milano, Franco Angeli.

Giannini, G.

2004 *Lotta per la libertà. Resistenza a Roma 1943-1944*, Roma, Edizioni Associate.

Lizzadri, O.

1963 *Il Regno di Badoglio*, Milano, Edizioni Avanti!

Maglie, A.

2021 *La pietà muore al tramonto. Buozzi, il Duce e la strage della Storta*, Roma, P.S. Edizioni di Holiday.

Maffioletti R.

2011 *La scelta. Roma 1943-1944*, Roma, Bentivoglio editori.

Malgeri, F.

1994 'Chiesa cattolica e regime fascista', *Italia contemporanea*, 194, pp.53-63.

Mammarella, G.

2014 *Bruno Buozzi (1881-1944). Una storia operaia di lotte, conquiste e sacrifici*, Roma, Ediesse.

Miccoli, G.

2003 'L'Italia cattolica e il fascismo', *La Rassegna mensile di Israel*, pp.163-186.

Neglie, P.

2017 *Il pericolo rosso, Comunisti, cattolici e fascisti fra legalità ed eversione 1943-1969*, Milano, Luni editrice.

Nenni, P.

1955 *Taccuino 1942*, Edizioni Avanti!, s.l.

Pecorari, P. (a cura di)

1979 *Chiesa, azione cattolica e fascismo nell'Italia settentrionale durante il pontificato di Pio XI (1922-1939)*, Milano, Vita e Pensiero.

Piffer, T.

2010 *Gli alleati e la Resistenza italiana*, Bologna, Il Mulino.

Priebke, E. e P. Giachini

2003 *Autobiografia. Vae victis*, www.priebke.it, s.l.

Righi, M.L.

1994 'I rapporti fra Di Vittorio e il Pci alla luce della nuova documentazione d'archivio (1946-1949)', *Annali della Fondazione Giuseppe Di Vittorio*, pp. 13-109.

Rizzato, L.

1979 '25 luglio: Che faranno i tedeschi?', *Storia Illustrata*, 257, p.16.

Saba, V.

1994 *Il Patto di Roma*, Roma, Edizioni Lavoro.

Santoni, A.

1989 *Le operazioni in Sicilia e Calabria (luglio-settembre '43)*, Roma, USSME.

Soave, E.

1976 'Azione antifascista e azione rivendicativa nel Nord', in *Problemi del movimento sindacale in Italia 1943-1973*, Annali della Fondazione G. Feltrinelli, XVI.

Solari, L.

2009 *I giovani socialisti nel crocevia degli anni '40*, Roma, Odradek.

Tompkins, P.

2002 *Una spia a Roma*, Milano, il Saggiatore.

2009 *L'altra Resistenza. Servizi segreti, partigiani e guerra di liberazione*, Milano, il Saggiatore.

Turone, S.

1992 *Storia del sindacato in Italia. Dal 1943 al crollo del comunismo*, Roma-Bari, Laterza.

About the Author

Pietro Neglie is currently Associate Professor in Contemporary History at the University of Trieste. His research interests focus on fascism, fascist syndicalism, communism, the history of the trade union movement, Russian history, and contemporary terrorism. His most recent publications include: *Il pericolo rosso. Comunisti, cattolici e fascisti fra legalità ed eversione 1943-1969*, Luni editrice, 2017; 'Fiume, città contesa. Un laboratorio imperfetto e contraddittorio?', in *Giornale di Storia Contemporanea*, 2/2019; 'Komsomol'sk na Amure: la "città dei giovani", modello della nuova civiltà socialista e avamposto geostrategico nella Siberia orientale', in S. Misiani, R. Sansa, and F. Vistoli (eds.), *Città di fondazione. Comunità politiche e storia sociale*, Milano, Franco Angeli, 2020; 'Doveva morire? L'attentato di Zaniboni a Mussolini fra verità e menzogne', in *History and Modern Perspectives*, (История И Современное Мировоззрение), vol. 3, n. 1/2021.

PIETRO NEGLIE

Department of Political and Social Sciences, University of Trieste, Piazzale Europa, 1 Trieste, 34127, Italy

e-mail: PIETRO.NEGLIE@dispes.units.it

Well-being and health promotion. Networks, values and transitions in sport and physical activity

Benessere e promozione della salute. Reti, valori e transizioni nello sport e nell'attività fisica

Elisabetta Pontello

Abstract

The social transformations induced by the Covid-19 pandemic and the acceleration of digital transitions in the contemporary society have affected, among others, sport communities. New behaviors, places, times and ways of interacting are emerging, changing structures and processes of groups. In everyday life, routines, consumption, the living situation, the way of conceiving well-being and physical activity - both at home and outside - are changing. Applying a multidisciplinary approach to the concept of network and the value of social networks might open, in a diachronic perspective, potential future lines of research in the sociology of sport. At the same time, a multidisciplinary approach seems to be required by the new epistemological developments not only in the field of human and social sciences, but also in their implementation of everyday life. In this contribution, the concept of health is interpreted in the WHO's broadest sense of health promotion, following the 1986 Ottawa Charter and the Sustainable Development Goals of the 2030 UN Agenda.

Le trasformazioni sociali conseguenti alla pandemia da Covid-19 e le transizioni nella società contemporanea che hanno determinato un'accelerazione digitale investono, tra altre, le *sport communities*. Emergono nuovi comportamenti, luoghi, tempi, modi di interazione che modificano strutture e processi nei/dei gruppi. Nella vita di ogni giorno stanno cambiando le routine, i consumi, la situazione abitativa, il modo di concepire il benessere e di svolgere l'attività fisica, fuori e dentro casa. Secondo un approccio multidisciplinare, sul concetto di rete sembrano delinearsi, in prospettiva diacronica, alcune possibili future linee di ricerca nella sociologia dello sport. Al contempo, una dimensione interdisciplinare appare necessariamente sottesa a nuovi sviluppi epistemologici nel campo delle scienze umane e sociali, ma anche applicativi nella vita quotidiana. Nel contributo il tema della salute viene inteso nel più ampio senso dato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità, con un richiamo alla Carta di Ottawa del 1986 sino agli Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030.

Keywords

Well-being, health promotion and physical activity, communities, networks
Benessere, promozione salute e attività fisica, comunità, reti

Introduzione

Uno stretto intreccio tra qualità personali e bene della comunità trova origine in tempi lontani, in quelle prime forme di civiltà che sono state trasmesse sino ai nostri giorni, e con esse il valore della cura del corpo e della persona non distinto dal senso civico e del bene comune. Per fare un esempio, sin dai tempi antichi *salus per aquam*, locuzione latina che attribuisce all'acqua la fonte del benessere, è stata una pratica non solo individuale, ma anche di socialità. Ancor oggi il termalismo è esempio di un'abitudine diffusa di salute che, attraverso la benefica interazione tra corpo e acqua, interpreta la ricerca dell'equilibrio psicofisico del soggetto accompagnata a riti socializzanti.

In questo scritto si cercherà di sciogliere alcuni nodi problematici sul tema della salute, con particolare riguardo alla promozione dell'attività fisica e dello sport, ma anche ai cambiamenti culturali e sociali dovuti all'emergenza pandemica. Inizialmente si farà riferimento ad alcuni modelli teorici che permettono di interpretare i valori emergenti in contesti sportivi che implicano un flusso continuo bidirezionale, da una dimensione individuale a una dimensione sociale della persona, nello sport e nella vita. Si cercherà di illustrare come questa convergenza, nelle diverse fasce d'età, caratterizza lo sviluppo di reti formali e informali basate sulla reciprocità.

Successivamente, partendo dalle indicazioni internazionali e nazionali, in riferimento alle Linee Guida dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) e dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile, si evidenzieranno gli aspetti della promozione della salute e dell'attività fisica dei singoli e delle comunità. Ci si soffermerà in seguito sui fenomeni di influenza sociale che agiscono su persone e gruppi in contesti educativi e sportivi, sul modo di promuovere salute, educare e veicolare valori, atteggiamenti e comportamenti che cambiano stili di vita personali e di comunità, in una prospettiva post pandemica.

Persona e gruppo nelle comunità sportive: alcuni modelli teorici di riferimento

Nel tentativo di interpretare le transizioni attuali nell'ambito della promozione della salute e dell'attività fisica, sembra utile fare un confronto tra società individualiste e collettiviste che si differenziano profondamente per il valore che viene attribuito al sé rispetto al gruppo (Palmonari, Cavazza e Rubini 2002: 134), al bene individuale rispetto a quello collettivo. Secondo tale approccio, la distinzione più saliente è fra Sé e non-Sé e, in seconda istanza, tra *ingroup* e *outgroup*, caratterizzazioni presenti in forme diversificate a seconda del tipo di cultura. Nelle culture individualiste il Sé è l'unità di base e l'obiettivo principale è il senso di realizzazione personale, con un forte

accento sulla propria identità, la valorizzazione di competenze e la *performance*. Nelle culture collettiviste, invece, il successo del gruppo è l'obiettivo principale e le azioni del singolo soggetto sono improntate al bene del gruppo stesso.

Se si applicano questi concetti al contesto sportivo, si osserva che le caratteristiche possono essere riferite ai cosiddetti sport individuali e di squadra, o meglio alla dimensione individuale che si afferma negli sport ove il movimento e il gesto sportivo sono legati alla responsabilità del singolo, oppure alla dimensione sociale per la quale è il gruppo a determinare scelte e azioni in funzione dell'obiettivo finale.

Analizzando le teorie dei gruppi, che studiano le strutture e i processi sia al loro interno che all'esterno, si osserva che nelle società ove domina la cultura di tipo individualista il fine dell'azione è il benessere personale piuttosto che quello collettivo, così come prevale la dimensione dell'*ingroup* rispetto all'*outgroup* (Brown 2000). Al contrario, nelle società collettiviste l'obiettivo è quello di garantire il bene della comunità che è fonte di sostegno per il singolo, ne condivide e soddisfa bisogni e influenze che orientano i comportamenti.

Talvolta, tuttavia, vi è una discrepanza tra atteggiamenti e comportamenti, tra quanto le persone dichiarano e quali sono in realtà i comportamenti messi in atto che derivano dall'influenza sociale del gruppo o della comunità di appartenenza. I comportamenti sono frutto dell'intenzione a metterli in atto, ma anche delle credenze che l'individuo ha riguardo alle conseguenze del comportamento e altri fattori causali come le norme condivise e le aspettative dei gruppi.

Nell'analizzare il problema della coerenza fra atteggiamenti e comportamenti, secondo la prospettiva della *social cognition*, si osserva un'associazione forte tra esperienza e comportamento nel momento in cui l'atteggiamento viene considerato come "una struttura cognitiva costituita dall'associazione in memoria fra la rappresentazione dell'oggetto e la sua valutazione" (Palmonari, Cavazza e Rubini 2002: 45). Per quanto riguarda il soggetto, se l'atteggiamento è influenzato dall'esperienza e caratterizzato da un atto di valutazione, da un giudizio, il comportamento effettivo che ne deriva non è sempre coerente con l'intenzione. Lo stesso può dirsi per le relazioni del singolo soggetto all'interno del gruppo nel quale si manifestano atteggiamenti e comportamenti individuali e collettivi.

Può ad esempio accadere che, a fronte delle dichiarazioni degli intervistati sull'importanza dell'attività fisica quotidiana per la salute, vi sia in realtà un comportamento non coerente, influenzato da molteplici aspetti. Nel modello tripartito di Rosemberg e Hovland (1960), secondo Palmonari Cavazza e Rubini (2002: 44), l'atteggiamento è considerato come l'insieme di tre componenti (cognitiva, affettiva e comportamentale) e la formazione degli atteggiamenti si basa su molteplici fattori: l'esperienza diretta, l'esperienza altrui, la comunicazione, le emozioni, ecc. Nel caso della motivazione alla

pratica sportiva e all'attività fisica è possibile individuare una componente fortemente motivazionale legata alle emozioni, stimolo per l'acquisizione delle abilità di vita (*life skills*), che sono da tempo valorizzate nei progetti di salute rivolti alle diverse fasce d'età, seguendo il modello della salutogenesi (Simonelli I. e F. Simonelli 2010: 126 e ss.).

Secondo tale approccio il soggetto può migliorare la propria salute attraverso l'apprendimento e l'esercizio delle *life skills* (capacità di prendere decisioni, capacità di risolvere problemi, pensiero creativo e pensiero critico, comunicazione e abilità interpersonali, autoconsapevolezza ed empatia, gestione delle emozioni e gestione dello stress), abilità che permettono all'individuo di avere un grado di autonomia tale da affrontare i problemi e attivare processi di auto protezione della salute. Non va in questo contesto trascurato, inoltre, il valore della relazione nella costruzione della realtà sociale e il ruolo dei media nel creare il senso comune, in particolare dei *social media*, mai come ora preponderanti nella diffusione delle informazioni e delle conoscenze.

Per quanto riguarda la comunicazione sportiva, piace qui ricordare il contributo di Porro alla sociologia dello sport nell'interpretare lo sport come sistema aperto esposto a molteplici influenze e sfide ambientali. Secondo l'interpretazione dell'Autore, con l'avvento pervasivo della comunicazione mediatica la produzione televisiva dello sport ha avuto ruolo importante nell'agire "come *sistema di rinforzo* di determinate visioni del mondo" che evolvono rapidamente e recepiscono i cambiamenti sociali in ordine alle preferenze del pubblico (Porro 2001: 133-134).

Il rapporto di interdipendenza tra individuo e società è stato teorizzato e studiato da sociologi come Bourdieu (1978) e Elias, quest'ultimo in particolare con la teoria del processo di civilizzazione (Elias e Dunning 1986), che hanno messo in luce la stretta correlazione tra *status* sociale e sport praticato, tra *standard* sociali di comportamento e valori che cambiano. Nel contesto educativo e sportivo, si è potuto osservare che la dimensione di socialità da un lato è necessaria e stabile, dall'altro è mutevole nel tempo e con essa i valori sottesi. Nel momento in cui l'attività sportiva viene praticata individualmente, come nel caso dello yoga, il cammino, la corsa, il cicloturismo, si richiede comunque una condivisione dello sforzo in un gruppo che si crea in funzione di obiettivi comuni. Si forma in tal modo una subcultura fatta di codici linguistici e di comportamento, rituali di benessere e altro, che si strutturano, permettono di comunicare e interagire attraverso e con i *social media*, creando sistemi cognitivi, linguaggi, logiche, vere e proprie teorie basate, per dirla con Wenger (2000), sulle comunità di pratica. È il caso, per fare un esempio, dei gruppi di cammino, formati prevalentemente da donne in età adulta, o dei gruppi che praticano ciclismo amatoriale costituiti in gran parte da uomini, per i quali viene condivisa un'attività sportiva, definita tradizionalmente individuale, basata su valori comuni, dalla conoscenza alla salvaguardia dell'ambiente, in un tutt'uno con la motivazione alla pratica sportiva.

L'appartenenza a un gruppo sportivo rappresenta uno strumento indispensabile di salute personale e collettiva, in quanto agisce sulle variabili ambientali, personali, di *leadership*, di squadra che determinano la coesione sociale. Un gruppo coeso resiste con più tenacia a effetti negativi o di stress e ha un'influenza positiva sul soggetto in termini di autostima, capacità di affrontare con successo situazioni impreviste o difficili, e molto altro (Cei 1998: 240-250). Nel considerare l'insieme delle relazioni tra individuo e gruppo si possono individuare molteplici funzioni attribuibili alla pratica delle attività motorie e delle discipline sportive:

- *funzione psicologica*: il miglioramento della conoscenza di sé e della propria immagine, costituiscono un approccio determinante per il raggiungimento di obiettivi esistenziali. Lo sport favorisce il loro sviluppo e la propensione a comportamenti pro-sociali fondamentali per l'accettazione dell'*Altro* e il rafforzamento dell'identità di genere;
- *funzione educativa*: in una prospettiva di *life long learning* l'attività motoria e lo sport possono essere considerati formativi a tutte le età. La *leadership* educativa assume un'importanza fondamentale a partire dalla famiglia fino alla scuola e agli ambienti sportivi formativi in relazione alla qualità educativa e alla competenza dei formatori;
- *funzione sociale*: l'attività motoria e lo sport permettono l'armonizzazione della personalità nello sviluppo dell'identità; la facilitazione dell'armonizzazione dei conflitti e l'accettazione dell'insuccesso nel confronto sociale; l'assunzione di comportamenti di salute positivi attraverso i meccanismi di influenza sociale nel gruppo di appartenenza; l'inclusione e l'integrazione sociale e l'accettazione della diversità.

Nel mutamento degli stili di vita si afferma una nuova dimensione della pratica sportiva, non dicotomizzata come in passato tra attività individuale e di gruppo, tra sport individuale e di squadra, ma in una sorta di liquidità, per dirla con Baumann, una dimensione sociale dello sport che dà luogo a una forma di società che ama e pratica lo sport superando limiti concettuali e modi esistenziali del passato in funzione di nuove vie del benessere, come, tra altre, il benessere digitale. Si assiste a un crescente sviluppo di nuove tecnologie per lo sport e per il monitoraggio della salute personale attraverso apposite applicazioni che accompagnano la vita personale senza soluzione di continuità e creano connessioni digitali nei e tra i gruppi sportivi di appartenenza.

D'altra parte, alcuni fondamenti teorici delle relazioni io-gruppo-comunità non sembrano in discussione. È sempre fondato il concetto che la persona e il gruppo rappresentano la conoscenza di se stessi nella relazione con gli altri, secondo una concezione costruttivista dell'identità che trova origine nel modello di Codol-Tajfel e l'identità "corrisponde a una qualità relazionale e temporale della rappresentazione di sé"

(Palmonari, Cavazza e Rubini 2002: 138-141). L'identità sociale può essere considerata "quella parte dell'immagine di sé di un individuo che deriva dalla sua consapevolezza di appartenere a un gruppo sociale (o più gruppi), unita al valore e al significato emotivo attribuito a tale appartenenza" (Tajfel 1995). Secondo i classici della psicologia sociale possiamo dire che un gruppo non è mai la semplice somma delle parti, è una totalità dinamica e le relazioni che avvengono al suo interno (*ingroup*) come all'esterno (*outgroup*) sono basate più sull'interdipendenza che sulla somiglianza (Lewin 1972). Ne consegue che il confronto sociale è necessario alla costruzione dell'identità e permette non solo di acquisire informazioni su noi stessi osservando gli altri, ma funge da ancoraggio e sostegno sociale per esperienze presenti e future orientando comportamenti. Tuttavia, se quel confronto avviene in un'unica modalità che è quella virtuale, le dinamiche di relazione appaiono alterate dalla mancanza del rapporto in presenza e fortemente condizionate dalla dimensione globale delle relazioni, come accade ad esempio nei profili *facebook* o nei *post* scritti sui *social*.

In sostanza, si può affermare che il gruppo sportivo in presenza è fonte necessaria di benessere per la persona e la comunità. Nel confronto e nella dialettica tra conflitto e cooperazione si ha miglioramento dell'autostima in funzione di una costruttiva progettualità esistenziale. Attraverso il sostegno sociale del gruppo sportivo di appartenenza, attraverso l'osservazione del comportamento altrui possono venire apprese e interiorizzate delle fondamentali regole di salute. L'influenza sociale del gruppo stesso, delle altre persone e le relazioni sociali possono fornire informazioni utili per l'autovalutazione e la concreta messa in atto di comportamenti favorevoli alla comunità, improntati alla solidarietà e alla salute intesa non solo in termini personali, ma come benessere psicosociale.

I valori emergenti in contesti sportivi implicano e generano nella persona un flusso continuo bidirezionale da una dimensione individuale a una dimensione sociale che dallo sport è trasferibile nella vita. Nelle diverse fasce d'età la pratica dell'attività fisica permette lo sviluppo di reti formali e informali basate sulla reciprocità che creano vere e proprie comunità di pratica, *sport communities*. Linguaggi, modi di essere, rituali o civetterie, conoscenze condivise tra gli associati, possono diventare "segreti" relativi ad alcune pratiche degli sportivi come rituali pre-post gara o durante le prestazioni e gli allenamenti, segreti sul campo che uniscono coloro che fanno parte del gruppo. Si assiste così a una gratuità simile a quella del dono che crea condivisione e consolida l'appartenenza dello sportivo alla propria comunità.

La promozione della salute: dalle indicazioni internazionali alle sfide della transizione sociale

Tra i più attuali significati di salute appare la relazione tra *valori e reti sociali*, laddove l'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) specifica che l'aspetto biopsicologico sociale è parte della definizione stessa del termine. Nella Carta di Ottawa¹ del 1986 vengono chiamati in gioco l'individuo e la comunità laddove si chiede di assicurare lo sviluppo individuale e sociale, così come l'educazione sanitaria, perfezionando le attitudini indispensabili alla vita del singolo, ma anche promuovendo la partecipazione effettiva dei cittadini. Nel testo la promozione della salute è intesa come "il processo che conferisce alle popolazioni i mezzi per assicurare un maggior controllo sul loro livello di salute e di migliorarla". La Carta esplica anche una declinazione delle azioni da porre in essere per superare le disuguaglianze, creando le condizioni preliminari (pace, tetto, nutrimento, istruzione, reddito, giustizia, equità sociale, ecc.) per tutelare la salute quale principio di progresso e qualità della vita, offrendo a tutti le stesse possibilità, creando un rete tra gli attori: i governi, il settore sanitario, il campo economico e sociale considerato unitariamente, le organizzazioni di volontariato, le autorità regionali e locali, l'industria e i mezzi di comunicazione di massa, ecc.

Nel 2010 l'OMS ha pubblicato un'informativa sull'importanza dell'attività fisica per prevenire il rischio di mortalità nel mondo.² Si può vedere come, a fronte delle dichiarazioni e risoluzioni del tempo volte a ridurre l'inattività fisica, considerato il quarto più importante fattore di rischio, in realtà vi è stato un peggioramento della situazione tanto che nel 2020 è stato necessario ribadire l'importanza e i benefici del movimento, risultando all'evidenza la situazione di criticità.

Le nuove *Linee Guida 2020 su attività fisica e comportamento sedentario* dell'OMS³ ribadiscono l'importanza e il ruolo dei diversi attori nel supportare politiche e programmi di promozione dell'attività fisica e di contrasto alla sedentarietà. Vi sono contenute rilevanti modifiche dalle quali emergono indicazioni di intervento differenziate per fasce d'età e attenzione a particolari categorie sociali, come i disabili, le donne in gravidanza e post-parto, gli adulti e gli anziani fragili. Vengono inoltre fornite specificazioni sulle quantità e qualità di movimento quotidiano consigliate per ridurre la sedentarietà e i rischi per la salute, nella concezione che *every move counts*, ossia qualsiasi tipo di movimento conta.

¹ <https://www.euro.who.int/en/publications/policy-documents/ottawa-charter-for-health-promotion,-1986>.

² <https://www.who.int/publications/i/item/9789241599979>.

³ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240015128>.

Per le diverse fasce d'età nel testo si indicano:

- *bambini e adolescenti* (5-17 anni): almeno 60 minuti di movimento quotidiano durante la settimana; attività fisica da moderata a vigorosa ed esercizi di potenziamento muscolare almeno 3 volte a settimana;
- *adulti* (18+): attività fisica di moderata intensità tra i 150 e i 300 minuti settimanali; tra i 75 e i 150 se d'intensità vigorosa; esercizi per il rafforzamento muscolare almeno due giorni a settimana;
- *anziani* (65+): almeno 3 giorni a settimana, oltre all'attività fisica moderata e vigorosa consigliata per gli adulti; viene estesa a tutti gli *anziani*, e non solo a quelli con ridotta mobilità, anche l'attività fisica multicomponente (combinazione di attività aerobica, rafforzamento muscolare e allenamento dell'equilibrio svolti in un'unica sessione) per aumentare la capacità funzionale e ridurre il rischio di cadute accidentali.

È inoltre importante notare alcune variazioni rispetto alle raccomandazioni rivolte ai ragazzi, come quella di ridurre il tempo trascorso con dispositivi elettronici che in Italia risulta superiore alla media internazionale⁴. Inoltre, attraverso una rivisitazione terminologica e un linguaggio maggiormente inclusivo, il concetto di sedentarietà viene inteso, in senso lato, non semplicemente come lo “star seduti” o, meglio, viene associato a un comportamento sedentario. Queste indicazioni sono state recepite in Italia attraverso *Sport e Salute S.p.A.*,⁵ la società che produce e fornisce servizi di interesse generale a favore dello sport, secondo le direttive e gli indirizzi del governo. Per la prima volta sono state date indicazioni specifiche anche per particolari soggetti come i disabili. Una differenza significativa rispetto alle linee guida precedenti, che fa riflettere sull'importanza data all'inclusione attraverso lo sport delle categorie socialmente svantaggiate. Un nuovo *Piano d'azione globale OMS sull'attività fisica 2018-2020*,⁶ proposto da decisori politici e *stakeholder* dei diversi settori (salute, istruzione, lavoro e comunità), ha messo in evidenza, fornendo indicazioni operative, la valenza e il ruolo degli ambienti, degli stili di vita comunitari dalla famiglia al lavoro, ribadendo la necessità del coinvolgimento delle persone per il contrasto alle disuguaglianze.

⁴ <https://www.epicentro.iss.it/hbsc/indagine-2018-report-nazionale>.

⁵ Sport e salute S.p.A. (già Coni Servizi S.p.A. fino al 2018) è un'azienda pubblica italiana che si occupa dello sviluppo dello sport in Italia, producendo e fornendo servizi di carattere generale dipendente del Ministero dell'economia e delle finanze. Istituita con la legge di bilancio per il 2019 (legge 30 dicembre 2018, n. 14) promuove i valori educativi dello sport in collaborazione con il ministero dell'istruzione attraverso il progetto “Scuole aperte allo sport”. Cfr. <http://www.sportesalute.eu>.

⁶ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272721/WHO-NMH-PND-18.5-eng.pdf>.

Giunti a questo punto, può essere utile richiamare gli *Obiettivi per lo sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030*, documento sottoscritto dai governi dei paesi membri dell'ONU.⁷ Prendendo in esame l'*Obiettivo 3 - Salute e Benessere*, si osserva che l'impegno per la promozione della salute chiama in causa innanzitutto la comunità, ma anche, in una prospettiva multidisciplinare, indica il compito di «dividere il loro potere con altri settori, altre discipline» e «cosa ancor più importante, con la popolazione stessa». Si esprime il bisogno dell'incontro tra saperi, dal senso comune alle diverse discipline, per permettere un confronto che è necessario a comprendere e analizzare i cambiamenti politici e sociali. In sintesi, partecipazione dei cittadini e sapere multidisciplinare in funzione dell'*empowerment* di comunità appaiono criteri imprescindibili orientanti le azioni ai diversi livelli di responsabilità: individuale, di comunità e di *governance*.

Il ruolo dell'educazione appare fondamentale in tal senso, anche ai fini della diffusione di una cultura che promuova l'attività fisica e lo sport come fondamento della salute sin dall'infanzia, con interventi a diversi livelli istituzionali, del terzo settore e financo del modo economico. Coerentemente con quanto affermato, si ritiene che vadano privilegiati modelli di sviluppo e apprendimento di orientamento interazionista e costruttivista, in quanto, secondo tale approccio, nel processo di conoscenza della realtà il soggetto è attivo e il punto di vista di chi fa esperienza permette di avere ricadute efficaci delle azioni e progetti specifici di salute in grado di valorizzare il capitale umano.

Se il raggiungimento di obiettivi comuni è frutto di reti e alleanze nelle quali è necessaria la negoziazione e l'individuazione di orizzonti di senso condivisi, pare utile a questo punto chiedersi quali siano i più attuali significati attribuiti al concetto di salute se si considera l'intensione del concetto, ovvero di un'unità di pensiero nel quale sono compresi molteplici aspetti o parti (eventi, esperienze, stati d'animo, ecc.) che costituiscono a loro volta dei concetti (Marradi 2007). Concetti che variano nel tempo, da individuo a individuo, da società a società, così come variano culturalmente in ordine ai vari ambiti di esperienza. Sembra in sostanza potersi dire che l'insieme dei referenti, che costituiscono i concetti di salute e di sport, non sia per niente indivisibile, semmai molteplice, e che siano profondamente diversificati gli elementi che lo costituiscono.

Se da un lato la *salute* è soddisfacimento di bisogni primari, come cibo, abitazione, lavoro, ecc., il *benessere* ha assunto significati e dimensioni di tipo olistico (benessere psicofisico e relazionale), modificando lo stile di vita con la crescente diffusione di attività fisiche come *fitness*, *wellness* o *well-being*, affermando da un lato una cultura sportiva centrata sulla dimensione individuale, dall'altro un cambiamento nelle rappresentazioni di senso comune implicante il rapporto tra salute e relazioni umane.

⁷ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>.

Lo sport come palestra sociocomunitaria per il superamento delle disuguaglianze nel contesto italiano

L'educazione sportiva è necessaria per favorire la reciprocità e l'intersoggettività attraverso strumenti semplici ed efficaci di confronto, come ad esempio il gioco, che permettono un naturale passaggio da una dimensione intrapsicologica della persona alla dimensione interpsicologica, dalla dimensione individuale a quella collettiva. La valenza sociale dello sport non può essere considerata secondaria, nemmeno nei momenti di emergenza, in quanto promuove valori fondamentali imprescindibili come la coesione sociale e la capacità di reagire ad eventi avversi. Lo sport in tal senso è tra gli obiettivi prioritari del governo. Ciò si osserva nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)⁸ nel quale viene considerato fondamentale l'aspetto educativo della motricità e il potenziamento dello sport a scuola, a partire dagli impianti sportivi scolastici carenti. Il problema delle disuguaglianze, infatti, è un punto nodale che si riflette sulle opportunità di salute dei giovani in quanto si ripercuote sulla possibilità di sviluppo delle comunità.

Dal recente Rapporto dell'Impresa sociale *Fondazione con i bambini*⁹ si evince che solo in due regioni del nord, Friuli Venezia Giulia e Piemonte, il 50% delle scuole è dotato di strutture sportive; il dato supera nettamente quello delle regioni del sud, come la Calabria (26%) e la Campania (20%). Anche le aree sportive all'aperto (campi sportivi, campi polivalenti, ecc.) sono presenti in modo disomogeneo sul territorio italiano, con una forte differenza tra nord e sud. Nelle città del nord-est si trova quasi il 40% delle aree sportive all'aperto dei capoluoghi italiani, mentre al sud sono solo il 19% e in queste regioni si trova anche il minor numero di ragazzi e ragazze che praticano sport con continuità, spesso per motivazioni economiche.¹⁰

Richiamando il modello di Dahlgren e Whitehead del 1991 (Stefanini *et al.* 2006) si osserva che le disuguaglianze in salute derivano da fattori che influiscono su di essa: età, sesso, fattori costituzionali, stili di vita individuali, ma anche reti sociali e di comunità, condizioni di vita e di lavoro, condizioni economiche, ambientali e culturali, che condizionano le possibilità di partecipazione attiva alla vita sociale dei giovani (Pontello 2020: 107-108). Lo stato di salute di una persona e di una comunità è quindi il prodotto dell'interazione di molteplici fattori: *proximali* di salute ovvero delle malattie, sui quali influiscono gli stili di vita individuali (ad esempio, alimentazione e

⁸ Si veda la *Missione 4: Istruzione e ricerca*, alle pp.171-189 in www.governo.it.

⁹ Soggetto attuatore del *Fondo per il contrasto alla povertà educativa minorile*, è partecipata della Fondazione *Con il Sud* e sostenuta dalle fondazioni di origine bancaria (cfr.: www.conibambini.org).

¹⁰ Cfr. <https://www.conibambini.org/2021/06/18/i-minori-e-lo-sport-presentato-il-rapporto-nazionale/>.

attività fisica) e *distali* (le cause delle cause), tra i quali vanno compresi le relazioni che l'individuo ha nella comunità.

Il problema sembra ancora attuale, se si considera che già dal 2007, con il *Quadro strategico nazionale 2007-2013*, mediante gli atti italiani di programmazione in tema di disuguaglianze di salute, venivano dati gli indirizzi per l'utilizzo dei Fondi strutturali europei. Si avviava allora il Programma nazionale *Guadagnare salute*, mettendo in evidenza la necessità di intervenire anche sugli aspetti di salute e vulnerabilità delle persone più povere e sui giovani con lo specifico *Guadagnare salute in adolescenza*, con il quale veniva riconosciuta l'importanza delle politiche non sanitarie. Anche il *Secondo rapporto sulle disuguaglianze di salute in Italia* (Costa et al. 2014) aveva dimostrato uno stato non adeguato di avanzamento nelle politiche specifiche e evidenziava interventi frammentati e carenti di programmi di azione coerenti e coordinati.¹¹ In tale quadro appare necessaria l'azione del PNRR mirata a salute e istruzione, che pone i giovani e lo sport tra gli obiettivi prioritari. Tra gli ambiti di intervento è previsto infatti uno stanziamento di fondi specifici per il potenziamento delle infrastrutture per lo sport a scuola (miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione). A questi interventi si collega l'*iter* legislativo in corso per affidare nella scuola primaria l'insegnamento dell'educazione motoria a un docente di scienze motorie laureato, una delle grandi criticità del sistema educativo italiano la cui soluzione è auspicata da lungo tempo.

Salute e attività fisica in prospettiva post pandemica

Volendo prendere in considerazione la situazione attuale si osservano profonde trasformazioni del vivere sociale e, in particolare, delle condizioni di salute dei giovani in un quadro segnato dalle criticità dovute all'emergenza da Covid-19.

A parere di chi scrive, va posta attenzione ai cambiamenti avvenuti durante e dopo tale periodo che ha fortemente condizionato i giovani nella possibilità di relazionarsi in presenza e aumentato da un lato la connessione attraverso i *social* con l'uso problematico a questi correlato, dall'altro ha rafforzato il loro isolamento e la sedentarietà. Non si può osservare, inoltre, senza preoccupazione una transizione digitale a livello educativo dovuta al massiccio ricorso alla didattica a distanza (DAD) con la quale gli istituti scolastici hanno dovuto rispondere per necessità alle diverse ondate pandemiche.

¹¹ Si veda l'intervista al curatore del Rapporto Giuseppe Costa (<https://www.dors.it/page.php?idarticolo=409>).

Per quanto riguarda la popolazione in generale, mentre in precedenza i comportamenti di salute dei cittadini si realizzavano in forma individuale o di gruppo in spazi fisici all'aperto (con attività in ambiente naturale, in campi e strutture sportive) o al chiuso (in palestre, piscine, impianti sportivi), a seguito delle disposizioni anti contagio gli spazi e i luoghi dell'attività motoria sono stati delimitati. Le possibilità di relazione sono state condizionate per tutti (bambini, giovani, adulti e anziani) e con queste la vita nelle comunità di appartenenza.

In tal modo si è favorita una dimensione concentrata su se stessi a difesa del proprio spazio personale che ha ridefinito i confini esistenziali, mettendo in discussione lo spazio intimo, personale e sociale e gli abituali luoghi di vita divenuti perlopiù spazi del tutto virtuali. In ambito sportivo si è vista la completa interruzione delle attività degli sport di gruppo e di squadra, a favore delle attività *open air* individuali, come correre, camminare, praticare ciclismo, ecc., che hanno influenzato profondamente la quantità di praticanti e ampie fette di mercato. Mercato che ha ridefinito di conseguenza le linee di produzione di materiali richiesti maggiormente (scarpe e tute, biciclette, strumenti tecnologici per lo sport). È il caso di sport come il tennis, o il *padel*,¹² in forte aumento riguardo a praticanti, nuove strutture, fasce di mercato. Uno sport che, pur richiedendo una partecipazione individuale nel confronto o a coppie come nel caso del doppio, aumenta in popolarità in quanto favorisce la ricerca di una dimensione di piccolo gruppo (quattro persone) in grado di permettere da un lato un'affermazione di se stessi e dall'altra una condivisione necessaria all'esperienza motoria unita alla condivisione culturale. Il tutto è accompagnato da una vera e propria esplosione di *sport communities* sui *social network* e nelle vendite on line di articoli sportivi. Si sono create vere e proprie comunità di pratica sportive che determinano e fanno emergere anche ciò che è relegato alla dimensione tacita delle persone, acquisizione di competenze, senso di appartenenza, reificazione dei processi culturali (Wenger 2000).

Analizzando le problematiche che investono l'ambito educativo, sembrano esserci ancora molte difficoltà riguardo al promuovere la salute e favorire l'attività fisica nelle diverse fasce d'età. Si concorda con Ingresso (2021), il quale sostiene, nel recente Libro Bianco sulla Pandemia, che l'educazione alla salute è da almeno un decennio in uno stato di stallo e di abbandono nel nostro Paese e che ciò si è particolarmente accentuato per tutto il periodo dell'emergenza Covid-19. Emergenza che ha investito in particolar modo l'ambito dell'attività motoria e dello sport, mai come in questo periodo oggetto quotidiano di attenzione del governo e dei media.

Come conseguenza della situazione di emergenza dal 2020, l'insegnamento della disciplina *Educazione fisica-Scienze motorie e sportive* è stato fortemente limitato nel

¹² Non essendo disponibili pubblicazioni scientifiche specifiche si fa riferimento a www.federtennis.it/padel.

suo svolgimento pratico. In molti istituti la palestra è stata occupata con gli arredi scolastici (banchi) al fine utilizzare tutti gli spazi a disposizione per garantire il distanziamento degli studenti, come richiesto dai decreti ministeriali. A parere di chi scrive la conseguenza è stata il venir meno del diritto dei giovani alla pratica dell'attività motoria a scuola, pur se giustificata dall'emergenza. Se da un lato si è potuto rilevare un forte ritardo in Italia nella promozione della salute di ragazzi e ragazze, dall'altro si sono palesati antichi pregiudizi e stereotipi sull'attività fisica e sullo sport, in particolare riguardo al peso educativo attribuito all'educazione fisica rispetto alle altre discipline di insegnamento. L'importanza data allo sport sembra ancora secondaria, a fronte di continue dichiarazioni da parte dei decisori politici e istituzionali sull'importanza degli stili di vita sia in contesti formali che informali. Quanto affermato trova dimostrazione in quanto è accaduto a livello di scuola superiore sin dall'inizio dell'emergenza pandemica con la quasi completa eliminazione dell'attività pratica scolastica a favore di uno sviluppo prettamente teorico della disciplina nella modalità della didattica a distanza senza ricorrere da subito a soluzioni alternative, quali potrebbero essere state le attività distanziate all'aperto e/o al chiuso in modalità di sicurezza.

Conclusioni

Dalle riflessioni sin qui condotte si possono trarre alcuni spunti per individuare le modalità più efficaci per promuovere la salute e il benessere attraverso lo sport, prefigurando un futuro che è solo immaginabile per il quale, tuttavia, le visioni del «tempo che verrà» retroagiscono sul presente costituendo “fonti di ispirazione, significazione e giustificazione per le scelte, i comportamenti e gli atteggiamenti degli attori sociali” (Blasutig e Delli Zotti 2020: 9).

A nostro parere sembra necessario, in termini di *governance*, il ruolo delle fondazioni bancarie, come il ruolo del terzo settore e del privato sociale. Questi attori esercitano un potere decisionale determinante e sono in grado di costruire reti e alleanze con gli attori istituzionali tali da sviluppare una cultura educativa dello sport efficace e incisiva, finalizzata alla salute, nel senso di benessere della comunità. Ciò richiede una continua valutazione che necessita, in ordine all'uso e sugli effetti, di competenze proprie dei ricercatori sociali. Gli atti di valutazione e la ricerca scientifica dovrebbero supportare i comportamenti dei decisori pubblici e privati poiché in tale ambito è fondamentale il processo di “conoscenza-decisione” nelle scelte pubbliche (Palumbo 2001: 18).

Va detto in proposito che le fondazioni bancarie, proprio in virtù del loro ruolo, sono tenute a rigorose valutazioni, non solo di natura economica, bensì progettuale e di impatto sociale. Per fare un esempio, il *Fondo per il contrasto della povertà educativa*

minorile è uno dei più importanti interventi collettivi delle fondazioni, con cui queste possono contribuire a consolidare, attraverso le iniziative dedicate allo sport, tutte le categorie sociali, garantendo strutture più forti e resilienti delle comunità in vista di prospettive e sfide future. Essendo attivatori autorevoli e insostituibili di capitale sociale, liberi per la loro stessa natura di enti di diritto privato, in relazione con stato e mercato, erogano preziose risorse economiche in una visione sistemica dei processi di innovazione sociale come contrasto efficace alle criticità emergenti.

Va poi considerato il ruolo del terzo settore, in grado di contribuire in modo sostanziale, attraverso l'associazionismo sportivo, al *welfare* e al benessere della comunità. Lo sport non è solo il mantenersi in forma, il divertimento, lo sfogo, concezioni stesse permeate da stereotipi e pregiudizi che sembrano perdurare, è un servizio sociale, un servizio essenziale prioritario che implica specifiche politiche e professionalità chiamate a operare sinergicamente nella comunità, a partire dalla famiglia, rete informale di sostegno in condizioni normali e di bisogno, fino alla comunità locale, contesto di partecipazione attiva.

Lo sport e l'attività fisica a scuola, per quanto detto prima, è una vera e propria palestra socio-comunitaria e l'educazione sportiva va supportata da una rete territoriale in grado di raggiungere finalità alte e condivise, nella consapevolezza che, per realizzare tali obiettivi, è necessario operare innanzitutto a livello scolastico attraverso la costituzione di équipes interdisciplinari costituite da insegnanti motivati, educatori, psicologi e sociologi della salute, pediatri e altri esperti. È inoltre necessario costituire tavoli territoriali di coordinamento delle esperienze scolastiche fra i vari ordini di scuole. Una rete che unisca, attraverso alleanze di scopo, istituzioni ed enti, in particolare quelli dell'associazionismo sportivo, in un virtuoso intreccio tra educazione formale, non formale e informale.

Per lo sviluppo di persone e comunità sane, non va trascurato il richiamo a un approccio sociologico allo sport di tipo pedagogico socio-comunitario, secondo un "orientamento globalmente relazionale" (Giorio 1990) che vede nella *persona* il fulcro dell'azione educativa e sociale. Importante è far crescere e sviluppare, sin dall'infanzia, quella dimensione di relazione che attraverso l'educazione informale permette l'acquisizione, anche inconsapevole, di attitudini, valori, abilità e conoscenze, derivanti dall'esperienza quotidiana del soggetto, dalle influenze e dalle risorse educative nel suo ambiente. Gli attori di questo processo possono individuarsi nella vita sociale e culturale, sportiva, politica ed altro, dalla famiglia al vicinato, dal lavoro e dal gioco, dal mercato, dalla biblioteca al mondo dell'arte e dello spettacolo, dagli *hobby* alle attività del tempo libero.

Le possibilità di realizzare o meno processi comunitari di salute e cittadinanza attiva, rimandano in sostanza da un lato al singolo soggetto, alla sua educazione e alla

mobilizzazione/accessibilità dei processi cognitivi in grado di attivare la motivazione alla partecipazione attiva, dall'altro al contesto nel quale tali processi possono venire o meno favoriti e attivati.

Per un'autentica promozione di valori e reti nello sport e nell'attività fisica va assunta una visione interdisciplinare in considerazione del fatto che le tendenze dell'epoca contemporanea sono orientate ad un sapere integrato. Se si intende il concetto di interdisciplinarietà definita "nella sua forma "debole" come semplice multidisciplinarietà, secondo un approccio orizzontale, si favorisce una migliore comprensione o rappresentazione di un oggetto il cui studio completo sfugge alla presa di un singolo metodo disciplinare. Al contempo, nella sua forma forte di metadisciplinarietà o anche di transdisciplinarietà, l'indagine della dipendenza verticale fa sì che metodi ed oggetti di una determinata disciplina possono essere compresi alla luce di saperi più generali e fondanti, dai quali possono anche implicitamente assumere, secondo modalità più o meno consapevoli, principi, asseriti o modelli (Tanzella-Nitti 2002).

[Articolo ricevuto il 15 Aprile 2021 – accettato il 30 Agosto 2021]

Bibliografia

- Blasutig, G. e G Delli Zotti (a cura di)
2020 *Di fronte al futuro. I giovani e le sfide della partecipazione*, Torino, L'Harmattan Italia.
- Bourdieu, P.
1978 'Sport and social class', *Social Science Information*, 17(6) pp. 819–840.
- Brown, R.
2000 *Psicologia sociale dei gruppi*, Bologna, Il Mulino.
- Cei, A.
1998 *Psicologia dello sport*, Bologna, Il Mulino.
- Costa, G. et al.
2014 *L'equità nella salute in Italia. Secondo rapporto sulle disuguaglianze sociali in sanità*, Milano, FrancoAngeli.
- Elias, N. e E. Dunning
1989 *Sport e aggressività*, Bologna, Il Mulino.
- Giorio, G. (a cura di)
1990 *Dall'intersoggettività alla reciprocità nelle risposte ai bisogni umani della società tecnologica*, Padova, CEDAM.
- Ingrosso, M.
2021 'L'Educazione alla salute fra scuola e lifelong learning', in G. Vicarelli e G. Giarelli (a cura di), *Libro Bianco, Il Servizio Sanitario Nazionale e la pandemia da Covid-19. Problemi e proposte*, Milano, FrancoAngeli.
- Lewin, K.
1972 *I conflitti sociali*, Milano, FrancoAngeli.
- Marradi, A.
2007 *Metodologia delle scienze sociali*, Bologna, Il Mulino.
- Palmonari, A., N. Cavazza e M. Rubini
2002 *Psicologia sociale*, Bologna, Il Mulino.
- Palumbo, M.
2001 *Il processo di valutazione. Decidere, programmare, valutare*, Milano, FrancoAngeli.
- Porro, N.
2001 *Lineamenti di sociologia dello sport*, Roma, Carocci.
- Rosenberg, M.J. e C.I. Hovland
1960 'Cognitive, affective and behavioral components of attitudes', in M.J. Rosenberg e C.I. Hovland, *Attitude organization and change: An Analysis of Consistency among Attitude Components*, New Haven, Yale University Press.

Simonelli, I. e F. Simonelli

2010 *Atlante concettuale della salutogenesi. Modelli e teorie di riferimento per generare salute*, Milano, FrancoAngeli.

Stefanini, A., M. Albonico e G. Maciocco

2006 'Le diseguaglianze nella salute: definizioni, principi e concetti', in OISG, *A caro prezzo. Le diseguaglianze nella salute. 2° Rapporto sulla Salute Globale*, Pisa, ETS.

Tajfel, H.

1995 *Gruppi umani e categorie sociali*, Bologna, Il Mulino.

Tanzella-Nitti, G.

2002 'Espressioni della tendenza contemporanea verso un sapere integrato', in *Dizionario interdisciplinare di scienza e fede*, <http://disf.org/Voci>".

Wenger, E.

2006 *Comunità di pratica. Apprendimento, significato e identità*, Milano, Raffaello Cortina.

About the Author

Elisabetta Pontello, PhD in Sociology, Social Service and Education Sciences, former Director of the Centre for Sport Sociological Studies in Gorizia (2000-2011), taught courses in Social Psychology at the University of Trieste and in Motor and Sport Sciences at the Liceo Linguistico "Scipio Slataper" in Gorizia (1984-2021). She was also advisor of the *Fondazione Cassa di Risparmio* of Gorizia (2011-2021). Her research interests are in the field of sociology of sport and *well-being*. Her recent publications include: 'Benessere psicofisico: etica, persona e armonia con la natura', in S. Baldin and M. Zago (eds.), *Le sfide della sostenibilità. Il buen vivir andino dalla prospettiva europea*, Bologna OltreFinisterre-Filodiritto, 2014, pp. 317-331; 'Partecipazione giovanile e formazione alla cittadinanza', in G. Delli Zotti and G. Blasutig (eds.), *Di fronte al futuro. I giovani e le sfide della partecipazione*, Torino, L'Harmattan Italia, 2020, pp.103-131.

ELISABETTA PONTELLO

e-mail: elipont@libero.it

FORUM

**I distretti industriali in Italia,
sviluppo locale in tempo di crisi**

New poverties and pandemics in industrial districts: the case of Carpi

Nuove povertà e pandemia nei distretti industriali: il caso di Carpi

Giovanni Carrosio

Abstract

The article presents the results of a research conducted in the second half of 2020 on the social and economic condition of Carpi during the pandemic crisis. The case study rests on some assumptions that can be generalized to all industrial districts, in particular with regard to their relationship with society. The first part of the research focuses on the links between the processes of restructuring the district and the social and economic condition of Carpi. The aim is the understanding of how the productive form of the district is still able to determine the development of the urban context in which it is embedded. In the second part, the focus of the investigation moves to the study of the links between the restructuring of the district, its crisis during the pandemic and the new poverty. The research shows how the disembedding process of the district has weakened the economic and social structure of Carpi over time. From that phase on, the pandemic has accelerated and increased - but not determined - the new forms of poverty and social precariousness.

L'articolo presenta i risultati di una ricerca condotta durante la seconda metà del 2020 sulla condizione sociale ed economica della città Carpi nella crisi pandemica. Lo studio di caso assume alcuni elementi generalizzabili a tutte le città distretto industriale, in particolare nel rapporto tra questi e la società. Nella prima parte del lavoro, si cercano i nessi tra processi di ristrutturazione del distretto e condizione sociale ed economica della città, per capire quanto e come la forma produttiva del distretto sia ancora in grado di determinare lo sviluppo del contesto urbano di cui è parte. Nella seconda parte del lavoro, invece, si cercano i nessi tra le ristrutturazioni del distretto, la sua crisi durante la pandemia e le nuove povertà. Dalla ricerca emerge come il processo di *disembedding* del distretto abbia indebolito nel tempo la struttura economica e sociale di Carpi. La pandemia ha accelerato e accresciuto – ma non determinato – le nuove forme di povertà e di precarietà sociale.

Keywords

Pandemic, Industrial district, New poverties, Disembedding, Social reproduction

Pandemia, distretto industriale, nuove povertà, disembedding, riproduzione sociale

Introduzione

Questo contributo si focalizza sulla condizione economica e sociale di una città distretto industriale durante la pandemia e rappresenta una indagine in presa diretta su un sistema economico e sociale messo a dura prova. Concentrarsi sulle dinamiche in divenire, tuttavia, non deve distogliere da quelle passate. Il rischio di guardare alla pandemia come un evento spartiacque nella storia della città è quello di addebitare al Covid tutti i problemi del presente e del futuro. Se adottiamo uno sguardo diacronico, possiamo vedere come le sperequazioni e le biforcazioni al centro del dibattito pubblico di oggi hanno preso forma negli anni passati, a partire da tante questioni non risolte dopo la crisi del 2008 e di alcune dinamiche di lungo corso che coinvolgono il nostro paese e anche la città di Carpi. Per questa ragione è utile ripercorrere in primo luogo l'evoluzione del distretto, per capire come, attraverso le sue tante trasformazioni e ristrutturazioni, esso abbia inciso sulle dinamiche sociali della città. Nella storia recente del distretto possiamo scorgere alcune questioni relative ai mutamenti sociali che la città di Carpi ha subito negli ultimi anni e che hanno preparato il terreno a come la crisi pandemica ha impattato sulla città. Nel fare questo, ci chiederemo anche se l'analisi socio-economica del distretto è ancora dirimente rispetto alla comprensione delle dinamiche socio-economiche della città, ovvero se il distretto è ancora capace – come lo è stato certamente in passato – di informare la città nelle sue dimensioni sociali, economiche, culturali. Nel secondo paragrafo, invece, restituiremo il quadro sociale della città, a partire da come gli attori intervistati descrivono le conseguenze della pandemia rispetto alla tenuta sociale di Carpi. Un racconto in presa diretta di chi, sul campo, ha agito per arginare l'impoverimento di alcuni gruppi sociali che prima di febbraio 2020 non si erano mai rivolti alle associazioni di volontariato o ai servizi sociali per chiedere aiuto. Ci chiederemo se queste nuove povertà rappresentano situazioni temporanee, oppure se rischiano di cronicizzarsi, iniziando quella che gli esperti chiamano la “carriera morale della povertà” (Morlicchio 2012). Nel terzo paragrafo, invece, proveremo a formalizzare la conoscenza e le competenze mobilitate durante le interviste per formulare delle indicazioni di policy che potrebbero aiutare la politica locale e gli operatori sociali pubblici e volontari a strutturare meglio la loro azione e ad affrontare alcune criticità che non nascono nei mesi di pandemia, ma che nei mesi di pandemia si sono disvelate con più chiarezza.

Distretto e società a Carpi

Almeno a partire dagli anni '90, il distretto di Carpi ha subito molte trasformazioni. È cambiata la tipologia di imprese, si è modificato il rapporto tra imprese leader e subfornitura, sono cambiati i modelli di business (Osservatorio 2018). Di conseguenza, nelle diverse fasi di cambiamento, ristrutturazione, adattamento del distretto rispetto a problemi interni e mutamenti esterni è cambiato anche il rapporto tra imprese e territorio ed è diminuito sensibilmente il peso quantitativo della ricchezza prodotta dal distretto rispetto a quella prodotta da tutto il sistema economico carpigiano. Insieme a questa dinamica di contrazione, si è ridimensionato sensibilmente il lavoro, con la perdita del 40% degli addetti nelle unità locali dal 1990 al 2017. Per rapporto tra imprese e territorio si intendono: l'incidenza delle imprese tessili sul totale delle imprese locali; l'incidenza dell'occupazione nel tessile sul totale degli occupati; il radicamento del distretto in termini di conoscenze, saper fare, competenze locali che creano valore aggiunto dentro il fatturato complessivo; il vincolo delle imprese rispetto alla responsabilità nei confronti del territorio di insediamento. Tutte queste cose insieme hanno messo in crisi la sostenibilità della riproduzione sociale del distretto, ovvero quell'insieme dei processi di breve, medio e lungo periodo tramite i quali il distretto riproduce nel tempo lavoro qualificato, conoscenze localizzate, capacità imprenditoriale, rapporti finanziari, nuove generazioni di imprenditori. Vediamo meglio nel dettaglio quali sono i principali elementi che ci fanno pensare ad un progressivo disembedding del distretto, uno sradicamento dal territorio nel sostenere la dinamica di riproduzione sociale. In generale, per disembedding (Stones 2012) si intende il prodursi di relazioni economiche e sociali sempre più slegate dal contesto territoriale, che diviene più o meno condizionato da processi e decisioni che prendono forma al di fuori del territorio (Provasi 2019); in questo caso intendiamo dire che il distretto di Carpi, nella sua dinamica di contrazione in termini di unità locali e addetti e di allungamento delle filiere, ha progressivamente allentato il rapporto con la città, e in particolare con i fattori materiali e immateriali locali che in passato hanno consentito la strutturazione e la riproduzione del distretto. Si tratta di una dinamica nota tra gli studiosi di sistemi produttivi locali (De Marchi e Grandinetti 2014), che ha portato ad un progressivo scollamento tra la comunità di persone e il sistema produttivo (Becattini 1989).

Dall'analisi dei lavori dell'"Osservatorio del settore tessile abbigliamento nel distretto di Carpi" possiamo mettere in evidenza le linee di tendenza che hanno caratterizzato il distretto fino al 2018 e che hanno interdipendenze rispetto alla situazione sociale della città:

- A) La ristrutturazione del distretto, che ha avuto inizio a partire dai primi anni '90, è stata importante e vincente in termini di crescita del fatturato e competitività delle

imprese. Tuttavia, ha comportato un progressivo sradicamento rispetto al territorio: alla crescita delle esportazioni è corrisposta una diminuzione degli addetti alle unità locali del distretto e al contrario una crescita delle unità locali fuori distretto e nelle imprese estere di proprietà delle imprese del distretto. Come vediamo nella tabella 1, il numero di addetti nelle unità locali del distretto è calato del 40% tra il 1990 e il 2017 (da 13.509 a 5412). Nello stesso arco temporale, nelle unità locali fuori distretto gli occupati sono cresciuti del 276% (da 496 a 1371) e gli addetti nelle imprese estere di proprietà delle imprese del distretto, con un andamento altalenante negli anni, si attestano a 1953 nel 2017.

TABELLA 1 - Numero di addetti nelle unità locali del distretto e fuori distretto 1990-2017

	1990	2000	2010	2017
Addetti U.L. del distretto	13.509	9340	6961	5412
Addetti U.L. fuori distretto	496	287	368	1371
Addetti imprese estere	n.d.	n.d.	2849	1953

FONTE: Osservatorio del settore tessile abbigliamento nel distretto di Carpi 2018.

La riduzione dell'occupazione nelle unità locali del distretto è frutto di quattro dinamiche concomitanti: 1) la cessazione di tante imprese finali, che provocano direttamente una caduta dell'occupazione, e la conseguente crisi delle imprese di subfornitura locali legate al pronto moda; 2) la delocalizzazione delle imprese più strutturate del distretto, che cercano di recuperare competitività sul lato dei prezzi, ha portato una parte delle filiere fuori dai confini nazionali, erodendo così una ulteriore quota di occupazione nel distretto. Nel sistema produttivo del tessile e abbigliamento carpigiano hanno iniziato a convivere sia imprese radicate nel territorio sia imprese che hanno internazionalizzato la parte più importante di produzione; 4) la difficoltà di reperimento di forza lavoro locale disposta a intraprendere lavori manuali e le difficoltà di ricambio generazionale nelle imprese famigliari; 3) infine, l'insediamento di imprese straniere, che riescono a occupare pezzi di subfornitura grazie alla compressione dei costi di produzione, ha creato una importante area di lavoro sommerso, sulla quale però non esistono quantificazioni ufficiali (Barberis 2011; Barberis, Bigarelli e Dei Ottati 2012).

Come conseguenza di questo sradicamento quantitativo, il peso generale del distretto nella capacità di creare occupazione a Carpi è calato sensibilmente nel tempo. Se guardiamo ai dati forniti da Istat sulla percentuale di occupati per settore nel

comune di Carpi, vediamo come gli occupati nei settori dei codici Ateco riconducibili al distretto, rispetto al totale degli occupati nell'industria, è passato dal 58,2% nel 1990 al 19,2% nel 2017. Questo dato ci fa dire che, per lo meno dal punto di vista quantitativo, il tessile-abbigliamento non è più l'industria dominante di Carpi. Se mai, possiamo dire che resta la specializzazione produttiva più importante di Carpi, quella ancora capace di aggregare attorno a sé la maggioranza relativa delle imprese raggruppate per specializzazione.

TABELLA 2 - Percentuale addetti unità locali del distretto sul totale degli addetti delle imprese attive di Carpi

	1990	2000	2010	2017
Occupati distretto / occupati totale industria	58,2	39,6	23,6	19,2

Fonte: elaborazione propria su dati ISTAT.

B) Un elemento più qualitativo messo in luce dall'Osservatorio riguarda la composizione del fatturato delle imprese del distretto. Una buona parte della crescita del fatturato registrata a partire dal 2002 al 2008, e la sua successiva stabilizzazione, sono state possibili anche per l'inserimento, tra i prodotti venduti, degli accessori (borse, calzature, prodotti di pelletteria) che vengono realizzati al di fuori del distretto. Si tratta di prodotti sui quali il distretto di Carpi non ha conoscenze e saper fare da valorizzare, per i quali si avvale di subfornitura o imprese finali conto terzi che operano altrove (in altre regioni italiane o all'estero). Se nel 2008 gli accessori pesavano per l'1,4% del fatturato, nel 2016, con una crescita costante, sono arrivati al 14,4%. Questa dinamica rappresenta una forma più qualitativa di disembedding, che riguarda la relazione tra creazione di valore aggiunto e conoscenze localizzate. E pertanto l'affievolirsi della relazione tra la capacità del distretto di produrre ricchezza e stare sui mercati e la necessità o meno di vincolarsi alla riproduzione sociale della città di Carpi, alle conoscenze e competenze sedimentate sul territorio e riprodotte grazie al trasferimento di conoscenza tacita o le agenzie di formazione locali. Tuttavia, la crescente terziarizzazione del distretto, fa pensare al diffondersi di una serie di professioni cognitive che in qualche modo riprendono il controllo sugli aspetti progettuali della filiera, anche per quanto riguarda gli accessori. Nel distretto sono sorte nuove specializzazioni in sostituzione di quelle tradizionali, con una tendenziale terziarizzazione degli attori presenti: parte dei lavori manifatturieri e a basso valore aggiunto sono stati delocalizzati, una parte di questi sono rimasti sul territorio nell'ambito della subfornitura trainata da imprese condotte da

stranieri, un maggiore peso hanno acquisito attività di ricerca e sviluppo, design, digitalizzazione e in generale servizi ad alto valore aggiunto sul fronte tecnologico.

- C) La crescente terziarizzazione del distretto ha contribuito al mutamento del tessuto economico e sociale di Carpi. Da contesto socio-economico prevalentemente manifatturiero, anche Carpi diventa in anni molto recenti una città dove la maggioranza relativa degli occupati sono impiegati in attività di tipo terziario. Questa dinamica emerge in modo evidente dai dati organizzati nella tabella 3.

TABELLA 3 - Percentuale occupati per settore nella città di Carpi 1951-2018

Anno	agricoltura	industria	terziario extracommercio	commercio
1951	53,88	29,57	7,05	9,50
1961	26,80	52,90	10,71	9,59
1971	13,55	60,68	13,95	11,82
1981	6,26	64,24	18,82	13,85
1991	3,71	56,94	23,63	15,73
2001	2,73	53,17	28,05	16,06
2011	3,45	41,34	38,74	16,46
2018	3,20	38,70	41,12	16,98

FONTE: elaborazione propria su dati Istat Ottomilacensus.

La terziarizzazione del distretto incrementa la polarizzazione tra grandi imprese leader e imprese di subfornitura parcellizzate: nelle prime si aprono ampi spazi per lavoro cognitivo, che richiede elevati livelli di competenza (*high skilled jobs*); nelle seconde si concentrano sempre più i lavori caratterizzati da basse competenze (*less skilled jobs*). Si tratta di una dinamica tipica delle economie industriali avanzate (Davis e altri 2020). Il lavoro operaio specializzato, invece, quello caratterizzato da elevate competenze pratiche e cognitive da impiegare nella materialità del processo produttivo, tende a diminuire e trovare spazio al di fuori del territorio, dentro le diverse configurazioni tecniche e spaziali che prende lo spezzettamento della filiera produttiva. La terziarizzazione del distretto e più in generale del tessuto socio-economico di Carpi è importante, perché significa che più contenuto di conoscenza entra nei prodotti e nei processi produttivi. Dentro una dinamica di delocalizzazione, come è accaduto a Carpi negli anni passati, lo sviluppo di funzioni

ad alto contenuto di conoscenza nelle fasi a monte, come design e progettazione, e in quelle a valle, come la distribuzione e il post-vendita, consentono di mantenere un controllo su tutto il ciclo produzione-vendita. Pertanto, la terziarizzazione consente di contrastare la dinamica di disembedding del distretto. Nel favorire l'investimento in conoscenza (si veda il contributo di Mosconi in questo numero), però, bisogna tenere conto che ad oggi, per come è avvenuta la terziarizzazione del distretto, ma anche dell'intero sistema economico carpigiano, ci sono tracce di una crescente polarizzazione della distribuzione della ricchezza e ne troveremo traccia nel racconto degli operatori sociali della città, che si sono trovati di fronte – nei mesi di pandemia – a fronteggiare una nuova forma di povertà: quella rappresentata dai working poors, quelle persone che pur avendo un lavoro si trovano in condizione di povertà (Tufo 2020). Secondo una serie di dati raccolti dalla Regione Emilia Romagna a livello di distretti socio-sanitari, nel distretto di Carpi sono visibili alcuni scostamenti in termini di concentrazione della ricchezza e aumento della povertà. Si tratta di una dinamica in essere che precede la pandemia, perché i dati raccolti guardano all'andamento dal 2007 al 2018. In questi anni, nel comune di Carpi, crescono gli indicatori di povertà e disuguaglianza:

- Il tasso di povertà, che misura la diffusione della povertà monetaria è passato da 7,4% a 10,6%;
- l'indice di Gini, che misura il grado di concentrazione della distribuzione del reddito, è passato da 24,7% a 27,5%;
- il tasso di deprivazione materiale severa, che è una misura non monetaria di povertà, basata sulla valutazione di più sintomi di disagio espressi dalle famiglie, è passato da 3,3 a 5,3.

Carpi, in particolare a partire dal 2008, ha visto crescere i divari e il tasso di povertà. Dal "Terzo rapporto di monitoraggio sull'attuazione del reddito di solidarietà (RES)", i dati aggiornati al 2015 individuano nel comune di Carpi 4.141 nuclei a rischio povertà, il 9,4% del totale, e 1.617 nuclei in situazione di grave povertà, il 3,7% del totale. Secondo le statistiche riportate poco sopra, questi dati sono peggiorati leggermente al 2018, rispettivamente 10,6% e 5,3%. Sono dati più o meno in linea con la provincia di Modena e con la Regione Emilia Romagna, anche se esistono degli scostamenti percentuali.

Le trasformazioni avvenute a partire dagli anni '90 hanno consentito al distretto di essere resiliente rispetto alle turbolenze dell'ambiente esterno. Tuttavia, il sistema distretto, per superare diverse fasi problematiche, ha visto una contrazione sensibile del numero di imprese e delle possibilità occupazionali. Questo ha portato il distretto

a pesare meno sul tessuto economico e sociale di Carpi: in termini del totale del valore aggiunto prodotto dalla città e di peso occupazionale del distretto rispetto all'occupazione garantita da nuovi settori industriali e terziari emergenti. Dentro queste evoluzioni, il lavoro ha subito trasformazioni importanti. In termini qualitativi, sono subentrate nel distretto forme di lavoro meno tutelate e si è assistito a una polarizzazione tra lavori ad alto contenuto di conoscenza e lavori meno qualificati. Dentro i lavori meno qualificati è avanzata anche un'area di lavoro sommerso, che emerge dai lavori di Barberis (2011) e di Barberis, Bigarelli e Dei Ottati (2012), e che tuttavia è di difficile quantificazione. Questo quadro è in linea rispetto al contesto regionale e nazionale, dove alla terziarizzazione dei sistemi produttivi ha coinciso una polarizzazione del mercato del lavoro. Tuttavia, l'incremento del rischio povertà e dei divari di ricchezza, è cresciuto di più a Carpi che a livello regionale. Questo ha portato a un progressivo indebolimento del tessuto sociale della città, che possiamo leggere nell'incremento dei divari di ricchezza e delle condizioni di povertà. Di questa dinamica troviamo riscontro nei racconti delle organizzazioni di cittadinanza attiva che si occupano di povertà. Come vedremo nel prossimo paragrafo, la pandemia ha disvelato e acuito una serie di problemi sociali già in divenire prima del suo avvento.

Elementi emersi dalle interviste con le organizzazioni economiche e sociali di Carpi

Tra giugno e novembre 2020, abbiamo incontrato e intervistato una serie di persone che operano in organizzazione che a vario titolo si trovano ad osservare la società di Carpi dal punto di vista dei ceti più deboli.¹ La loro testimonianza ci è servita per capire in presa diretta che cosa era accaduto durante la prima ondata di Covid, con uno

¹ Di seguito le organizzazioni di appartenenza delle persone intervistate. Le interviste sono avvenute singolarmente, senza una traccia predefinita. Sono state intervistate 20 persone, tra marzo e settembre 2020. Le organizzazioni di appartenenza sono state individuate attraverso una ricognizione delle organizzazioni sociali che operano nel sociale e delle organizzazioni sindacali e imprenditoriali che hanno contatto diretto con la questione abitativa. Infine, sono state contattate tutte le banche con almeno una filiale locale, richiedendo disponibilità da parte dei responsabili del credito alle famiglie: in questo caso sono stati intervistati coloro che hanno dato disponibilità. Organizzazioni sindacali: Sunia Modena (Sindacato unitario nazionale inquilini e assegnatari), Asppi Modena (Associazione sindacale piccoli proprietari immobiliari), Anaci Modena (Associazione Nazionale Amministratori Condominiali e Immobiliari); Utility locale: Aimag Spa; organizzazioni di volontariato: Caritas Carpi – referenti gruppi parrocchiali, Fondazione casa del volontariato, Centri servizi volontariato, Consulta stranieri, Dedalo onlus, Anziani in rete; cooperative sociali: Eortè cooperativa sociale, Terre d'Argine, Porta Aperta, Il Mantello cooperativa sociale, Giravolta cooperativa sociale, Anziani e non solo cooperativa sociale; istituti di credito: Unicredit Carpi, Bnl Carpi, Biper Carpi, Intesa San Paolo Carpi.

sguardo retrospettivo, però, anche sulle dinamiche degli anni passati. Il Covid non è arrivato su un terreno neutro, ma ha introdotto dei cambiamenti qualitativi e quantitativi e delle accelerazioni ai nostri contesti sociali. Ci siamo già allenati a vedere la situazione sociale delle nostre città franare negli anni successivi alla crisi del 2008, con la differenza che allora partivamo dalla esistenza di un'area del disagio contenuta e circoscritta sia a livello nazionale che a livello locale. Invece la pandemia è arrivata in un contesto caratterizzato da un disagio molto più largo quantitativamente e nella complessità delle sue forme. Nel 2008 la crisi è stata affrontata partendo da una situazione dove, a livello nazionale, il numero di poveri era la metà di quello presente nel 2019. Secondo l'“Indagine su reddito e condizioni di vita” condotto dall'Istat, a Carpi nel 2019 la percentuale di popolazione a rischio povertà era dell'11% contro il 7,5% del 2008, tenendo conto del fatto che, sia a livello nazionale che locale, l'introduzione del reddito di cittadinanza ha alleggerito le statistiche sulla povertà. Rispetto alla crisi del 2008, la pandemia è arrivata perciò in una situazione dove le povertà sono cresciute in termini quantitativi e sono evolute in modo qualitativo, anche per questo si parla di “nuove povertà” (Benassi e Morlicchio 2019) riferendosi a: lavoratori poveri, lavoratori autonomi senza continuità di reddito, famiglie con più figli, giovani senza copertura economica, donne straniere (Busilacchi 2020).

La testimonianza di una operatrice del credito carpigiano è d'aiuto per iniziare a tracciare le nuove povertà, alcune delle quali conseguenti alla crisi del 2008 e che hanno visto una loro cronicizzazione, altre indotte proprio dalla pandemia, in conseguenza della quale nuovi profili sociali si sono affacciati alle possibilità di aiuto fornite dalle associazioni e dall'amministrazione locale.

“In questi mesi vediamo una importante biforcazione tra famiglie con disponibilità sempre più elevate, ma paura verso il futuro e desiderio di non investire; e famiglie sempre più indebitate, che ricorrono al credito non tanto per comprare beni o restaurare abitazioni, quanto per pagare le spese fisse. al consumo non tanto dato dalla pandemia è tendenza, ma cambiata finalità. Se prima erogavamo finanziamenti per l'auto, mandare i figli a scuola, per realizzare un progetto di vita, oggi la maggior parte dei finanziamenti sono rivolti alla sussistenza. Stiamo ricevendo richieste di rinegoziazione dei debiti per allungarli. L'impovertimento sempre maggiore su una fascia che già prima aveva elementi di debolezza, giovani con lavori atipici, non più giovani che hanno lunghe storie di precariato, famiglie numerose, persone che hanno perso il lavoro in età adulta; ma non solo, persone che prima della pandemia stavano apparentemente bene, ma gestendo la propria situazione economica con elevati tassi di indebitamento e che oggi non riescono più a sostenerlo. Tra questi in particolare ci sono piccoli imprenditori, lavoratori in proprio, persone che lavorano nei servizi alla persona, persone che arrotondavano con lavori sommersi” (intervista 1 – operatrice del credito).

Questa testimonianza mette in evidenza tanti temi che vale la pena approfondire: conferma una divaricazione della ricchezza, tangibile anche da parte di chi ha sott'occhio la situazione creditizia e patrimoniale dei propri clienti; ci racconta l'aggravamento della situazione di chi aveva già elementi di debolezza e la comparsa di nuovi profili sociali tra chi ha bisogno di credito per affrontare la quotidianità; mette in luce come il nuovo credito erogato sia soprattutto per le spese correnti e sia calato il debito per investimenti, che rappresenterebbe un debito produttivo.

Cause della povertà

Sulla divaricazione della ricchezza abbiamo già detto nel paragrafo precedente. Essa deriva dalla precarizzazione del mercato del lavoro, dalla delocalizzazione del settore manifatturiero, dalla polarizzazione di lavori ad alto contenuto di conoscenza e ben retribuiti e lavori a basso contenuto di conoscenza e mal retribuiti, dall'emergere di lavori poco tutelati e del lavoro sommerso. Queste dinamiche hanno portato in condizione di debolezza e a volte di povertà una fascia di popolazione inedita. I principali fattori che caratterizzano i nuovi poveri sono:

1. le condizioni lavorative: a livello nazionale una famiglia povera su due ha al proprio interno una persona che lavora. Si tratta del fenomeno dei working poors (Tufo 2020). Non abbiamo dati puntuali sul comune di Carpi, ma dalle testimonianze raccolte è rilevante il numero di persone che si rivolge alle associazioni pur avendo un lavoro. Dall'intervista a un operatore del credito:

“Il grande tema è la forbice che si sta creando in quella fascia di clientela che ha più problemi derivanti da mancata cassa, lavoro non più stabile o lavoro malpagato. Sono sia lavoratori dipendenti che partite Iva. Qui si pone non solo un problema di come seguiamo queste situazioni sempre più diffuse, ma ne nasce un tema di natura sociale tutto il contesto carpigiano” (intervista 2 – operatore del credito).

Lavori atipici, difficoltà nella continuità del reddito, redditi bassi, lavori autonomi senza ammortizzatori sociali nei mesi di pandemia hanno portato una fascia di persone che lavorano ad incontrare la condizione della povertà;

2. i figli: nelle nuove povertà non ci sono soltanto i nuclei numerosi, ma anche coppie con un solo reddito e uno o due figli (Saraceno 2019). In assenza di sostegno della famiglia allargata, la gestione dei tempi di vita e di lavoro può richiedere l'aiuto di

persone esterne alla famiglia, il cui costo mensile incide anche per un terzo dello stipendio medio. Due volontari in dialogo:

“capita che delle coppie giovani, alla nascita del primo figlio, si trovino spiazzate. Perché non avendo la tradizionale famiglia allargata alle spalle, non riescono a gestire i nuovi carichi famigliari e spendono una parte troppo alta del proprio reddito per conciliare famiglia e lavoro”; “non è detto però che arrivino tutti da noi, perché una frangia di persone non viene per paura dello stigma. Dovremmo imparare a raggiungere queste persone e ad accoglierle senza etichettarle” (intervista 3 – volontari di Caritas).

3. le nuove generazioni: tra i nuovi poveri non ci sono solo gli anziani con pensioni basse, che da molti anni non vedono un adeguamento del proprio reddito al costo della vita. Ci sono soprattutto i giovani (Rizzo 2019): precari, in cerca di occupazione, senza risparmi per affrontare uno o due mesi di assenza di reddito, senza casa di proprietà, senza possibilità di garantire un mutuo e a volte anche un affitto. Per questi giovani, il rischio di cronicizzazione della condizione di povertà è molto alto. La spirale dell'indebitamento ipoteca tante possibilità di scelta. Un funzionario del sindacato inquilini:

“ci sono ragazzi appena usciti dal loro nucleo familiare che cercano di affittare una casa. Ma appena gli vengono richieste la busta paga, il contratto a tempo indeterminato, il deposito cauzionale di due mesi più la mensilità per l'agente intermediario, non sanno come fare. Ma non hanno i requisiti per l'accesso all'edilizia pubblica, un po' per le soglie di Isee un po' perché temono lo stigma” (intervista 4 – funzionario Sunia).

4. la cittadinanza: gli stranieri, molti dei quali non hanno i requisiti per accedere al reddito di cittadinanza, vivono spesso la situazione dei working poor, hanno un solo reddito e a volte famiglie numerose. A livello nazionale sono poveri il 6,4% degli italiani, ma il 30% degli stranieri. Anche in questo caso non abbiamo un dato puntuale su Carpi, ma la proporzione è plausibile tenuto conto delle testimonianze raccolte. Una volontaria:

“usciti dai mesi di maggio e giugno, quando abbiamo avuto modo e tempo di riflettere sui mesi appena trascorsi, abbiamo iniziato a renderci conto di che cosa stava accadendo. Sono tante le famiglie che hanno chiesto il nostro aiuto. 81 di queste non le avevamo mai intercettate, il 70% sono composte da stranieri. Perché gli stranieri hanno lavori precari, non riconosciuti, spesso lavorano in una zona grigia fatta di commistione tra regolarità e sommerso” (intervista 3 – volontaria di Caritas).

5. la condizione familiare: spesso è la condizione familiare a portare alcune persone in condizione di povertà. Uomini e donne divorziati, che vedono disgregarsi il nucleo familiare. Raddoppiano i costi per l'abitazione, per le utenze, la necessità di appoggiarsi a figure esterne per la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.
6. l'ereditarietà: le condizioni di partenza, ricchezza e povertà, si ereditano sempre di più. Uno studio della Banca d'Italia (2018) ha messo in luce il preoccupante affievolimento della mobilità sociale nel nostro paese. Questo porta una parte dei giovani ad avere poche possibilità in partenza: i giovani che non hanno capitale familiare, sia esso economico e/o relazionale, dal quale attingere, anche se dotati di elevato capitale culturale, impiegano molto tempo a entrare nel mercato del lavoro, faticano ad avere mutuo, dare garanzia per affittare una casa, a volte si indebitano per sopportare le spese per rendersi autonomi: sono questi i problemi che inducono alla spirale della precarizzazione, che rischia di diventare una carriera della povertà; la povertà si cronicizza, perché non si raggiunge mai una posizione lavorativa o un reddito sufficiente per emanciparsi dalla condizione di partenza. Un'altra parte di giovani, invece, può cavalcare il vantaggio competitivo dell'ereditarietà del capitale familiare, nel caso in cui esso sia elevato: in termini sociali, però, questa condizione di privilegio può significare la crescita di economie basate sulla rendita e perciò a una scarsa intrapresa economica e sociale. Ne sono testimonianza i problemi di ricambio generazionale nelle imprese.

Tutte queste dimensioni della povertà sono emerse insieme dal colloquio con una operatrice di Caritas:

“Negli anni abbiamo visto modificarsi la tipologia di persone che vengono a Caritas: non soltanto i poveri tradizionali. Ci sono anche famiglie numerose, stranieri, lavoratori poveri che vengono da anni di precariato e che fanno lavori precari, un solo reddito per famiglia, famiglie che per lavorare si indebitano o hanno problemi nella gestione tempi casa lavoro, persone che attingono dalle pensioni dei genitori, casse integrazioni non arrivate o non sufficienti e assenza di risparmi ai quali attingere, persone vicino alla pensione che hanno perso lavoro e che non trovano collocamento, persone con disagio psichico” (intervista 3 – volontaria di Caritas).

Si tratta di dimensioni che abbiamo citato singolarmente, ma che evidentemente si sommano e si sovrappongono. È proprio la loro sovrapposizione a generare le situazioni più problematiche, che diventano delle trappole dentro le quali le persone che si trovano in difficoltà faticano a trovare vie di uscita.

Tipologie di povertà

Al fianco di queste cause della povertà, vi sono poi le tipologie della povertà. Anche qui, ci sono molti aspetti inediti rispetto al passato. Oggi parliamo di almeno cinque tipologie di povertà che la crisi pandemica ha disvelato nella loro dimensione e urgenza: la povertà energetica, educativa, digitale, alimentare e abitativa.² Contribuiscono alla riemersione di queste povertà le dinamiche di ritorno all'abitazione, come luogo deputato a ritrovare tante delle funzioni che nella modernità erano state portate nello spazio pubblico: per citarne alcune, la scuola, (didattica a distanza) il lavoro (telelavoro o lavoro agile), la cultura (piattaforme che offrono contenuti mediali), i servizi del credito (*home banking*). Questo ritorno all'abitazione, fa riemergere con forza alcune disuguaglianze che prima della pandemia venivano ammortizzate e depotenziate grazie agli spazi pubblici. Facciamo due esempi: la scuola e l'accesso ai servizi digitali. Gli studenti provenienti da ceti sociali deboli, trovano nella scuola una occasione di eguagliamento, perché vivono uno spazio pubblico uguale agli altri, dove ci sono diritti e dove si invera un progetto pedagogico di accompagnamento anche delle persone con problemi di apprendimento. Il ritorno alla casa, riporta gli studenti in spazi ineguali: è diverso fare dad in una piccola e povera abitazione, con altri fratelli in casa, con dispositivi tecnologici vecchi, in compagnia di genitori con scarso capitale culturale dal fare dad in uno spazio abitativo di pregio, con una propria stanza, con dispositivi di avanguardia e con genitori altamente istruiti. Ci sono perciò tante disuguaglianze che si sommano nel contesto abitativo, che per alcuni diventa una trappola dove si impara la povertà e si cronicizza; per altri, dove si può accedere con facilità ad ancora più conoscenza rispetto a quella offerta dalla scuola. Pensiamo invece a come lo sportello bancario funzioni ancora da aiuto per le persone che hanno scarse capacità di utilizzo dei mezzi digitali e di come, una volta chiuso, queste persone perdano ogni possibilità di gestire la propria posizione bancaria. Il processo di digitalizzazione così fortemente accelerato dalla pandemia, rischia infatti non solo di incidere sulla dinamica del lavoro, allargando ancora di più la polarizzazione, ma di escludere una parte della popolazione dalla possibilità di accedere agevolmente ai servizi digitalizzati. Non è un caso che una operatrice di banca abbia affermato che:

² Distinguiamo tra tipi di povertà per mettere in luce alcune caratteristiche peculiari delle forme con le quali la povertà si manifesta. Tuttavia, ogni povertà così aggettivata soffre di ambiguità semantica, che fa sì che ogni tipo di povertà non si manifesti da solo, ma insieme ad alcuni altri tipi. È evidente che tutti i tipi di povertà provengono da una comune radice eziologica: la carenza o la totale assenza di risorse economiche necessarie per il soddisfacimento di bisogni legati ad una vita dignitosa (Nanni e Pellegrino 2018).

“è stato necessario tenere la cassa aperta anche durante il lockdown, perché ci sono famiglie che non hanno il bancomat e avremmo bloccato completamente la loro possibilità di fare operazioni. Sono più di quelle che possiamo immaginare” (intervista 5 – operatrice del credito).

Proviamo ad entrare più nel dettaglio di alcune povertà, in particolare quella energetica, quella educativa e quella abitativa.

La povertà energetica

Esistono tanti modi per definire la povertà energetica. In termini generali, è quel «fenomeno che interessa coloro che non possono usufruire di forniture adeguate e affidabili di energia elettrica e gas per indisponibilità di sufficienti risorse economiche» (Supino e Voltaggio 2018). Le motivazioni per le quali un nucleo familiare può trovarsi in questa condizione sono diverse. La povertà energetica è certamente una declinazione della povertà generale, ma sono tante le concause che la determinano. In letteratura si citano il costo dell'energia, i livelli di reddito, la performance energetica delle abitazioni, il contesto climatico-ambientale. Nei paesi occidentali, trovarsi in questa condizione significa subirne le conseguenze in termini di qualità della vita e di salute: abitazioni troppo fredde nei mesi invernali e troppo calde in estate accrescono la probabilità di contrarre malattie respiratorie e cardiovascolari. Si parla, in questo caso, dei determinanti socio-ambientali della salute (Liddel e Morris 2010). Nel caso in cui la povertà energetica sia indotta dalla scarsa coibentazione degli edifici, che richiedono molta energia per essere riscaldati, esistono anche conseguenze sull'inquinamento atmosferico e sul cambiamento climatico. Fino ad oggi, le istituzioni hanno elaborato risposte parziali e insoddisfacenti, basate soprattutto su tre indirizzi: l'intervento sui prezzi dell'energia, al fine di calmarne il costo per il consumatore finale; l'attivazione di politiche per la salvaguardia dell'accesso ai servizi energetici delle fasce più deboli della popolazione; il sostegno al reddito delle persone più vulnerabili, attraverso l'istituzione di bonus energia. Secondo i dati che ci ha fornito Aimag, relativi non solo all'energia elettrica e termica ma anche alla tariffa sui rifiuti e all'acqua, tra il 2019 e il 2020 il tasso di morosità nel comune di Carpi è aumentato leggermente di più rispetto all'intero territorio nel quale opera la multiutility.

TABELLA 6 - Percentuale di fatturato insoluto negli anni 2019 e 2020 di Aimag relativo alle utenze dei residenti di Carpi

		2019	2020	Andamento
Acqua	Carpi	5,64	8,04	+2,4
	Totale	4,84	6,99	+2,15
Gas	Carpi	1,42	2,4	+0,98
	Totale	1,77	2,38	+0,61
Rifiuti	Carpi	8,22	9,97	+1,75
	Totale	8,04	9,92	+1,88
Energia	Carpi	4,05	4,33	+0,28
	Totale	6,57	5,26	-1,31

Fonte: elaborazione propria su dati forniti da Aimag. I dati fanno riferimento al periodo gennaio-ottobre.

Come si evince dalla tabella, la morosità per il servizio idrico è cresciuta di 2,4 punti, quella per il gas di 0,98, quella per i rifiuti di 1,75 e quella per l'energia elettrica di 0,28. Bisogna guardare a questi dati con cautela, perché essi fanno riferimento al periodo gennaio-ottobre del 2019 e del 2020. È soltanto con il dato a consuntivo che sarà possibile capire come si stabilizzano i dati. Tuttavia, possiamo leggere una tendenza all'incremento delle morosità per tutti i servizi. Nelle statistiche della morosità ci sono situazioni più o meno preoccupanti: famiglie o imprese in ritardo con il pagamento delle bollette, ma con capacità di rientrare a regime nel breve periodo, oppure con morosità strutturali dove l'accumulo dei ritardi diventano impossibilità a far fronte al debito.

I dati sulla morosità, inoltre, non riescono a intercettare il fenomeno nella sua interezza. Esistono infatti famiglie che non scaldano a sufficienza la propria abitazione per non incorrere nelle morosità, oppure famiglie che ricorrono all'aiuto economico delle associazioni di volontariato, le quali intervengono con contributi economici anche rilevanti. Per esempio le Caritas parrocchiali di Carpi, tra gennaio e novembre 2020, hanno fatto 413 interventi per il pagamento delle bollette, contro i 325 nello stesso periodo dell'anno precedente. Si tratta di situazioni che non emergono dai dati sulle morosità. Una volontaria:

“nel mese di giugno sono esplosi i problemi legati agli affitti e alle bollette. Su questi fronti abbiamo fatto uno sforzo straordinario. In molti casi si è trattato di famiglie nuove, mai intercettate prima, per le quali forse abbiamo messo una pezza in un momento di difficoltà”(intervista 6 – volontaria Casa del Volontariato).

Il sostegno al reddito da parte di associazioni o delle istituzioni pubbliche è stato ad oggi il modo principale per far fronte al fenomeno. Tuttavia, si tratta di strumenti che intervengono a valle, senza incidere sulla riduzione del fabbisogno energetico, migliorando la qualità delle abitazioni e incrementando le *capabilities* delle fasce più deboli (Carrosio 2020).

La povertà abitativa

Il tema della casa è emerso in molti incontri e colloqui con le associazioni di volontariato. Le dimensioni che incidono sulla povertà abitativa sono quattro: il titolo di godimento; il rapporto tra spesa per l'alloggio e il reddito; il numero di persone per metro quadro; la qualità dell'abitazione. Si tratta di quattro dimensioni che vanno tenute insieme, che si intrecciano nel determinare la condizione di povertà. Non è detto, infatti, che un proprietario di abitazione non viva la condizione di povertà abitativa soltanto perché ne ha il titolo di possesso. Per esempio, l'accesso alla proprietà attraverso un mutuo può incidere sul reddito familiare allo stesso modo di un affitto. Oppure, ereditare una abitazione di scarsa qualità, che non trova una remunerativa collocazione sul mercato, può diventare un costo a causa degli interventi di manutenzione. L'affollamento costituisce un disagio connesso alla numerosità della famiglia, i componenti della quale, trovandosi a vivere in uno spazio ristretto, possono vedere limitata la propria libertà e privacy. Pensiamo alla importanza della incidenza del rapporto residenti/metri quadri di abitazione nei mesi di pandemia e come questa può incidere sulle altre povertà, come quella educativa. La qualità dell'abitazione invece ha a che fare con le condizioni di salubrità e di stabilità di un alloggio e con i determinanti ambientali della salute. Tra queste condizioni vi sono anche quelle energetiche, che incidono sulle spese di elettricità, riscaldamento e raffreddamento.

Se prima della pandemia la dimensione più rilevante era il rapporto tra spesa per abitazione e reddito disponibile, negli ultimi mesi sono diventate ugualmente importanti le altre dimensioni. Pensiamo alla necessità di utilizzare energia durante tutto il giorno e alla condivisione degli spazi, che da ambiti di vita familiare sono diventati anche spazi di scuola e di lavoro.

Durante i mesi di pandemia, sono cresciute sensibilmente le famiglie incapaci di reggere il peso dell'affitto o del mutuo. Non si tratta della questione emergenza abitativa, di chi fa fatica ad accedere alla casa perché impossibilitato a garantire un deposito ai proprietari o perché non in grado di dare garanzie agli istituti di credito per avere un mutuo o per mancanza di offerta nell'edilizia pubblica e agevolata. Queste situazioni pre-esistevano alla crisi pandemica e hanno già una serie di interventi dedicati da

parte dell'amministrazione comunale e regionale. Negli ultimi mesi, però, è entrata in difficoltà una fascia di popolazione nuova, di ceto medio-basso, senza risparmi per far fronte alla mancanza temporanea di reddito. Dall'intervista a un operatore del sociale:

“Sono arrivate famiglie nuove, mai viste prima. Sono comparse per un periodo breve, chiedendo aiuto per le spese correnti, e poi non le abbiamo più viste. Non sappiamo se perché hanno risolto una situazione temporanea, o per altre ragioni. Ci sono tanti strumenti per fare fronte al problema abitativo, in particolare al pagamento di affitti e mutui: i bandi per morosità incolpevole; i bandi per le rinegoziazioni, i bandi affitto casa garantito. Sono strumenti che però arrivano poco, perché non riescono a intercettare le famiglie che stanno nella terra di mezzo, che oscillano di anno in anno sopra o sotto le soglie di Isee, che pur superando le soglie per tante ragioni se la passano male” (intervista 7 – operatore cooperativa Porta Aperta).

Lo sforzo delle associazioni di fare fronte a contributi per gli affitti è stato importante. Così come le politiche messe in campo dal comune di Carpi, Terre d'Argine e dalla Regione, che hanno in poco tempo costruito un sistema di aiuto per il pagamento degli affitti e per agevolare le rinegoziazioni. Da gennaio ad agosto sono state accolte 356 domande, erogati 462.677 euro. Il governo nazionale, invece, ha messo in campo un provvedimento per la sospensione dell'esecuzione dei provvedimenti di rilascio degli immobili, ovvero il blocco degli sfratti. Questi interventi sono serviti per arginare le difficoltà degli inquilini e allo stesso tempo di quei proprietari di abitazione che integrano in modo decisivo il reddito attraverso una rendita immobiliare. Sul tema degli affitti, infatti, le testimonianze raccolte sono state di preoccupazione e di attesa. Un funzionario del sindacato degli inquilini nel mese di giugno:

“Siamo ancora all'alba dei problemi, in quel periodo dell'attesa. Iniziano ad esserci segnali che non vengono ancora visti come problemi, perché siamo ancora alla “pazienza da parte dei proprietari per non perdere inquilini che hanno sempre pagato”. Timore per dopo l'estate: o ripartono le attività lavorative o si rischia di cadere negli strumenti di sfratto” (intervista 4 – funzionario Sunia).

Toni simili da parte di un funzionario dell'organizzazione dei piccoli proprietari:

“A partire da febbraio, molto proprietari sono stati fermi: non si sono avventati in rinegoziazioni e sfratti, attendendo forme di sostegno pubblico comunale o regionale ai proprietari e agli inquilini. Anche i legali hanno consigliato ai proprietari di stare fermi e aspettare l'evoluzione del contesto locale e nazionale. Solo ora stanno emergendo diversi casi di rinegoziazione. La domanda di rinegoziazioni dei canoni è alta, anche se non è tracciabile con dati fino a che non produce una modifica del contratto di affitto. A Carpi i canoni concordati sono ormai intorno al 70-80%. È in questa fascia che possono sorgere problemi. Il mercato libero

tocca una fascia di inquilini con redditi alti (ma bisogna vedere in tempi di Covid se sono precipitati e se avevano situazioni debitorie pregresse)” (intervista 8 – funzionario Asppi).

Un altro indicatore spia di quello che sta accadendo sono le morosità sulle spese condominiali, sulle quali non abbiamo dati certi, ma soltanto la testimonianza di un amministratore di condominio, il quale afferma che:

“è difficile fare una stima delle morosità, perché capita spesso che una buona parte dei condòmini paghi in ritardo le spese di amministrazione e soltanto dopo solleciti verbali o formalizzati. Nel mio caso ad oggi (luglio 2020) registro un incremento dei ritardi nei pagamenti del 30% circa. È un dato in linea con le rilevazioni di Confabitare. Ma bisogna ricordare che le morosità sono in aumento a partire del 2008 in tutta Italia. Nel 2008 circa il 10% era moroso, nel 2019 lo era il 23%. È una tendenza che viene da lontano e che il Covid ha incrementato. Prima di non pagare le bollette, le famiglie in difficoltà ritardano i pagamenti del condominio” (intervista 9 – amministratore di condominio).

La povertà educativa

Anche la povertà educativa non è conseguenza della pandemia, ma è certo che negli ultimi mesi i problemi su questo fronte si sono moltiplicati e che la didattica a distanza abbia fatto fare un salto qualitativo e quantitativo alla “privazione, per i bambini e gli adolescenti, della opportunità di apprendere, sperimentare, sviluppare e far fiorire liberamente capacità, talenti e aspirazioni” (Save the Children 2014). A partire da questa definizione, possiamo affermare che la povertà educativa si manifesta come una privazione delle competenze cognitive fondamentali per crescere e vivere nella società conoscenza, sempre più caratterizzata da innovazione e cambiamenti rapidi. Inoltre, essa si traduce nel mancato sviluppo di una serie di capacità non strettamente cognitive come la motivazione, l'autostima, le aspirazioni, la comunicazione, la cooperazione, e l'empatia, altrettanto fondamentali per la crescita culturale dell'individuo ed il suo contributo al benessere collettivo.

La pandemia ha certamente inciso su queste forme di deprivazione. La didattica a distanza ha accentuato la relazione tra povertà economica, abitativa ed educativa. La mancanza di dispositivi digitali, di connessione, i contesti familiari poveri dal punto di vista culturale e delle capabilities hanno annullato la funzione di eguagliamento che la scuola, come spazio fisico e relazionale esterno alla famiglia e alla casa, è capace di promuovere. Su questo fronte la reattività delle istituzioni e delle associazioni è stata importante, supportando le famiglie nell'accesso alla rete e alle tecnologie e nelle capacità per utilizzarle in modo corretto. Tuttavia, il distanziamento fisico imposto

dal lockdown non ha consentito di colmare i divari abitativi e di capitale culturale e relazionale familiare, che hanno inciso molto sull'apprendimento degli studenti e sugli aspetti non-cognitivi della formazione.

Un operatore di cooperativa sociale: *“Si stanno acuendo problematiche che già c'erano: la dispersione scolastica è sicuramente cresciuta. Non sappiamo se in modo temporaneo o permanente, ma nei mesi di didattica a distanza alcuni bambini non hanno avuto alcun contatto con la scuola. Pensiamo a una nuova area di intervento, per arginare il disagio psicologico dei bambini”* (intervista 10 – operatore cooperativa Dedalo).

Una volontaria che lavora nell'area del disagio più forte: *“Bisogna fare più attenzione al tema dell'infanzia, siamo tutti concentrati sul lavoro e sugli aiuti economici, ma la povertà relazionale in cui sono caduti i bambini è drammatica. Vediamo aumentare i divari sia per la partecipazione scolastica che per gli apprendimenti. Ci sono famiglie con forte disagio sociale, non solo stranieri e nomadi, per le quali poter mandare i bambini a scuola era anche un alleggerimento economico, si pensi alla mensa gratuita. Con l'inizio dell'anno il gap è aumentato: ci sono casi di bambini che non hanno ripreso la presenza scolastica. Mancano gli strumenti, ci sono difficoltà linguistiche. In alcune famiglie povere manca socialità positiva e l'aumento di problematiche sociali inficiano i rapporti educativi. Nei mesi di didattica a distanza, il tempo non strutturato nelle famiglie ha portato allo sgretolarsi di relazioni. Uscire da queste storture è molto complicato”* (intervista 11 – volontaria Casa del Volontariato).

Il fatto che nel comune di Carpi, al di là di alcune fasce di popolazione studentesca sulle quali vi è bisogno di concentrare ancora di più gli sforzi delle politiche, non presenti rilevanti criticità sul fronte della povertà educativa non deve fare pensare che non vi siano margini di ulteriore miglioramento e soprattutto che la situazione contingente sia conquistata una volta per tutte. Peseranno le conseguenze della pandemia, che in qualche modo produrranno un allargamento della fascia di studenti con criticità. In particolare, se pensiamo – come mette in luce Mosconi in questo numero - alla necessità di forte investimento in conoscenza da parte del distretto tessile-abbigliamento, c'è bisogno che tutto il sistema scolastico locale, a partire già dalla scuola primaria, lavori sul miglioramento delle competenze degli studenti nel modo più coeso e inclusivo possibile.

Alcune considerazioni finali e qualche indicazione di policy

In una fase di crisi come questa, dove lo scenario che abbiamo di fronte è molto incerto, come facciamo a garantire che le condizioni sociali dentro le quali il distretto pen-

sa, produce, commercia, compete non si deteriorino? Ma anzi, diventino un elemento di robustezza e di un nuovo radicamento sociale ed economico del distretto nella città di Carpi e allo stesso tempo un fattore di competitività? Una domanda di questo tipo ha senso se crediamo siano ancora validi – anche se un po' sbiaditi dal tempo - alcuni tratti caratteristici del distretto che rendono questo modo di fare economia sul territorio impastato con le dinamiche di riproduzione sociale della società carpigiana. Per riproduzione sociale intendiamo come si garantisce il ricambio generazionale non solo nelle imprese ma anche nella società, come e su cosa i giovani acquisiscono conoscenze e competenze, come si connette la dinamica occupazionale della città con quella del distretto, come si riproduce la vita sociale, culturale e non solo economica della città: in sintesi, come si riproducono tutti i fattori culturali e sociali che fanno da precondizione per la prosperità del distretto. È un tema che, dopo anni di de-territorializzazione, ritorna: lo vediamo dal dibattito sui distretti, dove si discute di rilocalizzazione, controllo delle filiere, ma anche inclusione sociale, come contemperare competitività, responsabilità sociale e ambientale delle imprese, come ripensare il welfare mettendo al centro la comunità e come le imprese possono diventare un agente di welfare insieme alle istituzioni, al terzo settore e alle imprese sociali e di comunità (Zamagni 2019). Questo impastarsi tra distretto e società locale è una cosa che esiste ancora, o per come il distretto è cambiato e si è ristrutturato nel tempo non è più rilevante? Dall'analisi dei dati raccolti dall'Osservatorio e dall'indagine sulla coesione sociale nella città di Carpi, sembra che il processo di disembedding abbia fatto venire meno questa consapevolezza tra gli attori del territorio. Non significa che il distretto e la città di Carpi siano ormai realtà separate o che il distretto non abbia più nulla da dire alla società carpigiana. È evidente che le dinamiche sociali della città e le dinamiche economiche del distretto sono ancora interdipendenti. Ma questa interdipendenza si è affievolita, perché - data per scontata - non è mai stata davvero riprodotta e rafforzata. In primo luogo dalle imprese, che anche per ragioni di sopravvivenza su mercati sempre più competitivi e difficili, hanno scelto la strada del disembedding piuttosto che quella del rafforzamento degli elementi di competitività locali. La pandemia ha disvelato anche questo: l'inerzia degli antichi fasti del distretto non ha più forza di riprodursi senza che intervenga una forte intenzionalità nelle politiche per le imprese e nelle scelte degli imprenditori. Perché accada questo devono essere fatte scelte collettive, che riconoscano l'ecosistema distretto come insieme di conoscenze, pratiche, relazioni che agendo su segmenti di pezzi di filiere arrivano a costituire un tutto. E se questo tutto non si concepisce come tale e non guarda ai mercati con una strategia condivisa, perde di forza e non ha più la possibilità e la capacità di riprodursi nel tempo. In modo condivisibile, in questo numero Mosconi rimarca la necessità di investimenti in conoscenza, come fattori non facilmente delocalizzabili e che consentono di mantenere

il controllo sui processi aziendali e sulle filiere e di stare sui mercati rimanendo sul fronte dell'innovazione. Su questo punto, anche guardando alle ricadute sociali di una maggiore spinta sull'economia della conoscenza, si ritiene utile rimarcare alcune questioni che andranno tenute in considerazione: solitamente nelle attività immateriali vi è più necessità di costruire economie di scala, agendo sugli equilibri dimensionali e su strategie consapevoli di alleanza fra imprese; nell'investimento in conoscenza non sono sufficienti relazioni di tipo fiduciario, ma è necessario dotarsi di istituzioni per la tutela delle proprietà intellettuali: nei rapporti tra le imprese diminuiscono gli scambi di beni escludibili per lasciare spazio alle conoscenze incorporate nei prodotti, la cui appropriabilità è più a rischio; la relazione di apprendimento industria-servizi assume una importanza cruciale: è difficile sviluppare progettazione e design di qualità senza interazione diretta e continua con la produzione manifatturiera. Nei processi di innovazione legati al *learning by doing*, il fare e il conoscere non devono essere troppo separati. Bisogna cioè agire sull'importanza degli *industrial commons*, di tutti quei saperi che si producono come esternalità dell'attività manifatturiera. Nei processi di delocalizzazione, invece, gli *industrial commons* vengono depauperati come conseguenza delle dinamiche di outsourcing e della terziarizzazione delle organizzazioni industriali. Il presidio della compattezza tra *learning e doing* e degli *industrial commons* consente di non perdere il lavoro di mezzo, quello che si colloca tra *high skilled jobs* e *less skilled jobs* e che può rappresentare la base occupazionale su cui si fonda un nuovo *embedding* del distretto. Bisogna pertanto pensare a quali strumenti di policy, che devono essere conseguenti di una forte intenzionalità politica e industriale, possano tenere insieme più conoscenza con più comunità, più terziarizzazione con più controllo sulle fasi materiali della filiera. Queste considerazioni hanno anche ricadute sociali. A seconda di come un maggiore investimento in conoscenza prende forma, si possono innescare dinamiche occupazionali e di inclusione sociale diverse. Fare attenzione alla polarizzazione del mercato del lavoro sarà importante, così come alla creazione di sbocchi lavorativi di livello intermedio, anche pensando a nuovi servizi di supporto alla terziarizzazione. È proprio a partire dall'erosione dei livelli intermedi nel mercato del lavoro che ha preso forma una dinamica di impoverimento e di polarizzazione nella società carpigiana. Di questo abbiamo trovato ampi riscontri non solo dai dati a livello comunale, ma anche dalle interviste, che hanno tracciato profili della povertà inediti. Una nuova politica del distretto, però, non è sufficiente a ricostruire una società locale robusta e capace di affrontare fasi di crisi come quella pandemica. Dalle interviste emergono alcune questioni, delle quali tenere conto:

- *La zona grigia delle povertà non certificabili.* Le nuove povertà sono state acutizzate dalla crisi, ma si affacciavano già prima alle associazioni. La differenza nella pande-

mia l'ha fatta quella fascia di lavoro sommerso che è rimasta senza tutele, la cassa in ritardo e qualche libero professionista in difficoltà forse temporanea. Si tratta dell'emergere di nuove situazioni che non rientrano nella povertà certificabile: l'utilizzo del criterio "soglia Isee" nell'impostare le politiche di aiuto lascia fuori, infatti, una serie di persone che si trovano in condizione di disagio. Pensiamo ai lavoratori precari o alle partite Iva che l'anno precedente hanno avuto un Isee sopra la soglia stabilita, ma che nell'anno in corso hanno perso il lavoro o diminuito sensibilmente il fatturato o per i quali sono cambiate le condizioni di contesto. Oppure, persone che pur avendo un patrimonio immobile, non hanno un reddito sufficiente. Le situazioni non certificabili sono sempre più diffuse, sono frutto della sommatoria a geometria variabile delle tipologie di povertà. Conta ancora in modo determinante la disponibilità di reddito, ma essa da sola non basta. A parità di redditi, tante situazioni di contesto determinano l'essere sopra o sotto la soglia di povertà. Contano le dimensioni culturali e relazionali, che incidono sulle future generazioni e sulle loro possibilità di aspirare alla vita che vogliono vivere. L'ereditarietà di ricchezza e povertà, di cultura, di relazioni funzionali a trovare lavoro, godere di reti di solidarietà, sono dimensioni riemerse a partire dalla crisi del 2008 e rischiano di essere ancora più determinanti nella società post-pandemica. Una società che eredita dal decennio precedente una sensibile riduzione della mobilità sociale e pertanto un maggiore peso dei fattori di ereditarietà. Una prima questione è quindi come intercettare le situazioni non certificabili, quella ampia zona grigia a rischio povertà, ma non ancora in povertà.

- *Politiche e accessibilità*: se mettiamo a confronto i dati raccolti – anche se poco sistematici – notiamo una discrepanza tra le misure della povertà e le persone che effettivamente hanno accesso alle politiche per la povertà. Si pensi alla distanza esistente tra persone in situazioni di rischio povertà o grave povertà e quelle destinatarie di reddito di cittadinanza e di altri strumenti di reddito minimo; oppure alle persone che hanno problemi di pagamento delle bollette e quelle che accedono al bonus energia. La discrepanza tra chi ha diritto e chi ha accesso emerge come conseguenza della dimensione delle capacitazioni (il saper utilizzare una misura a proprio vantaggio e districarsi nella burocrazia) e dei requisiti formali richiesti (per esempio una determinata soglia di Isee): dove esistono servizi sociali territoriali ben strutturati, sono gli assistenti socio-assistenziali a informare gli aventi diritto e a indirizzarli nella filiera di enti che se ne occupano. Dove questi servizi sono meno organizzati, esistono più difficoltà nell'informare e nell'attivare gli aventi diritto. Ma non basta il livello informativo, è necessario che gli enti intermedi – come i CAF – si attrezzino per diventare enti di iniziativa che non attendono gli utenti nei propri uffici, ma che li cercano attraverso una ritrovata presenza capillare nei quartieri

e un dialogo strutturato con l'amministrazione e le associazioni di volontariato. La proattività di sindacati, associazioni e CAF di riferimento potrebbe evitare il distanziamento intenzionale di chi avrebbe bisogno dalle misure di sostegno, che spesso avviene per timore della stigmatizzazione.

- *Metodo di lavoro*: un passo avanti nell'indirizzare le politiche verso i fabbisogni di fasce di popolazione sempre più diversificata avverrà nel momento in cui la co-progettazione tra amministrazione e terzo settore diventerà strutturale. È importante che il dispositivo di co-progettazione sia pensato sia a monte che a valle delle politiche sociali, sia nella fase di valutazione e di revisione delle politiche in essere. Co-progettazione non soltanto come dispositivo per costruire i bandi e impostare le politiche, ma per attivare le associazioni nel monitoraggio civico a monte e a valle delle politiche, integrando le conoscenze e i dati delle associazioni con quelle della pubblica amministrazione (Carrosio, Moro e Zabatino 2018). È molto importante, infatti, che alla base della co-progettazione vi sia una condivisione di informazioni e dati: alcuni di essi sono reperibili tramite il lavoro istituzionale degli enti statistici, altri invece sono reperibili soltanto grazie alla rendicontazione degli enti del terzo settore sul proprio operato. Informazioni istituzionali e non dovrebbero essere integrate il più possibile, per rendere più efficaci le modalità con le quali si pensano le politiche e gli strumenti con i quali si mettono in atto. L'importanza di avere un momento di confronto tra le associazioni e tra le associazioni e l'amministrazione è emersa in molte interviste. Oltre alla co-progettazione, il confronto andrebbe istituzionalizzato per: - comprendere spazi di complementarità e di sovrapposizione tra interventi dell'amministrazione e delle associazioni; de-istituzionalizzare le politiche, ovvero individuare modi per costruire politiche più flessibili, capaci di intercettare nuove povertà che faticano ad essere aiutate attraverso strumenti ordinari; tessitura di relazioni tra associazioni che spesso agiscono in modo autoreferenziale; fare diventare il terzo settore una gamba del welfare e non soltanto – come a volte accade - un ammortizzatore di situazioni non standard o molto problematiche.
- *Lavorare sul ricambio generazionale del terzo settore*. Il terzo settore può diventare una gamba del welfare carpigiano se lavora per un ricambio generazionale dei propri operatori e fa un investimento nelle competenze gestionali/organizzative. Da tante interviste è emerso come lo sbilanciamento nella composizione dei volontari su fasce di età avanzate metta in crisi la riproduzione delle attività sociali. Su questo fronte esistono già delle progettualità della Fondazione casa del volontariato. La pandemia è una occasione straordinaria per lavorare su questo fronte, visto che molti giovani hanno preso contatto con le associazioni per proporsi come volontari, in particolare nella fase del lockdown. Riuscire a integrare questi giovani nella vita delle associazio-

- ni è molto importante, accettando anche la sfida del cambiamento delle forme organizzative e dei modi di fare volontariato. Si può valutare se gli strumenti che vengono utilizzati per avvicinare il mondo della formazione a quello del lavoro possono essere imitati sul piano sociale, anche immaginandosi una evoluzione di una parte del terzo settore verso forme di imprese sociali di comunità che diventino sbocco lavorativo per i giovani. Si ricorda che – come è noto - il tema del ricambio generazionale è molto presente anche nell'economia carpigiana e nelle imprese del distretto.
- *L'ingresso dei giovani in società.* Il tema del ricambio generazionale interroga anche la questione dei giovani che non hanno capitale culturale, economico e relazionale da ereditare dalle famiglie di origine. È ormai provato da diverse indagini che il tempo medio impiegato per entrare nel mercato del lavoro è correlato alle condizioni di origine, così come il livello di retribuzione (Cannari e D'Alessio 2018). Chi arriva all'età adulta e proviene da famiglie di ceto medio-basso tende ad accettare qualunque lavoro con il rischio di entrare in una dinamica di precarizzazione cronica, è esposto a problemi di accesso al credito, fatica a ottenere una abitazione in affitto per mancanza di continuità di reddito e difficoltà a versare la cauzione. Tecnicamente sono situazioni che non rientrano nella povertà certificabile, ma di fatto non avendo politiche pubbliche dedicate questi giovani si trovano in condizioni molto difficili. L'accompagnamento alla vita adulta è un altro focus sul quale vale la pena concentrare delle azioni dedicate, a partire dalla creazione di forme di garanzia per il credito e l'abitazione. Lo stesso vale per i giovani che intendono proseguire gli studi e accedere a università e specializzazioni: queste scelte sono ancora troppo legate alla disponibilità delle famiglie di origine.
 - *Verso forme di eco-welfare per un sistema economico e sociale più resiliente.* Una città più resiliente è una città che costruisce economie robuste attorno all'economia fondamentale delle persone. Significa fare in modo che vi sia uno spazio sicuro entro il quale le persone – anche nei momenti di crisi come quello che stiamo vivendo – possano vivere senza entrare in condizioni di povertà o nella spirale dell'indebitamento e delle morosità. Nella fase attuale questo spazio sicuro si può costruire attraverso forme di interventi pre-distributivi: si tratta di modalità che non attendono che si generi ricchezza per redistribuirla – ad esempio sotto forma di bonus per la diminuzione della spesa dei servizi -, ma che agiscono a monte dei problemi e che mirano a produrre ricchezza in modo diffuso. Vi sono due fronti sui quali intervengono le politiche pre-distributive: la riduzione a monte del fabbisogno di aiuto³

³ Molte politiche ambientali, se costruite con il fine di migliorare la qualità della vita dei ceti deboli e rendere le loro economie fondamentali più autonome dal mercato, possono assumere la connotazione

e la strutturazione di forme economiche partecipative, che includono i cittadini nei meccanismi di creazione del valore. Un esempio è il contrasto alla povertà energetica (elettricità, riscaldamento e raffreddamento) intervenendo sul retrofit degli edifici, sull'utilizzo del verde pubblico per ombreggiare le abitazioni nei mesi estivi e contestualmente investendo in forme partecipative di produzione e consumo di energia da fonti rinnovabili. Partire da un piano di conversione ecologica dell'edilizia residenziale pubblica, con attenzione alla rigenerazione urbana in chiave verde degli spazi pubblici, può essere un modo per ridurre i costi delle utenze, avere cura dei determinanti ambientali della salute e migliorare la sostenibilità dell'ecosistema urbano. Nel fare questo, bisogna fare attenzione alla zona grigia di cui sopra. La caduta a terra della politica nazionale del 110%, infatti, può avvenire in modo differenziato a seconda di come si articola la geografia della povertà nella città. I ceti medio alti avranno accesso allo strumento del 110% in modo autonomo; i grandi condomini saranno probabilmente oggetto di iniziative imprenditoriali per la cessione del credito: le stesse imprese edili, Aimag e altre grandi imprese del territorio si stanno muovendo per organizzare interventi complessi. L'edilizia popolare può diventare oggetto di investimento progettuale della pubblica amministrazione. Rimangono fuori parti di abitato e di ceti sociali che in autonomia non hanno informazioni e capacità per accedere al bonus. C'è bisogno di animatori, di intermediari, che costruiscano le possibilità perché più persone accedano a questo strumento. Una regia locale, che ad esempio abbia il compito di lavorare alla conversione ecologica di interi quartieri (dove esiste edilizia residenziale pubblica, ma non solo), può costruire una politica urbana delle riqualificazioni energetiche lavorando sul piano della intenzionalità politica, della cooperazione tra attori e della capacità progettuale e piegando le risorse economiche - appostate dallo Stato sotto forma di rimborso fiscale - per disegnare una strategia di eco-welfare sulla città.

Leggere in presa diretta i fabbisogni delle persone; andare oltre le povertà certificabili e raggiungere in modo capillare tutte le famiglie in difficoltà; costruire un sistema informativo e di dati capace di leggere in tempo reale le disuguaglianze e le interconnes-

di politiche di eco-welfare. A partire dalla decarbonizzazione dei sistemi urbani, si possono fare molti esempi: un piano di ciclo-pedonalizzazioni che incontri i percorsi casa-scuola e casa-lavoro delle persone che abitano nei quartieri più periferici, può contribuire a diminuire le emissioni, ridurre le spese di mobilità delle famiglie e incrementare i fattori di benessere; una nuova politica del verde che miri a migliorare il microclima dei quartieri nei mesi estivi, combattendo le isole di calore, interviene contestualmente su fattori di benessere, diminuzione delle spese di raffrescamento e miglioramento della qualità dell'aria; la produzione di energia da fonti rinnovabili in modo partecipativo, attraverso cooperative di utenza, cooperative di comunità, forme miste pubblico-privato, può contribuire alla integrazione del reddito dei soci-consumatori, alla creazione di ricchezza da redistribuire in iniziative di welfare, alla creazione di comunità e capitale sociale nei quartieri della città.

sioni tra sistema economico e sociale; rendere le politiche effettivamente accessibili, favorendo l'incontro tra strumenti di policy e persone; costruire un sistema di welfare che tenga insieme attraverso la co-progettazione lungo tutto il ciclo delle policy l'azione pubblica con quella di comunità; mobilitare cognitivamente tutte le forze vive della società carpigiana per migliorare continuamente obiettivi e target delle politiche; connettere politiche ambientali e sociali per un nuovo modo di produrre benessere che vada nella direzione dell'eco-welfare; costruire economie predistributive, per dare potere sociale ed economico ai cittadini, rendendoli più resilienti di fronte alle situazioni di crisi. Da dove si può partire per orientare l'azione pubblica in queste direzioni? Se guardiamo bene, si tratta di un elenco di indicazioni molto intrecciate tra di loro, che richiedono il superamento della settorializzazione dei modi di guardare ai problemi e di pensare le politiche. Ci sono almeno tre ambiti che vanno integrati: sanitario, sociale e ambientale. Se partiamo dai luoghi dove le persone vivono e indaghiamo i problemi legati alla povertà o alle difficoltà di affrontare alcuni aspetti della quotidianità, ci accorgiamo di come i problemi che abbiamo di fronte si presentino sempre in una forma complessa, dove le cause della povertà si intrecciano, così come i tipi di povertà. Nell'intrecciarsi disvelano come in qualche caso, per affrontare la povertà non bisogna partire dal sociale, ma dal sanitario; in altri che per risolvere i problemi di salute, bisogna partire dal sociale perché sono strettamente connessi al reddito; in altri, che bisogna partire dagli habitat di vita delle persone. Nelle pratiche, anche gli ambiti settoriali con i quali sono organizzate le politiche, si intrecciano. Cogliere questo punto, significa mettere in campo dispositivi di policy nuovi, che guardino ai problemi da tanti punti di vista e provino a costruire risposte integrate. Un progetto di attivazione delle persone nei luoghi dove vivono, dove intrecciare sociale, ambientale e sanitario può essere un punto di partenza per testare nuovi modi – sia redistributivi che predistributivi - di agire sulle povertà. Un tentativo di questo tipo è stato fatto nella città di Trieste, con il progetto Habitat Micro-aree (Paoletti 2020). Un progetto, in quel caso, partito dall'azienda sanitaria, che sta cercando di prendersi cura delle persone più vulnerabili lavorando sul loro contesto di vita. Sono state individuate 16 micro-aree, ognuna con una popolazione di circa 1500 abitanti, nelle quali è stato creato uno spazio comune e dove un operatore a tempo pieno – insieme a operatori del servizio civile e volontari - fa da attivatore di processi sociali: segue le persone nell'accesso ai servizi e alle politiche, attiva reti per fare nascere iniziative di cooperazione di comunità, monitora lo stato di salute delle persone anziane, capta nuovi problemi nascenti, promuove iniziative di rigenerazione urbana dal basso. Su queste microaree si concentra poi l'azione progettuale di diversi settori dell'amministrazione pubblica e dell'azienda sanitaria, che traggono informazioni in tempo reale grazie all'attività dell'operatore di microarea. Un metodo di intervento e di rilevazione dei bisogni, un

percorso di attivazione e di empowerment di comunità che agisce su più livelli e integrando settori diversi. Tenuto conto delle differenze di contesti insediativi e sociali, il modello micro-area può essere un esempio fertile per migliorare il modo di fare politiche pubbliche nei contesti di vita delle persone.

[Articolo ricevuto il 10 Luglio 2021 – accettato il 29 Settembre 2021]

Bibliografia

Banca d'Italia

2018 'Istruzione, reddito e ricchezza: la persistenza tra generazioni in Italia', *Occasional Papers Banca d'Italia*, 476.

Barberis, E.

2011 'Imprenditori cinesi in Italia. Fra kinship networks e legami territoriali', *Mondi Migranti*, 2, pp. 101-124.

Barberis, E., D. Bigarelli e G. Dei Ottati

2012 'Distretti industriali e imprese di immigrati cinesi: rischi e opportunità con particolare riferimento a Carpi e Prato', in M. Bellandi e A. Caloffi (a cura di), *Innovazione e trasformazione industriale: la prospettiva dei sistemi di produzione locale italiani*, Bologna, Il Mulino.

Becattini, G.

1989 'Riflessioni sul distretto economico marshalliano come concetto socio-economico', *Stato e Mercato*, 25 (1), pp. 111-128.

Benassi, D. e E. Morlicchio

2019 'New Urban Poverty', in *The Wiley Blackwell Encyclopedia of Urban and Regional Studies*, 1-8.

Busilacchi, G.

2020 'Contrastare le nuove povertà', *Il Mulino*, 3, pp. 465-473.

Cannari, L. e G. D'Alessio

2018 'Istruzione, reddito e ricchezza: la persistenza tra generazioni in Italia', *Occasional Papers Banca d'Italia*, 476-2018.

Carrosio, G.

2020 'Povertà energetica: le politiche ambientali alla prova della giustizia sociale', *Working papers. Rivista online di Urban@it*, 2/2020.

Carrosio, G., G. Moro e A. Zabatino

2018 'Cittadinanza attiva e partecipazione', in De Rossi, A. (a cura di) *Riabitare l'Italia*, Roma, Donzelli.

Davis, D.R., E. Mengus e T.K. Michalski

2020 'Labor Market Polarization and the Great Divergence: Theory and Evidence', *NBER Working Paper Series*, w26955.

De Marchi, V. e R. Grandinetti

2014 'Industrial districts and the collapse of the Marshallian model: looking at the Italian experience', *Competition & Change*, 18(1), pp. 70-87.

Istat

2018 'Indagine sul reddito e condizioni di vita', rapporto annuale.

Liddel, C. e C. Morris.

2010 'Fuel poverty and human health: A review of recent evidence', *Energy Policy*, 38, p. 2987-2997.

Morelli, S.

2020 'Se crolla il mito del risparmio degli italiani', *Lavoce.info*, 17 aprile 2020.

Morlicchio, E.

2012 *Sociologia della povertà*, Bologna, Il Mulino.

Nanni, W. e V. Pellegrino

2018 'La povertà educativa e culturale: un fenomeno a più dimensioni', in *Rapporto Caritas 2018*

Paoletti, F.

2020 'Trieste's Microareas for Equity', in Battisti A., M. Marceca e S. Iorio (eds), *Urban Health. Participatory Action-research Models Contrasting Socioeconomic Inequalities in the Urban Context*, Berlino, Springer Nature.

Provasi, G.

2019 'Dai Trenta gloriosi all'affermazione del neoliberalismo: forme di integrazione e grandi trasformazioni', *Stato e Mercato*, 116(2), pp. 175-212.

Rizzo, M.

2019 'Covid-19 e nuove povertà. Esiti informalmente educativi della pandemia', *Annali online della Didattica e della Formazione Docente*, 12(20), pp. 301-313.

Saraceno, C.

2019 'Nascere e crescere in povertà', *Minorigiustizia*, 3, pp. 39-48.

Save the Children

2014 *La lampada di Aladino. L'indice di Save the Children per misurare le povertà educative e illuminare il futuro dei bambini in Italia*, Roma.

Stones, R.

2012 'Disembedding', in G. Ritzer (ed.), *The Wiley-Blackwell Encyclopedia of Globalization*, Oxford, John Wiley and Sons.

Supino, S. e B. Voltaggio

2018 *La povertà energetica. Strumenti per affrontare un problema sociale*, Bologna, Il Mulino.

Tufo, M.

2020 'I working poor in Italia', *Rivista del Diritto della Sicurezza Sociale*, 1, pp. 185-214.

Zamagni, S.

2019 *Creazione di lavoro nella stagione della quarta rivoluzione industriale. Il caso dell'Emilia-Romagna*, Bologna, Il Mulino.

About the Author

Giovanni Carrosio is Associate Professor in Environmental Sociology in the Department of Social and Political Sciences of the University of Trieste, Italy. He deals with territorial inequalities and local development, investigating how the ecological transition impacts on social and territorial cohesion. Recently he has started to deal with eco-welfare, in order to integrate the readings on the environmental crisis with those on the fiscal crisis of the state. He published in 2021 the book *Understanding the Energy Transition. Civil society, territory and inequality in Italy* (with Natalia Magnani), London, Palgrave Macmillan.

GIOVANNI CARROSIO

Department of Political and Social Sciences, University of Trieste, Piazzale Europa, 1 Trieste 34127, Italy

e-mail: G. CARROSIO@units.it

The Carpi district: towards an ecosystem of higher education and innovation

Il distretto di Carpi: verso un ecosistema della formazione superiore e dell'innovazione

Franco Mosconi

Abstract

This work aims to shed light on the textile-clothing district of Carpi seen from an economic-industrial perspective. This district has always been one of the most investigated cases in Italian and foreign literature, that aimed at investigating the causes of the success of these particular productive agglomerations of Small and Medium Business (SMB). Since the years of the district successes in the 1970's-80's, many things have obviously changed. In the second and third paragraphs, the paper analyzes the case study of Carpi from a structural point of view. Subsequently, in the fourth paragraph, it focuses on the new industrial policy, which should be primarily centered on "investments in knowledge" (human capital, research and development). In the fifth final paragraph, some policy responses to the present challenges are suggested.

Questo lavoro ha lo scopo di gettare luce sul distretto del tessile-abbigliamento di Carpi visto da una prospettiva economico-industriale. Questo distretto è da sempre fra i casi maggiormente indagati nella letteratura, italiana e straniera, volta ad approfondire le cause del successo di queste particolari agglomerazioni produttive di Piccola e Media Impresa (PMI). Dagli anni dei successi distrettuali degli anni '70 e '80, molte cose sono naturalmente cambiate. Il paper analizza, nel secondo e nel terzo paragrafo, il case-study carpigiano dal punto di vista strutturale. Successivamente, al quarto paragrafo, si sofferma sulla nuova politica industriale, che in primis deve essere incentrata sugli "investimenti in conoscenza" (capitale umano, ricerca e sviluppo) e, nel quinto conclusivo paragrafo, sono suggerite alcune risposte di policy alle sfide attuali.

Keywords

Industrial districts, Cluster, Economies of Agglomeration, Industrial Policy, Investment in Knowledge
Distretti industriali, cluster, economie di agglomerazione, politica industriale, investimenti in conoscenza

Introduzione

Nel biennio 2020-2021, due tendenze di fondamentale importanza si sono sommate nella dinamica evolutiva del distretto carpigiano del tessile-abbigliamento. La prima tendenza viene da lontano, e riguarda la progressiva trasformazione del distretto: dagli anni '70/'80 del secolo scorso a oggi, quante cose sono cambiate nell'economia italiana, europea, mondiale? Basti pensare all'ascesa dell'Asia, alla nascita dell'Euro, alla rivoluzione delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione. Ebbene, poteva il distretto carpigiano – in un mondo caratterizzato da un grado di sempre maggiore interdipendenza fra le economie nazionali (locali) - restare immune dagli effetti di queste autentiche rivoluzioni? Come se non bastasse, proprio nel 2020 si è affermata una seconda tendenza, che ha a che fare con le conseguenze economiche del Coronavirus/COVID-19: queste conseguenze sono state (e lo sono tuttora) negative per pressoché tutti i settori produttivi, e particolarmente negative per l'industria della moda (il tessile-abbigliamento ne è uno dei capisaldi).

La somma di queste due tendenze non è propriamente quella di un gioco a somma positiva. Al contrario, questioni strutturali che vengono da lontano (si pensi al nansmo delle imprese e alle delocalizzazioni) unite al doppio shock (dal lato dell'offerta e dal lato della domanda) generato dalla COVID-19 corrono il rischio di creare un gioco a somma negativa. Ossia, la prima tendenza sta amplificando gli effetti della seconda, e viceversa. Se tutto ciò metta a rischio la sopravvivenza stessa del distretto è questione alla quale per l'economia (la scienza economica) è difficile, per non dire impossibile, dare una risposta tranchant e risolutiva. Come ricorda Dani Rodrik, uno dei più autorevoli economisti contemporanei, professore alla John F. Kennedy School of Government della Harvard University:

As social scientists, economists have neither the ability of physicists to fully explain the phenomena around us, nor the expertise of physicians to prescribe effective cures when things go wrong. We can be far more useful when we display greater self-awareness of our shortcomings (Rodrik 2007).

Condividendo profondamente quello che possiamo chiamare il “metodo Rodrik”, l'analisi condotta in questo capitolo si sforza di mostrare i non pochi aspetti economico-produttivi che, negli ultimissimi decenni, nel distretto carpigiano sono cambiati – e stanno tuttora cambiando – rispetto alla situazione consolidatasi nel corso della seconda metà del Novecento. Così facendo, il tentativo è quello di avanzare alcune ragionevoli proposte di politica industriale - oggetto specifico di questo capitolo - capaci di portare al superamento dello status quo.

Il contributo è così organizzato. Il prossimo paragrafo volgerà lo sguardo al posto che il distretto di Carpi ha sempre avuto nella letteratura economica e nelle ricerche empiriche, fatto che di per sé trasmette un messaggio positivo: i suoi protagonisti, infatti, sono stati capaci di mostrare una buona capacità di reazione in fasi assai complicate della vita economica nazionale. Dopodiché, si approfondiranno la struttura e le dinamiche dell'industria della moda a livello nazionale, regionale, locale. Il quadro quali-quantitativo emerso nei paragrafi precedenti fornirà gli elementi essenziali per formulare in un paragrafo specifico alcune proposte di politica industriale, fondamentale area di public policy che - oggi più di ieri - ha al suo centro gli investimenti in conoscenza.

Il distretto carpigiano nella letteratura economica e nella ricerca empirica: alcuni fatti stilizzati

Nel pieno degli anni '60, Romano Prodi (1966) pubblicò la prima analisi sistematica di un distretto industriale italiano: quello delle piastrelle di ceramica di Sassuolo. All'inizio degli anni '80 Sebastiano Brusco (1982) portò all'attenzione degli studiosi internazionali l'Emilia-Romagna nel suo insieme, quale caso di rapida industrializzazione basata su particolari sistemi di piccole e medie imprese, chiamati distretti industriali. Uno degli esempi più importanti della regione richiamati da Brusco era quello del tessile-abbigliamento di Carpi. Dieci anni dopo, il distretto carpigiano figurava a pieno titolo in due delle più significative indagini sull'economia produttiva del Paese:

- il volume *Il vantaggio competitivo delle Nazioni* di Michael E. Porter (1990) censiva 18 "cluster" italiani di cui 8 in Emilia-Romagna, fra i quali l'altro distretto carpigiano (macchine per la lavorazione del legno). Ora, a distanza di trent'anni possiamo giudicare la mappa di Porter alla luce della dinamica economica strutturale che ha investito - per restare il più possibile vicino a noi - l'economia emiliano-romagnola: il distretto carpigiano del tessile-abbigliamento, pur fra gli inevitabili alti e bassi, ancora c'è, mentre è di fatto scomparso quello delle macchine per la lavorazione del legno. Ancora: alcuni dei cluster emiliani identificati da Porter - in primis, quello di Sassuolo, oggetto del case-study dedicato all'Italia, ma anche la "food valley parmense" e il "cluster bolognese delle macchine per imballaggio (packaging)" - non solo ancora esistono, ma sono cresciuti in maniera significativa sotto il profilo della qualità e/o del contenuto tecnologico delle produzioni. Infine, due cluster non identificati nel libro sul *Vantaggio competitivo delle Nazioni*, sono oggi due delle più importanti realtà dell'economia emiliano-romagnola, collocan-

dosi lungo la frontiera del progresso tecnologico: il biomedicale di Mirandola e la meccatronica reggiana (Mosconi e Montella 2017; Ciapetti e Mosconi 2020).

- Ritornando ai primissimi anni '90, va altresì segnalato il lungo viaggio negli oltre 60 “poli produttivi” compiuto dal principale quotidiano economico italiano, *Il Sole 24 Ore*, viaggio poi pubblicato nel volume curato da Marco Moussanet e Luca Paolazzi, *Bambole, gioielli, coltelli* (1992): la puntata (il capitolo) su Carpi è di Alessandro Plateroti (1992) e il titolo parla da solo: “Carpi, maglie in formato mignon”. Passando al nuovo secolo, (ri)troviamo Carpi – nonostante i grandi cambiamenti intervenuti nell’economia globale in questi due decenni abbondanti (nascita dell’Euro, ascesa della Cina, rivoluzione di Internet) – fra i principali distretti italiani. Esso è sistematicamente censito dal *Monitor dei distretti* (dalla Direzione Studi e Ricerche di Intesa Sanpaolo, che propone trimestralmente una graduatoria basata sull’export dei quasi 150 distretti “tradizionali italiani” (una ventina quelli dell’Emilia-Romagna), oltre che di una ventina di “poli tecnologici” (3 in regione, fra cui il biomedicale di Mirandola).
- Il distretto è uno dei 13 emiliano-romagnoli risultanti dall’ultimo *Censimento ISTAT dell’industria del 2011*: i risultati per gli oltre circa 140 distretti italiani sono stati pubblicati alcuni anni dopo (ISTAT 2015).
- Va infine aggiunta una fonte che, sebbene non espressamente dedicata ai distretti, si è rivelata molto importante nel dare conto dei cambiamenti intervenuti vuoi nella struttura dei settori industriali, vuoi nei comportamenti delle imprese: l’indagine promossa da Mediobanca e Unioncamere sulle “medie imprese industriali italiane”. Avviata nei primissimi anni Duemila, ha la sua più aggiornata edizione in quella dell’ottobre 2020 (Mediobanca-Unioncamere 2020). Quest’indagine ha contribuito a portare alla luce un vivaio di circa 4.000 imprese di cui 500 in Emilia-Romagna, segnalando altresì quelle “medie imprese” che sono localizzate all’interno sia dei “distretti” sia di “altri sistemi produttivi locali”. Carpi è presente in quest’indagine sin dall’inizio e, non da oggi, è proprio l’affermazione di alcune “medie imprese industriali” carpigiane nel tessile-abbigliamento (tutte imprese con *brand* proprio e catene di negozi monomarca) che va considerata una delle più rilevanti novità nell’evoluzione del distretto: si pensi a Liu Jo, Twin Set, Gaudi e, nell’abbigliamento sportivo, Champion.

Le fonti più sopra menzionate sono naturalmente esemplificative e non hanno la pretesa di dare conto di tutta la letteratura economica e di tutte le ricerche empiriche che si sono occupate di Carpi. Esse sono tuttavia sufficienti per fissare le idee sull’importanza del distretto carpigiano e per dare conto della sua resilienza trattandosi di un

distretto che è stato capace di passare dalla fase del decollo e del consolidamento (anni '60, '70 e '80) ai cambiamenti in atto ai nostri giorni, attraversando più di un momento di crisi e di ripresa. Com'è ampiamente noto sono state, infatti, più d'una le crisi monetarie e finanziarie sia negli anni '90 sia nel primo decennio di questo nuovo secolo: crisi che hanno sempre manifestato i loro effetti sull'economia reale, che è fatta di imprese e famiglie, imprenditori e lavoratori. Per completare questa rassegna, va citato sul piano locale l'*Osservatorio del settore tessile-abbigliamento nel distretto di Carpi* redatto dalla società di ricerche R&I per conto del Comune di Carpi e giunto nel 2018 alla sua 12ª edizione (R&I 2018). Ricapitolando: la perdurante attenzione che studi e ricerche di varia natura dedicano a Carpi potrebbe ingenerare una conclusione affrettata; ossia, che il distretto non abbia bisogno di particolari (nuove) azioni di politica industriale giacché una sua trasformazione, più o meno spontanea, è già in atto.

Questa visione, che per semplicità possiamo chiamare *minimalista*, non tiene conto dei nuovi e profondi cambiamenti oggi in atto nel sistema produttivo e, più nello specifico, nell'industria della moda (tessile, abbigliamento, calzature). Vale sempre la pena di ricordare che l'Italia resta la seconda manifattura dell'UE dopo la Germania e prima della Francia. Ma a ciò occorre aggiungere immediatamente una considerazione prospettica: le posizioni con la Francia si rovesciano nel momento in cui prendiamo in considerazione gli "investimenti in conoscenza" quali, per esempio, la ricerca e sviluppo e il capitale umano, mentre la distanza dalla Germania diventa abissale. Ne consegue la necessità di impostare anche nel nostro Paese – al pari di ciò che avviene negli altri due paesi – una "nuova politica industriale" di impronta europea (Mosconi 2019). E a ciò va unita l'altrettanto indifferibile necessità di aumentare le dimensioni delle imprese (il cosiddetto "nanismo" è da sempre un tratto caratteristico del capitalismo italiano) al fine di migliorare le loro performance, in particolare sotto il profilo della crescita della produttività e delle esportazioni (Banca d'Italia 2018).

Se dunque teniamo conto di questi due profili – quello sistemico sulla politica industriale e quello strategico sulla crescita delle imprese – la visione *minimalista* deve giocoforza lasciare spazio, qui e ora, a una visione *realista*. Carpi deve cambiare o, se vogliamo, continuare a cambiare. E deve farlo con maggior decisione e senza tentennamenti proprio lungo i due profili che qui si sono evocati, e sui quali ritorneremo.

L'industria della moda e il distretto di Carpi

L'industria della moda, con quasi il 10% del valore aggiunto manifatturiero, è uno dei pilastri dell'industria italiana: si colloca al terzo dopo la meccanica – vista in tutte le sue specializzazioni – e l'industria alimentare e delle bevande. Benché importanti, i

tanti dati che si potrebbero richiamare (il peso di quest'industria sulla manifattura italiana, il suo export, per citarne solo due) non raccontano – a maggior ragione alla fine di questo biennio 2020/2021 – tutta la storia per tre ordini di motivi. Primo, l'industria della moda a Carpi è tradizionalmente articolata in un distretto industriale, una forma di organizzazione della vita economico-sociale assai particolare. Secondo, l'industria della moda è una delle attività economiche maggiormente colpite dalla diffusione, a partire dal gennaio-febbraio 2020, della pandemia da COVID-19. Terzo, l'industria della moda un po' dappertutto in Italia e nel mondo è oggi investita da due straordinari cambiamenti di non breve momento: la sostenibilità (*green economy*, economia circolare, ecc.); la digitalizzazione (*e-commerce*, Industria 4.0). Questi cambiamenti, a loro volta, implicano un aumento dello sforzo (pubblico e privato) in ricerca, innovazione tecnologica e formazione di risorse umane sempre più qualificate.

La struttura dell'economia carpigiana alla fine del secondo decennio di questo nuovo secolo

I dati delle tabelle qui di seguito pubblicate (Tab. 1 e 2) sono tratti dal sito ISTAT (2020b). Certo, poi è arrivata la pandemia da COVID-19 (sulla quale ritorneremo), ma da qui – da questa struttura – è necessario partire. Concentriamo la nostra attenzione, in questa sede, sul totale della manifattura e, al suo interno, sul settore tessile-abbigliamento. Le quantità riveleranno per il territorio carpigiano la presenza, accanto alla moda, di altre specializzazioni produttive ove operano significative eccellenze imprenditoriali, e lo stesso emergerebbe ampliando l'analisi agli altri Comuni dell'Unione delle Terre d'Argine: Campogalliano, Novi di Modena e Soliera. Gli esempi sono quelli della meccanica strumentale e dell'automazione, dell'informatica, dell'agro-alimentare, dell'edilizia-costruzioni. Ma concentriamoci, come dicevamo sul tessile-abbigliamento di Carpi: che cosa dicono i dati?

Tabella 1 - Numero delle unità locali (UL) per classe di addetti

	0-9	10-49	50-249	>250	Tot
Attività manifatturiere	935	184	24	2	1.145
(di cui) <i>Industrie tessili, abbigliamento, pelle</i>	592	108	10	1	711

Fonte: estratto da ISTAT (2020b), <http://dati.istat.it> (consultata il 15-12-2020)

Tabella 2 - Numero di addetti (ADD) nelle unità locali per classe di addetti

	0-9	10-49	50-249	>250	Tot
Attività manifatturiere	2.591	3.283	2.177	532	8.583
(di cui) <i>Industrie tessili, abbigliamento, pelle</i>	1.639	1.869	781	263	4.552

Fonte: estratto da ISTAT (2020b), <http://dati.istat.it> (consultata il 15-12-2020)

Le industrie manifatturiere contavano 1.145 Unità locali (UL) alla fine del 2018: di queste, come mostra la Tab. 1, ben 711 erano riconducibili al tessile-abbigliamento (ossia, il 62,1%). La netta prevalenza di micro imprese (<10 addetti) e di piccole imprese (10-49 addetti) ne esce ampiamente confermata. Nel tessile-abbigliamento parliamo di 592 più 108 UL per un totale di 700 UL pari al 98,5% del totale. Le restanti 11 UL (1,5%) – come si può vedere – sono praticamente tutte medie imprese (10 su 11). Diversa è, almeno in parte, la situazione quando passiamo a considerare gli Addetti (ADD) dell'industria carpigiana nelle due accezioni qui considerate: il totale della manifattura e, al suo interno, il totale del tessile-abbigliamento. Un po' più della metà degli ADD trovava impiego, alla fine del 2018, nel tessile-abbigliamento (Tab. 2): 4.552 su un totale di 8.583 (il 53,0%, circa 10 punti percentuali in meno rispetto all'incidenza delle UL pari al 62,1%). Sempre la Tab. 2 completa l'analisi mostrando la disaggregazione degli ADD del tessile-abbigliamento per classi dimensionali: le microimprese, da sole, valgono il 36,0% (1.639 ADD su 4.552), che unito al 41,0% delle piccole imprese (1.869 ADD su 4.552) porta il totale al 77,0%. Ne consegue che i 781 ADD delle medie (17,2%) uniti ai 263 dell'unica UL grande (5,8%) significano il 23,0% del totale. Quest'ultimo dato (1.044 ADD al lavoro nelle 11 UL di medio-grandi dimensioni) cambia parzialmente la prospettiva del tessile-abbigliamento carpigiano, giacché significa una dimensione che – in media – è di 95 ADD per UL nelle due classi superiori. Tuttavia, per il complesso del distretto questo semplice esercizio aritmetico dà il seguente risultato: 6,4 ADD in media per ogni UL (4.552 ADD ripartiti fra 711 UL).

Nulla di sorprendente in questi numeri, beninteso, tenendo conto di quello che è il capitalismo italiano ove la frammentazione delle imprese (c'è chi preferisce l'espressione nanismo) è da sempre un tratto caratteristico. Ma i recenti dati ISP (2020) mostrano come a Carpi le dimensioni aziendali siano ridotte nel confronto con altri distretti italiani del tessile-abbigliamento. Nondimeno, quello che nel corso dei decenni ha reso l'industria del tessile-abbigliamento carpigiana un'attività economica capace di crescere o resistere e reagire, è proprio il suo essere organizzata in un "distretto industriale".

I distretti industriali: due schemi interpretativi

Un'analisi della genesi e dello sviluppo di questo fondamentale tema, che dalla fine dell'Ottocento ha un posto di rilievo nella letteratura economica internazionale e nazionale, va al di là degli scopi del presente lavoro. Tuttavia, un brevissimo richiamo sia alle "fonti della localizzazione industriale" in base al modello Marshall-Krugman che alla teoria sui "cluster" ("grappoli" di industrie e di imprese) di Porter sono indispensabili perché possono, qui e ora, rappresentare una guida all'azione. Vediamo i due schemi interpretativi distintamente.

Dobbiamo a Paul Krugman (1991) la rilettura e attualizzazione – a cento anni dalla sua originale pubblicazione – del fondamentale lavoro di Alfred Marshall (*Principi di economia* pubblicato nel 1890). Dovendo sintetizzare, per Krugman che rilegge Marshall, sono tre le fonti della localizzazione industriale (ossia, le forze che portano verso "punte alte di concentrazione e specializzazione territoriale" su un dato territorio):

- *Mercato del lavoro congiunto;*
- *Disponibilità di input intermedi;*
- *Spillover (trabocamenti) tecnologici e di conoscenza.*

La coesistenza di queste tre fonti genera le cosiddette "economie esterne" o "economie di agglomerazione"; ossia, quella circostanza in cui le "economie di scala" (la diminuzione cioè dei costi medi all'aumentare della dimensione/scala d'impresa) vengono realizzate a livello di settore/distretto, anziché a livello di singola impresa.

Negli stessi anni, Michael E. Porter (1990) pubblicava il suo già citato *The Competitive Advantage of Nations*, dove l'autore identifica le "determinanti del vantaggio nazionale", che sono quattro:

- *Strategia, struttura e rivalità delle imprese;*
- *Condizioni della domanda;*
- *Settori industriali correlati e di supporto;*
- *Condizioni dei fattori della produzione.*

Interagendo fra loro, queste determinanti danno origine al *cluster*: le nazioni hanno successo – è l'argomentazione – "non in settori industriali isolati, bensì in cluster di industrie, che sono fra di loro connessi mediante relazioni verticali e orizzontali". Importante anche nell'analisi di Porter è il ruolo della "concentrazione geografica dell'industria".

Al di là delle definizioni utilizzate, va annotato come gli autori qui esaminati, attirino l'attenzione su alcuni fattori comuni di cruciale importanza: la disponibilità di capitale umano con le qualifiche adatte; l'interazione fra le imprese appartenenti alle di-

verse fasi del ciclo produttivo (ciò che oggi chiamiamo “filiera” e/o “catene globali del valore”); la veloce circolazione della conoscenza all’interno del distretto. Teniamole a mente le tre fonti del modello Marshall-Krugman (o le quattro determinanti di Porter) perché è da esse che può e deve partire una politica industriale che voglia essere al passo con i tempi e, sperabilmente, nuova nei metodi, negli strumenti, nell’entità delle risorse messe in campo.

Il distretto di Carpi, una visione di medio-lungo periodo: l’analisi della Banca d’Italia-Sede di Bologna

Al distretto carpigiano ha dedicato un’analisi di medio-lungo periodo la Banca d’Italia-Sede di Bologna: l’approfondimento è contenuto all’interno del rapporto su *L’economia dell’Emilia-Romagna* (Banca d’Italia, 2020), l’ultimo a tutt’oggi pubblicato. Il punto di partenza è il seguente:

Analogamente a quanto accaduto al comparto a livello nazionale, il distretto ha subito un forte ridimensionamento a partire dagli anni ottanta, in un contesto di marcato aumento della concorrenza proveniente dai mercati esteri. Nel 2017 il distretto annoverava circa 1.000 unità locali e 5.500 addetti, rispettivamente il 59 e il 69 per cento in meno rispetto al 1981. Il ridimensionamento ha riguardato sia il segmento del tessile sia quello dell’abbigliamento, con una contrazione più accentuata per il primo, il cui numero di addetti e unità locali è calato di circa l’80 per cento. Tale processo ha determinato una marcata ricomposizione tra i due segmenti: mentre nel 1981 il tessile rappresentava il 75 per cento del distretto, nel 2017 (ultimo anno per il quale i dati sono disponibili) il suo peso era disceso al 30 per cento.

L’analisi così prosegue:

Nonostante il calo rilevato in termini di addetti e unità locali sia proseguito sostanzialmente ininterrotto dagli anni ottanta, dall’analisi dei bilanci delle società di capitali presenti negli archivi Cerved emerge che dalla metà degli anni duemila il valore aggiunto del distretto ha ripreso a crescere (2,3 per cento in media d’anno nel periodo 2006-18), a fronte di un leggero calo registrato per il settore a livello nazionale (-0,4 nello stesso periodo). A tale risalita ha contribuito per i tre quarti il segmento dell’abbigliamento, all’interno del quale si è realizzato uno spostamento del modello di business verso produzioni di fascia alta, esternalizzando o delocalizzando le attività a più basso valore aggiunto. In tal modo le imprese dell’abbigliamento hanno conseguito un marcato incremento di produttività del lavoro, misurata dal valore aggiunto per addetto.

Infine:

Coerentemente con tale strategia sono aumentati gli investimenti in marchi e reti distributive: dal 2006 gli investimenti immateriali in rapporto all'attivo sono cresciuti significativamente, risultando costantemente superiori sia rispetto al tessile sia rispetto al dato medio nazionale del comparto. Il cambiamento del modello produttivo si è inoltre riflesso in una significativa ricomposizione della forza lavoro, con una forte riduzione della quota di operai e un raddoppio di quella dei *white collar*.

Il tema degli investimenti immateriali e del capitale umano si ricollega alle fonti della localizzazione industriale (Marshall-Krugman) e per la nascita dei cluster (Porter), ed è il tema che riemergerà con forza quando affronteremo il tema della nuova politica industriale volta agli investimenti in conoscenza.

L'analisi di Intesa Sanpaolo (ISP), Direzione Studi e Ricerche (Milano, Bologna)

Restando sempre ai dati elaborati trimestralmente dalla Direzione Studi e Ricerche di ISP (*Monitor dei distretti*) la Tab. 3, qui di seguito, attira l'attenzione sul contesto regionale.

Tabella 3 - L'export del distretto di Carpi, uno dei 20 distretti "tradizionali" dell'Emilia-Romagna e comparazione con gli altri due distretti regionali del "sistema moda" (*milioni di euro*)

	I semestre 2019	I semestre 2020	Differenza
<i>Maglieria e abbigliamento di Carpi</i>	226,1	166,1	-60 (-26,6%)
Abbigliamento di Rimini	307,5	191,2	-116,2 (-37,8%)
Calzature di San Mauro Pascoli	140,6	76,7	-63,9 (-45,4%)

Fonte: estratto da ISP (2020b)

Alla fine del 2019 i tre distretti avevano realizzato, nel loro insieme, 1.411 milioni di euro di esportazioni (Rimini 602, Carpi 539, S. Mauro 270), collocandosi rispettivamente al 7°, 9° e 15° posto della graduatoria dei 20 "distretti tradizionali" di Intesa Sanpaolo (ISP 2020a). Rispetto al 2018 solo quello carpigiano mostrava nel 2019 una variazione positiva (da 438 a 539 milioni di euro, +22,9%), mentre sia Rimini (da 652 a 602 milioni di euro, -7,7%) sia S Mauro (da 293 a 270 milioni di euro, -8,0%) erano già in calo. L'arrivo della pandemia ha invece manifestato i suoi negativi effetti su tutt'e tre i distretti.

Infatti, non viviamo oggi tempi normali perché nel 2020 la pandemia da COVID-19 si è rapidamente diffusa in tutto il mondo con tutto il suo carico di drammi umani, emergenze sanitarie – unite a motivi di speranza per l'arrivo del vaccino - e negative conseguenze economiche. A queste ultime dedichiamo ora la nostra attenzione, con specifico riferimento all'industria della moda, dove il rischio di un gioco a somma negativa è altissimo e, per molti osservatori, si sta già materializzando.

Guardando avanti: sostenibilità e digitalizzazione

Se la produzione di mascherine a Carpi, così come in altre realtà produttive regionali e nazionali, rappresenta un buon esempio della giustamente celebrata resilienza, due nuove traiettorie tecnologiche – la sostenibilità (ambientale, ma non solo) e la digitalizzazione (a cominciare dalla quarta rivoluzione industriale) - danno il senso che qualcosa di realmente profondo sta (potenzialmente) cambiando nell'industria italiana ed europea (Mosconi 2016 e 2018a). La Commissione Europea, proseguendo la sua riflessione sulla politica industriale, parla espressamente di “duplice transizione, ecologica e digitale” (Commissione Europea 2020a): è questo il naturale orizzonte di riferimento per tutte le imprese europee che vogliano giocare un ruolo di rilievo nell'economia del XXI secolo. Le stesse priorità le ritroviamo nell'impostazione che la Commissione ha voluto dare, sin da maggio, al “Next Generation EU”.

Naturalmente, tutti i settori produttivi e tutti gli ambiti della nostra vita associata sono – e lo saranno sempre più in futuro – toccati dalle due transizioni. Ma ancora una volta la moda e, al suo interno, il tessile-abbigliamento, entra pienamente in queste dinamiche. Vi entra sia dal lato dell'offerta sia dal lato della domanda. Si pensi, dal primo lato, al fatto che la moda è uno dei settori più inquinanti e cambiamenti sono dunque richiesti al sistema produttivo, al suo modo di operare per tenere conto della sostenibilità ambientale. E si pensi, dal secondo lato, al fatto che gli articoli della moda sono fra i prodotti maggiormente richiesti dai consumatori per il tramite delle piattaforme di e-commerce; una tendenza rafforzata nei mesi del *lockdown* e con tutta probabilità destinata a consolidarsi.

Per una nuova politica industriale

Le sfide che il distretto carpigiano ha innanzi a sé sono assai impegnative, come abbiamo cercato di illustrare nelle pagine precedenti. E lo sono oggi più di ieri. Ci sono sfide che vengono la lontano come i tre macro-cambiamenti dell'economia europea e globale: la nascita dell'Euro; l'ascesa dell'Asia e di altri paesi in via di sviluppo; l'esplosione di Internet e l'ingresso nella quarta rivoluzione industriale. Ci sono poi sfide molto più re-

centi, figlie di questo difficilissimo 2020: le conseguenze economiche della pandemia, che ha fra i settori di attività maggiormente colpiti proprio l'industria della moda (dal lato dell'offerta) e gli esercizi commerciali che vendono abbigliamento (dal lato della domanda). Un doppio shock che non ha precedenti dalla fine della Seconda guerra mondiale.

In un quadro così complesso, il distretto del tessile-abbigliamento di Carpi è riuscito a mantenere un suo ruolo nella manifattura provinciale/locale, regionale, nazionale. In tempi normali, il progressivo ritorno alla normalità (grazie alle vaccinazioni) e la consistente ripresa nel 2021 del commercio internazionale di beni e servizi (va in questa direzione la previsione dell'IMF: +8,1%) avrebbero potuto rappresentare una risposta possibile. Oggi non è più così, e nessuna delle due positive novità può essere presa come la soluzione (una soluzione *esogena*) ai problemi del distretto. Serve un colpo d'ala: una soluzione *endogena*, che nasca all'interno della città-distretto. Veniamo così condotti alla nuova politica industriale, che oggi significa – prima di ogni altra cosa – investire in conoscenza partendo dal capitale umano.

Gli “investimenti in conoscenza” (ricerca, capitale umano, Tecnologie dell’Informazione e Comunicazione - ICT): la stella polare (1)

Cominciamo col dire che si tratta di un'area di policy che al contrario di altre politiche pubbliche (prendiamo, per esempio, la politica monetaria ora nelle mani della BCE di Francoforte) non ha una divisione dei compiti rigida e predefinita. Alcune competenze sono nelle mani dello Stato centrale, altre del Governo regionale (che li esercita in collaborazione con gli altri Enti locali), altre ancora fanno parte dell'*acquis communautaire* e dipendono, quindi, da Bruxelles (che a sua volta si relaziona con gli Stati membri). Sono inevitabili alcune zone grigie, dove conta la capacità d'iniziativa delle singole Istituzioni. D'altro canto, esiste oggi un ampio consenso nell'Ue sul ruolo fondamentale assegnato alla “nuova” politica industriale¹: incentivare gli “investimenti in conoscenza”, stimolare gli investimenti nelle “tecnologie abilitanti”, promuovere – in una parola – il cambiamento strutturale, la “distruzione creativa” di *schumpeteriana* memoria (le cose nuove che sorgono al posto di quelle vecchie).

In Germania due possenti network – ampiamente diffusi sul territorio di tutti i Laender - rappresentano punti di riferimento essenziali per la continua evoluzione della manifattura tedesca:

- le *Fachschule/Hochschule* per l'istruzione post-diploma (terziaria) parallela all'università, un'istruzione fortemente integrata col mondo industriale (“formazione

¹ Per una più diffusa trattazione della nuova politica industriale europea, rinvio a Mosconi (2015b).

- duale”). Nella stessa Germania vengono presentate al mondo chiamandole *University of Applied Science* (a loro volta distinte dalle *Research University*). La differenza fra i due tipi di scuola (*Fachschule* e *Hochschule*) risiede nel tipo di specializzazione fornita. Nel Baden-Württemberg, il Land col quale è più appropriato il confronto con l’Emilia-Romagna (scala dimensionale a parte), vi sono più di venti università di questo tipo. I soggetti di studio delle Università delle Scienze Applicate – nate negli anni ’70 – si sono venuti evolvendo e comprendono oggi, accanto alle più tradizionali discipline tecnico-ingegneristiche, anche computer science, matematica e scienze naturali;
- il *Fraunhofer-Gesellschaft* – fondato nel 1949 – per la ricerca applicata e lo sviluppo pre-competitivo dei prodotti. Anche in questo caso c’è una razionale divisione dei compiti con altre istituzioni di ricerca. Restando al Baden-Württemberg, vi sono 17 organizzazioni facenti capo al Fraunhofer: coprono molte delle traiettorie tecnologiche più promettenti, come la fisica in molte delle sue applicazioni (laser e sensori), le biotecnologie, l’energia solare, e così via.

Questo assetto istituzionale ha una sua declinazione concreta. La Germania basa la sua indiscussa leadership manifatturiera su settori industriali quali i mezzi di trasporto, la meccanica non elettronica, la chimica. In tutti e tre questi settori (e in molti altri), è prima al mondo nel cosiddetto *Trade Performance Index* (una misura delle performance nell’export di un Paese), indice di recente pubblicato dal Centro Studi Confindustria (2020). Nei *tessili*, invece, le prime tre posizioni al mondo nel *Trade Performance Index* sono le seguenti: Cina, Italia, Germania; nell’*abbigliamento*: Italia, Cina, Francia; nel *cuoio, pelletteria e calzature*: Italia, Cina, Francia. Sebbene l’industria della moda non sia in Germania quella di cruciale importanza (con la parziale eccezione dei tessili), non mancano in quel Paese iniziative strettamente legate a quest’industria riconducibili ai due network più sopra citati (si vedano i punti i) e ii). Nella formazione, l’enfasi cade spesso su percorsi formativi quali *Textile and Clothing Technology* e *Sustainable Textiles*. Nella ricerca applicata emerge con forza la visione sistemica che caratterizza moltissime iniziative tipiche del “capitalismo renano”: una *Fraunhofer Technical Textiles Alliance* ha preso forma negli ultimi anni grazie al contributo congiunto di ben 13 Fraunhofer Institute. Di conseguenza, le sue competenze sono numerose e interdisciplinari. Tutto ciò vale (o dovrebbe valere), a maggior ragione, per l’Italia che nei tre settori in cui si articola il sistema-moda, vanta le posizioni che prima si sono viste con l’*Index*: *seconda al mondo nei tessili, prima sia nell’abbigliamento che nel cuoio-pelli*. A sua volta, nel tessile-abbigliamento emerge il ruolo dell’economia emiliano-romagnola (è la Toscana invece che primeggia nel cuoio-pelli) e, al suo interno, del territorio modenese e del distretto carpigiano.

Già, il distretto di Carpi. Il rafforzamento “alla tedesca” degli Istituti e delle Sedi presenti sul territorio modenese-carpigiano-mirandolese può prendere due strade. La prima: potrebbe essere condotto in porto potenziando le dotazioni – umane, tecnologiche e finanziarie - degli attuali Istituti e delle attuali Sedi. La seconda: il rafforzamento potrebbe significare l’espansione di questi network (in estrema sintesi, *ITS/Fachschule/Hochschule e Tecnopolo/Fraunhofer*) direttamente sul territorio carpigiano a più stretto contatto con le imprese distrettuali e le loro specializzazioni. In tutt’e due i casi vanno indentificati i passi da compiere e i tempi di attuazione. Gli elementi costitutivi di questo ecosistema siano più d’uno: tutti questi elementi sono sinteticamente esposti nella Tab. 4, qui di seguito.

Tabella 4 – Verso un “ecosistema” della formazione superiore e dell’innovazione per il distretto carpigiano: lo stato dell’arte e la visione prospettica (dicembre 2020)

(A – Il terreno fertile: la precondizione)

Istruzione Secondaria di Secondo grado *	Liceo ‘M. Fanti’ ITI ‘L. Da Vinci’ IIS ‘A. Meucci’ IPSIA ‘G. Vallauri’ + Licei e Istituti di Correggio e Modena
--	---

(B – Lo stato dell’arte e i progressi in itinere)

	Mirandola	Carpi	Carpi
Formazione Tecnica Superiore <i>(“Rete Politecnica” dell’Emilia-Romagna)</i>	ITS**	ITS Tecnico superiore di processo e prodotto del sistema Moda 4.0 – Fashion Product Manager (III^ edizione) IFTS Tecnico per la progettazione del prodotto moda (annuale, attività consolidata dal 2008)	
Formazione Universitaria <i>(Lauree triennali e magistrali)</i>			UNIMORE, “CdL in ambito ingegneristico”, dal 2022-23, attivato dall’Ateneo in collaborazione col Comune di Carpi e la Fondazione CRC

Ricerca e Sviluppo (R&S)	Tecnopolo 'M. Veronesi' (2014), divisione di Fondazione Democenter, sviluppata in collaborazione con Unimore e parte della "Rete ad Alta Tecnologia" dell'Emilia-Romagna	Laboratori di R&S e Design interni a Gruppi/ Imprese del distretto	Fondazione CRC, "Polo d'innovazione tecnologica" (piano triennale 2020-2020)
Attività a supporto dell'innovazione e attività di promozione, informazione e formazione continua (lifelong learning)		Analisi, Workshop, Percorsi di innovazione realizzati da Fondazione Democenter per conto di Carpi Fashion System (CFS)	Corsi di aggiornamento e Seminari realizzati da Formodena per conto di Carpi Fashion System (CFS)

(C - Linee di sviluppo ulteriori)

Lauree professionalizzanti (o Corsi di Laurea Professionalizzante)	
<p><i>Finalità:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • "Hanno lo scopo di formare figure professionali altamente specializzate richieste dal mercato del lavoro e in particolare dalla imprese": www.dismi.unimore.it • "Favoriscono l'acquisizione di specifiche competenze professionali, direttamente riconducibili alle esigenze del mercato del lavoro": www.alma2021.unibo.it 	<p><i>Alcuni esempi concreti:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Università di Modena e Reggio Emilia: il Dipartimento di Scienze e Metodi dell'Ingegneria (DISMI, Reggio Emilia) ha attivato il CdL professionalizzante in "Ingegneria per l'Industria Intelligente" • Alma Master Studiorum-Università di Bologna: per l'a.a. 2021/22 saranno istituite tre lauree ad orientamento professionale: "Tecniche per l'edilizia e il territorio"; "Tecnologie dei Sistemi Informatici"; "Ingegneria Meccatronica"
Post-laurea (Master, Dottorati/PhD, Assegni di ricerca)	<p>Tutt'e 4 gli Atenei della Regione (Unibo, Unife, Unimore, Unipr) + Sede Piacenza dell'Università Cattolica del Sacro Cuore</p> <p>+ Atenei fuori Regione + Business School all'estero</p>

* Fra le specializzazioni, a titolo esemplificativo si possono ricordare: Indirizzo Economico Sociale (LES) per il Fanti; tutta la parte Informatica per il Da Vinci; il Commerciale ed Estero per il Meucci; il Professionale Moda per il Vallauri.

** Per completezza, si segnalano per Mirandola e il suo distretto biomedicale: ITS Biotech Device Specialist (VII^a edizione); ITS Medical Device Innovation Technician (II^a edizione).

Fonte: elaborazione dell'autore su documenti e siti istituzionali

A monte dell'ecosistema va collocata l'*Istruzione secondaria di II° grado*, con i suoi quattro Istituti, ognuno dei quali ha una sua specificità (in più di un caso, legata alle vocazioni produttive del territorio carpigiano); Istituti che, insieme, concorrono a formare intere generazioni di giovani, che poi in misura rilevante accedono ai percorsi dell'istruzione terziaria.² Argomenta Alda Barbi, dirigente scolastico del Liceo Scientifico 'Manfredo Fanti':

Vi sono competenze che le scuole, la nostra e le altre, sviluppano in tema di *creatività* legata alle *soft skills*: e la moda, è quasi superfluo dirlo a Carpi, è insieme alle industrie alimentare e dell'arredo-casa, la massima espressione della creatività italiana. Certo, non è una competenza che si possa insegnare come altre discipline perché moltissimo è legato alle doti innate delle ragazze e dei ragazzi. Noi mettiamo dei semi, che poi i giovani svilupperanno. Insomma, cerchiamo di formare coloro che saranno i futuri sviluppatori di idee nel mondo di domani".³

All'estremo opposto, e dopo gli elementi (formazione del capitale umano e ricerca e sviluppo) che costituiscono il cuore dell'ecosistema che sul territorio va plasmato e consolidato, possiamo collocare le università dell'Emilia-Romagna. Oggigiorno, accanto alle Lauree triennali e magistrali, la novità è rappresentata dalle *Lauree professionalizzanti*, che importanti Atenei della regione stanno promuovendo (Modena-Reggio Emilia fra questi), e dove cruciale è la collaborazione università-imprese-territorio. Naturalmente, il mondo accademico significa altresì la presenza in Emilia-Romagna di importanti percorsi post-laurea, che rappresentano una destinazione naturale anche per i giovani talenti carpigiani. Gli elementi costitutivi (attuali e potenziali) sono molti, dicevamo: l'esperienza di questi anni dovrebbe aver insegnato che quando si entra nel campo dell'economia e della società non c'è una ricetta magica che possa combinare quegli elementi una volta per tutte. La combinazione – la strada da percorrere o, se si preferisce, il mix – richiede competenza, pazienza, umiltà. E la combinazione migliore, nelle circostanze date e con lo sguardo sempre rivolto al prossimo futuro, è ciò che la classe dirigente carpigiana dovrà ricercare nei mesi a venire grazie a un trasparente e intenso dialogo fra tutte le sue componenti, un dialogo condotto nel pieno rispetto delle rispettive responsabilità.

L'unica cosa da escludere a priori è il mantenimento dello status quo, mentre l'obiettivo finale va visto nella creazione dell'ecosistema di cui s'è detto. Quello

² Il progressivo consolidamento dell'ecosistema qui in discussione, porterebbe naturalmente anche all'arrivo in città di studenti formati in Licei e Istituti di altre province e regioni italiane. Il sistema universitario emiliano-romagnolo, di cui Unimore è parte, è infatti uno dei più attrattivi a livello nazionale, dove quindi è più alta la percentuale degli studenti da fuori regione sul totale degli iscritti.

³ La nostra conversazione si è svolta il 28 dicembre 2020.

che per semplicità abbiamo chiamato il “modello tedesco” (il combinato disposto di *Fachschulen/Hochschule* e *Fraunhofer* riveduto e applicato alla realtà emiliano-romagnola e modenese) rappresenta una soluzione, quella qui proposta; altre ne esistono. L'importante è che in breve tempo si arrivi a una decisione, il più possibile condivisa, sul come comporre gli ingredienti, chiamando tutti i portatori di interesse (gli ormai celebri *stakeholder*) a una condivisione di responsabilità anche sotto il profilo del finanziamento delle nuove (o rinnovate) istituzioni per la formazione e la ricerca. Gli investimenti in conoscenza – visti come prima e irrinunciabile opzione di policy (4 seguendo la nostra numerazione) – appaiono coerenti con le “fonti della localizzazione industriale”, che abbiamo visto esaminando lo schema interpretativo dei distretti alla maniera di Marshall-Krugman. Sia la prima fonte (“*Labour market pooling*”, ossia, bacino di lavoratori con qualifiche adatte), sia la terza fonte (“*Technological spillovers*”, ossia, traboccamenti di conoscenza) ne sarebbero direttamente e positivamente influenzate. E anche la seconda (“*Intermediate inputs*”, ossia, disponibilità di input intermedi e, quindi, di fornitori specializzati), benché bisognosa di interventi specifici (si vedano di seguito Fusioni&Acquisizioni; Filiere), trarrebbe giovamento da un livello tecnologico delle produzioni distrettuali via via più elevato.

Altre cinque possibili opzioni di policy

Se è vero che gli investimenti in conoscenza rappresentano la stella polare di questa proposta di policy, è altrettanto vero che l'analisi economico-industriale condotta in questo contributo porta a identificare altre proposte di politica industriale. Esaminiamole nel proseguo (numerandole da 2 a 6).

Per una proiezione su mercati esteri sempre più lontani: l'export (2)

Molti dati concordano nel dimostrare una debolezza relativa sui mercati esteri del distretto carpigiano sia in sé considerato, sia *vis-à-vis* altri distretti italiani specializzati nella moda. Come migliorare queste performance? Al pari di altri aspetti dei risultati economici (si pensi alla crescita della produttività), una parte della risposta risiede nell'aumento delle dimensioni d'impresa giacché l'ingresso sui mercati esteri, soprattutto se distanti migliaia di km dalla nostra Europa, richiede il sostenimento di elevati costi fissi di entrata. Ma un'altra parte della risposta risiede in iniziative ad hoc, quali la partecipazione a fiere internazionali (strategia anch'essa costosa se le dimensioni delle imprese sono troppe piccole). Un'ultima annotazione riguarda il positivo contributo che può venire sul versante del miglioramento della proiezione sui mercati

esteri e dell'export da iniziative fieristiche svolte in Italia. L'esempio da manuale, sotto questo profilo, è certamente quello del distretto delle piastrelle di ceramica di Sassuolo e del CERSAIE presso le Fiere di Bologna. Replicare tout court modelli che hanno una loro storia consolidata e una loro specificità non è mai un'operazione semplice e, con tutta probabilità, è un'opzione oggi non praticabile. Ma esempi di quel livello possono rappresentare una fonte di ispirazione nel momento in cui si voglia potenziare ed espandere, al di là dei confini cittadini, la manifestazione carpigiana "Moda Makers".

Cambiano i consumatori, gli stili di vita e i processi produttivi: sostenibilità e digitalizzazione (3 e 4)

È una facile profezia prevedere che su sostenibilità e digitalizzazione si investiranno (o, a seconda dei casi, si continueranno a investire) somme ingenti. E ciò un po' dappertutto: non farlo vorrebbe dire, a Carpi come altrove, restare irrimediabilmente indietro. Particolarmente significative sono sia le proposte avanzate da McKinsey (2020) per la "fashion industry" a livello internazionale⁴, sia quelle congiuntamente elaborate da EY con LUISS Business School e CDP (2020) per il settore della "moda italiana".⁵

Per progetti di autentica crescita aziendale: Fusioni&Acquisizioni e Aggregazioni (5)

Il passaggio da un distretto tradizionale, per quanto resiliente, a un ecosistema dell'innovazione e della formazione superiore avrebbe il vantaggio di rendere l'economia carpigiana più attrattiva: e sulla capacità dei territori di attrarre investimenti diretti esteri (Ide) si gioca una parte importante delle dinamiche economiche. La Regione Emilia-Romagna ha da anni una legge sull'attrattività degli investimenti (L. R. 14/2014), che ha dato buona prova di sé nei vari bandi che si sono succeduti per promuovere gli "accordi regionali di insediamento e sviluppo". Il distretto carpigiano, poi, è stato teatro negli ultimi anni di importanti operazioni di Fusione&Acquisizione (*Merging and Acquisition* - M&A) e, più in generale, di aggregazione aziendale.

A titolo esemplificativo, per i capitali stranieri il riferimento va a tre operazioni: l'acquisizione di Twin Set da parte del fondo di private equity Carlyle, uno dei più grandi al mondo (l'acquisizione della totalità del brand carpigiano si è conclusa nel 2017); l'acquisizione nel 2016 di Champion da parte di un'azienda americana – HanesBrands-

⁴ Fra i nuovi trend riguardanti i consumatori, McKinsey (2020) cita espressamente "Digital Sprint" e "Seeking Justice"; fra quelli riguardanti il sistema-moda "Less is More", "Deeper Partnerships" e "Work Revolution".

⁵ Nel loro "Piano per la ripartenza", gli estensori (CDP, EY, LUISS Business School 2020) enfatizzano la "Sostenibilità, nuovi modelli di business e Made in Italy", così come "Digital fashion e nuovi comportamenti di consumo: digitale e formazione".

specializzata nella vendita di abbigliamento sportivo; la creazione del polo degli accessori nel 2019 da parte di H.I.G. Europe che ha acquisito e aggregato tre storiche imprese carpigiane, quali Cadica, Tessilgraf e Bernini.

Per i capitali italiani, si pensi alla recentissima acquisizione di Stone Island da parte di Moncler e a quella del 2019 quando Ermenegildo Zegna ha acquisito il Gruppo Dondi. Per i capitali italiani investiti in operazioni interne al distretto, si pensi all'acquisizione nel novembre 2019 di Blumarine – la prestigiosa *griffe* creata da Anna Molinari - da parte di Marco Marchi, fondatore e proprietario di Liu Jo, che è oggi la più grande impresa del distretto. E sempre in tema di crescita esterna, va ricordata la partnership in essere dal 2013 fra Gaudì e Denny Rose.

Non vi è nulla di più coerente con le dinamiche di mercato delle ondate di M&A, che quindi per definizione non possono e non debbono entrare in un elenco di opzioni di politica industriale (si tornerebbe a quella “dirigista” in auge negli anni '70 e '80 che tutti i Paesi occidentali hanno abbandonato).

C'è un punto, tuttavia, che merita di essere segnalato, e ciò in base a due premesse. La prima: numerose evidenze empiriche (si sono già citati, a titolo esemplificativo, i lavori del Servizio Studi della Banca d'Italia 2011, 2017, 2018) dimostrano che a maggiori dimensioni d'impresa sono positivamente correlate migliori performance (per esempio in termini di produttività ed export). La seconda: in più di un incontro con i testimoni privilegiati e gli stakeholder il tema delle “unioni fra PMI” e del “mettersi insieme fra imprenditori” è emerso con forza.

Ciò premesso, va detto che le operazioni di M&A implicano numerosi aspetti normativi e fiscali (oltre che finanziari), e tutti vanno ben al di là delle competenze del Comune e della stessa Regione. Se l'aumento delle dimensioni medie delle imprese è un tema oggi davvero sentito nel distretto carpigiano, il passaggio successivo è quello di discutere concretamente dei modi mediante i quali conseguirlo in tempi ragionevoli. Divenuta molto difficile, per motivi strutturali e congiunturali, la “crescita interna o organica” (via nuovi investimenti) assume centralità la “crescita per via esterna” (M&A, joint-venture, ecc.).

Il quadro normativo, in particolar modo quello fiscale, è già oggi favorevole per tutte le operazioni di riorganizzazione aziendale di natura “straordinaria”, come lo sono fusioni, acquisizioni (incorporazioni), conferimenti, scissioni. Tutte queste operazioni ormai da tempo godono di una situazione di neutralità automatica (potremmo dire in gergo, una neutralità di *default*) dal punto di vista fiscale.⁶ Va poi evidenziato che la

⁶ Il regime o principio di “neutralità fiscale” è disciplinato dall'art. 179 del T.U.I.R. (D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917), che regola questo principio nella sua applicazione alle operazioni di fusione e scissione, a quelle di conferimento di azienda e agli scambi di partecipazione mediante permuta o conferimento.

suddetta “neutralità fiscale” può trasformarsi, a determinate condizioni, in situazioni di “opportunità fiscale” grazie ad un sistema normativo che mitiga notevolmente il carico fiscale qualora dalle operazioni di aggregazione si vogliano far emergere “plusvalori” degli asset aziendali aggregati. Generalizzando, si può dunque affermare che alle aggregazioni fra le imprese operanti nell’industria manifatturiera (e lo stesso po’ dirsi per tutte le società commerciali) non si frappongono particolari ostacoli normativi e fiscali; anzi, la variabile fiscale a certe condizioni le favorisce.

Gli imprenditori del distretto carpigiano, come quelli di molti altri distretti, devono guardare alle aggregazioni aziendali come strategia non solo importante per la crescita dimensionale ma anche per stimolare e accelerare il “passaggio generazionale”. È questo, da tempo, un altro tema sensibile di fondamentale importanza e sul quale è necessario tenere costantemente accesi i riflettori. Nel complesso, parliamo quindi di questioni eminentemente strategiche, che sono – prima di tutto - nelle mani dei singoli imprenditori e in quelle dei loro consulenti, che devono essere capaci di offrire le più appropriate soluzioni tecniche, all’altezza dei tempi difficili che stiamo vivendo. A ben vedere, in una prospettiva di sistema volta al cambiamento, un’opzione di policy c’è. E può suonare così: la concreta possibilità che per crescere tutte le imprese (micro, piccole, medio-grandi) hanno di ricorrere a operazioni straordinarie (in un quadro di “neutralità” o addirittura di “opportunità” fiscale), va divulgata con tutti i mezzi possibili. In altri termini, va aperto su questo tema un grande dibattito all’interno della città-distretto, anche avvalendosi delle competenze di strutture professionali adeguate che si occupano della materia. A quest’ultimo riguardo, oggi, l’utilizzo di piattaforme digitali, che per definizione spaziano su tutto il web, può facilitare enormemente l’incontro fra la domanda e l’offerta in quel particolare mercato che è quello dei “diritti di proprietà” delle imprese.

Operazioni di M&A all’interno del distretto industriale carpigiano finalizzate a progetti di crescita aziendale sono, naturalmente, la priorità. Ma nel corso del tempo, vanno messe in cantiere anche operazioni di M&A fra imprese di distretti, per così dire, gemelli: imprese di Carpi che si aggregano con altre operanti nelle stesse produzioni manifatturiere (moda) ma localizzate in città-distretto e/o regioni diverse.⁷ Il tema delle aggregazioni si incrocia così, almeno parzialmente, con quello della “filiera”: questione da sempre cruciale per la coesione interna a un distretto e riemerso con forza a causa dell’emergenza che, dal marzo 2020, tutto il sistema produttivo (manifattura e servizi) sta vivendo. Dedichiamoci a ciò prima di concludere il capitolo.

⁷ Dato il quadro normativo-fiscale a livello nazionale e l’auspicabile avvio della discussione di cui sopra, potrebbe essere esaminata la possibilità di creare uno strumento (veicolo finanziario) capace di supportare le imprese distrettuali che vogliono crescere via M&A mediante l’ingresso nel capitale (*equity*). La solidità del sistema bancario regionale dell’Emilia-Romagna, in tutti i livelli in cui è articolato (dalle grandi banche a quelle locali), rappresenta una (positiva) imprescindibile pre-condizione.

Rivitalizzare e accorciare la “filiera” (6)

Fra i temi maggiormente dibattuti – in ambito economico - dallo scoppio della pandemia in poi vi è quello della “rottura” delle “Catene Globali del Valore” (CGV) o, più semplicemente, “catene di fornitura”; rottura causata dal fatto che la pandemia, esplosa inizialmente in Cina e nel Sud-Est asiatico, ha portato alla chiusura delle fabbriche che da quei luoghi rifornivano, da anni, con semilavorati e altri input produttivi le imprese dell’Occidente, che al più assemblavano il tutto. Farmaceutica, automotive, sistema-moda sono stati fra i settori maggiormente colpiti. Molti autorevoli osservatori si sono spinti a prevedere una “globalizzazione su scala regionale”; ossia, una globalizzazione maggiormente ancorata all’interno delle tre macro-regioni in cui si articola l’economia globale (Europa/Ue, America del Nord/Usa, Cina/Asia). Il corollario di questa previsione è quello di un possibile “ritorno a casa” (*reshoring*) di fasi di produzione in precedenza delocalizzate, principalmente per ragioni di costo.

Difficile, per non dire impossibile, fare previsioni ora, a pochi mesi di distanza dagli accadimenti di primavera. Anche i testimoni privilegiati e gli stakeholder ascoltati negli incontri hanno manifestato consapevolezza piena della questione, ma una saggia prudenza nel prefigurarne gli esiti finali. Le più recenti evidenze restituiscono un’immagine del distretto che possiamo definire *duale*: da un lato, elevata è la quota di importazioni da paesi del Sud-Est asiatico in via di sviluppo (a dimostrazione della rottura della filiera); dall’altro, quando ci si riferisce alle sole transazioni interne, la distanza media degli approvvigionamenti è pari a 100 km (una filiera locale “abbastanza integrata”). Il tema del (possibile) “ritorno a casa” di parti essenziali della filiera è, dunque, di rilievo per quello carpigiano.

Brevi osservazioni conclusive

Lo scopo principale di questo capitolo è stato quello di tratteggiare i contorni di una nuova politica industriale capace di aumentare e razionalizzare gli “investimenti in conoscenza”: investimenti dati dalla somma di tre componenti - “ricerca e sviluppo”, “capitale umano (spese per istruzione)”, “Ict asset” - secondo la definizione introdotta dall’OCSE alcuni anni or sono e utilizzata lungo queste pagine.⁸ Nel nostro “viaggio” all’interno del distretto, siamo stati guidati da alcune dicotomie: quella fra gioco a somma positiva e gioco a somma negativa; quella fra visione minimalista e visione

⁸ Per un’analisi ad ampio raggio, si veda Visco (2014), *Chiefeconomist* dell’OCSE all’epoca delle prime sistematiche ricerche sugli “investimenti in conoscenza” dell’Organizzazione parigina.

realista; quella fra crescita esogena e crescita endogena. La realtà delle cose porta il distretto carpigiano del tessile-abbigliamento a confrontarsi, oggi più di ieri, col rischio di un *gioco a somma negativa* (le conseguenze di un deterioramento di fondo delle sue performance unite allo shock generato dalla pandemia da COVID-19). Nel prefigurare una possibile risposta, la nostra preferenza è per una *visione realista* delle cose (minimizzare sarebbe un grave errore, forse fatale) e per una strategia di *crescita endogena* (far leva, in primis, sulle risorse interne alla città-distretto o, meglio, alla comunità). L'obiettivo di fondo può e deve essere quello di plasmare un vero e proprio "ecosistema" *della formazione superiore e dell'innovazione*: ecosistema in cui le parti già esistenti (e da potenziare) interagiscano virtuosamente sia con quelle in gestazione (e da implementare), sia con quelle da istituire ex-novo (e da pensare in chiave prospettica).

Per rifarci alla nostra analisi, si tratta dell'obiettivo 1 (*investimenti in conoscenza*) e di cui alla Tab. 4 precedente. Benché rappresenti l'obiettivo di fondo, esso, in virtù dei fili sottili ma robusti che legano le dinamiche istituzionali, economico-sociali e imprenditoriali, non esaurisce il ventaglio delle proposte di politica industriale, che a loro volta sono legate in più punti con le strategie d'impresa. La Tab. 5 seguente ne offre una visione sintetica e d'insieme.

Tabella 5 - Nuova politica industriale e strategie d'impresa: una visione d'insieme

<i>I mega-trend dell'economia del XXI secolo</i>	<i>La stella polare per la collaborazione pubblico-privato</i>	<i>Imprese dalle spalle più larghe</i>
2 - Internazionalizzazione 3 - Sostenibilità 4 - Digitalizzazione	1 - Investimenti in conoscenza (ricerca e sviluppo, capitale umano, ICT): verso il "modello tedesco"?	5 - Fusioni & Acquisizioni 6 - Filiera più corta

Fonte: elaborazione dell'Autore

Nell'avanzare questa complessiva proposta politico-strategica, il presente contributo ha gettato luce, innanzitutto, su quella particolare forma di organizzazione dell'attività economico-sociale nota come "distretto industriale", che ha nel tessile-abbigliamento di Carpi una delle sue più note e consolidate espressioni italiane. In secondo luogo, il capitolo ha cercato di meglio comprendere l'ampiezza del negativo impatto che la diffusione della pandemia da COVID-19 ha avuto sull'industria della moda, uno dei capisaldi del *Made in Italy* a livello nazionale, regionale, provinciale (locale). Lungo la stessa linea, in terzo luogo si sono indagate le due tendenze che oggi, e sempre più in prospettiva, sono destinate a cambiare il volto di tutti i settori produttivi (la moda certamente fra questi): ossia, la sostenibilità ambientale e la digitalizzazione.

Alla luce dell'analisi condotta con i passaggi appena descritti, si sono avanzati alcuni spunti per definire una *nuova politica industriale*, chiave di volta per competere con successo nell'economia globale del XXI secolo. Tutte le produzioni del *Made in Italy* dovranno collocarsi su gradini sempre più elevati (*upgrading*) in termini di qualità e di valore aggiunto incorporato: a seconda delle produzioni ciò significa più tecnologia, miglior design, materie prime sempre più *green* e sostenibili (o, tipicamente, una combinazione di tutti questi fattori). La strada maestra per raggiungere questo risultato è investire in ricerca scientifica (di base e applicata), innovazione tecnologica (in stretta cooperazione fra il mondo della ricerca e il mondo della produzione), capitale umano (con particolare riferimento all'istruzione terziaria).

Grazie a questa strada maestra, nell'età dell'euro – i primi vent'anni del XXI secolo – l'industria emiliano-romagnola ha saputo incamminarsi lungo un sentiero di virtuose trasformazioni, che ho già avuto modo di definire “Metamorfofi del Modello emiliano”.⁹ Di più: negli ultimissimi anni, e prima di questo terribile 2020, l'Emilia-Romagna ha realizzato performance di rilievo, che l'hanno portata a primeggiare all'interno del “nuovo Triangolo industriale”. Essa oggi rappresenta un sistema economico regionale che, nonostante le perduranti difficoltà, ha molte delle caratteristiche strutturali (si pensi alla robusta base manifatturiera e alla spiccata vocazione all'export) necessarie per riprendere un ciclo di crescita non effimera man mano che si uscirà, soprattutto grazie alle vaccinazioni, dall'emergenza sanitaria. Più in generale, va annotato come la Regione Emilia-Romagna, già sul finire del 2020, abbia promosso e siglato con 55 firmatari il *Patto per il Lavoro e per il Clima*, che – citiamo testualmente dalla dichiarazione dell'assessore Vincenzo Colla – “affianca al ‘Lavoro’ la parola ‘Clima’ perché non c'è sviluppo senza sostenibilità ambientale, economica e sociale”.¹⁰

Carpi, vista come città-distretto, deve continuamente sforzarsi di rimanere inserita in queste dinamiche. La base manifatturiera resta significativa. Se, infatti, nella media regionale l'industria in senso stretto (per usare la definizione formale dei settori economici di fonte ISTAT) ha un'incidenza sul totale pari a circa il 10% per le unità locali (44.000 su 400.000) e al 25% per gli addetti (500.000 su 2 milioni), nel Comune di Carpi la prima percentuale sale al 16-17% e la seconda al 34-35%. Ripartendo da qui,

⁹ Per l'ampia ricerca sulla “Metamorfofi” che da anni porto avanti all'Università di Parma, rinvio a Mosconi (2012, 2015a) e agli editoriali pubblicati sia sul *Corriere di Bologna* (dorso cittadino del *Corriere della Sera*), sia su *L'Economia del Corriere della Sera*.

¹⁰ Cfr. Regione Emilia-Romagna, *Nuovo Patto per il Lavoro e per il Clima: l'Emilia-Romagna unita per rilancio e sviluppo fondati su sostenibilità ambientale, economica e sociale*, Bologna, 15 dicembre (<https://www.regione.emilia-romagna.it/notizie/2020/dicembre/nuovo-patto-per-il-lavoro-e-per-il-clima>). Il Patto guarda al 2030, esplicitamente “in linea con l'orizzonte e gli obiettivi fissati dall'Agenda delle Nazioni Unite e dell'Unione europea”. Fra i firmatari, la Provincia di Modena e l'Università di Modena e Reggio Emilia.

la città-distretto deve compiere, oggi come mai in passato, uno sforzo in più alzando continuamente l'asticella. Emergono così le impegnative sfide – tutte fra loro collegate – dell'aumento della quota di export, della transizione ecologica e digitale, dell'aumento delle dimensioni d'impresa, della ricostituzione della filiera. La storia non finisce qui. Per Carpi, il passaggio vitale deve essere quello da “città-distretto” a “ecosistema della formazione superiore e dell'innovazione”. È maturo questo tempo? È maturo il tempo per compiere le scelte che possano portare a plasmare questo ecosistema? Sono scelte condivise fra la sfera pubblica, la sfera privata e ciò che Raghuram Rajan chiama il “terzo pilastro”? L'autorevole economista della Chicago University nel suo celebre libro (Rajan 2019), infatti, descriveva – già prima della pandemia – le tre colonne portanti della società: lo *Stato* (che qui assume il volto dell'*Ente locale*), i *mercati* (tutte le produzioni del *Made in Italy* sono concorrenziali) e – fatto importantissimo – la *comunità in cui viviamo* (il *terzo pilastro*, appunto).

Giunti a questo punto, le nostre domande possono essere ridotte a una: per una città-distretto – meglio, per una comunità – c'è qualcosa di più nobile che investire sui giovani e sui loro talenti? Investire qui e ora, in un territorio e in un tempo segnato da profondi sommovimenti sociali ed economici. L'industria della moda dovrà necessariamente cambiare, e non solo nel segmento del lusso. È ragionevole pensare che quelle persuasioni influenzeranno – strada facendo – un po' tutta l'industria della moda, e certamente molti dei segmenti tipici dell'industria del tessile-abbigliamento emiliano-romagnolo e modenese. La città-distretto di Carpi, grazie al saper fare diffuso fra i suoi imprenditori, manager e lavoratori, e in virtù della lunga tradizione di impegno in campo civile e sociale dei suoi cittadini, è nella giusta posizione per non farsi trovare impreparata. A una condizione, però: che sappia aprirsi alle nuove idee che circolano nella cultura, nella scienza, nell'economia, nella società.

[Articolo ricevuto il 30 Agosto 2021 – accettato il 10 Ottobre 2021]

Bibliografia

Banca d'Italia

2018 'Productivity growth in Italy: a tale of a slow-motion change', in M. Bugamelli (a cura di), *Bank of Italy Occasional Paper*, 422.

2020 'L'economia dell'Emilia-Romagna', *Economie Regionali*, 8, Giugno.

Brusco, S.

1982 'The Emilian Model: Productive Decentralization and Social Integration', *Cambridge Journal of Economics*, 6, 2, pp. 167-184.

Centro Studi Confindustria

2020 'Innovazione e resilienza: i percorsi dell'industria italiana nel mondo che cambia', *Scenari industriali*, Novembre.

Ciapetti, L. e F. Mosconi

2020 *Reggio Emilia, il territorio della "meccanica intelligente". L'evoluzione del distretto meccatronico al tempo di Industria 4.0*, Bologna, Il Mulino.

ISP

2020a *Monitor dei distretti dell'Emilia-Romagna aprile*, Milano, Intesa San Paolo.

2020b *Monitor dei distretti dell'Emilia-Romagna ottobre*, Milano, Intesa San Paolo.

ISTAT

2015 *I distretti industriali 2011. 9° Censimento dell'industria e dei servizi*, Roma, Febbraio.

2020 *Rapporto sulla competitività dei settori produttivi*, 30, Marzo.

Krugman, P.

1991 *Geography and Trade*, Boston, MIT Press.

McKinsey & Co.

2020 'The State of Fashion', *The Business of Fashion*, Mc Kinsey & Company, December.

Mediobanca-Unioncamere

2020 *Le medie imprese industriali italiane*, Milano-Roma, Ottobre.

Mosconi, F.

2012 *La metamorfosi del "Modello emiliano". L'Emilia-Romagna e i distretti industriali che cambiano*, Bologna, Il Mulino.

2015a 'Che ne è del modello emiliano?', *il Mulino*, 1, Gennaio-Febbraio, pp. 105-115.

2015b *The New European Industrial Policy. Global competitiveness and the manufacturing renaissance*, Abingdon-New York, Routledge.

2019 'Tessendo la tela della nuova politica industriale europea. Il caso di Italia, Germania, Francia', *L'Industria. Rivista di economia e politica industriale*, 4, pp. 611-632.

2020 'Prefazione. Territori, manifattura, resilienza', in F. Zovico, *Le nuove geografie del PIL*, Milano, Egea.

Mosconi, F. e F. Montella

2017 *Dal garage al distretto. Il biomedicale mirandolese. Storia, evoluzione, prospettive*, Bologna, Il Mulino.

Moussanet, M. e L. Paolazzi

1992 *Gioielli, bambole, coltelli. Il viaggio de "Il Sole 24 Ore" nei distretti produttivi italiani*, Milano, Il Sole 24 Ore Libri.

Plateroti, A.

1992 *Carpi, maglie in formato mignon*, in M. Moussanet, e L. Paolazzi, *Gioielli, bambole, coltelli. Il viaggio de "Il Sole 24 Ore" nei distretti produttivi italiani*, Milano, Il Sole 24 Ore Libri.

Porter, M. E.

1990 *The Competitive Advantage of Nations*, London, MacMillan.

Prodi, R.

1966 *Modello di sviluppo di un settore in rapida crescita: l'industria della ceramica per l'edilizia*, Milano, Franco Angeli.

R&I

2018 *Osservatorio del settore tessile-abbigliamento nel distretto di Carpi*, 12^a edizione, Comune di Carpi.

Rodrik, D.

2007 *One Economics, Many Recipes. Globalization, Institutions and Economic Growth*, Princeton (NJ), Princeton University Press.

Unioncamere Emilia-Romagna

2020 *Economia in Emilia-Romagna: analisi congiunturale e prospettive*, Bologna (presentazione del 21 Dicembre).

Visco, I.

2014 *Investire in conoscenza. Crescita economica e competenze per il XXI secolo*, Bologna, Il Mulino.

Zovico, F.

2020 *Le nuove geografie del PIL. Come sono cambiati imprese, territori, politica e rappresentanza*, Milano, Egea.

About the Author

Franco Mosconi is Full Professor and Jean Monnet Chair of Economics and Industrial Policy at University of Parma – Italy. Among his recent books there are: *La metamorfosi del “Modello emiliano”. L’Emilia-Romagna e i distretti industriali che cambiano*, Bologna, Il Mulino, 2012; *Dal garage al distretto. Il biomedicale mirandolese. Storia, evoluzione, prospettive*, Bologna, Il Mulino, 2017 (ed. with F. Montella); *The New European Industrial Policy. Global Competitiveness and the Manufacturing Renaissance*, London, Routledge, 2015.

FRANCO MOSCONI

Dipartimento di Scienze Economiche e Aziendali, University of Parma, Via J. Kennedy, 6 Parma, 43125, Italy

e-mail: franco.mosconi@unipr.it

Industrial Districts in Transition: A Commentary

Distretti industriali in movimento: un commento

Gabriele Blasutig

Abstract

The economist Mosconi and the sociologist Carrosio adhere to the tradition of studies concerning industrial districts. They discuss the case of Carpi with a broader scope, that is the evaluation of the present and future of the industrial districts. They take into consideration not only the general trends that have been profoundly transforming these systems for at least twenty years, but also the pandemic crisis in progress. While Mosconi's proposal seems to focus above all on specialized and technical training, closely linked to products and production processes, Carrosio emphasizes the growing role of the "third sector", that involves various functions and professional roles, distinct from those directly or indirectly connected to the creation of the product.

L'economista Mosconi e il sociologo Carrosio aderiscono alla tradizione degli studi sui distretti industriali. Discutono il caso di Carpi con uno scopo più ampio, cioè la valutazione del presente e del futuro dei distretti industriali. Prendono in considerazione non solo le tendenze generali che da almeno vent'anni stanno trasformando profondamente questi sistemi, ma anche la crisi pandemica in atto. Mentre la proposta di Mosconi sembra puntare soprattutto sulla formazione specialistica e tecnica, strettamente legata ai prodotti e ai processi produttivi, Carrosio sottolinea il ruolo crescente del "terzo settore", che coinvolge diverse funzioni e ruoli professionali, distinti da quelli direttamente o indirettamente collegati la creazione del prodotto.

Keywords

Industrial districts, Production processes, Economy and Society, Third Sector, Carpi
Distretti industriali, processi produttivi, economia e società, terzo settore, Carpi

Le analisi di Mosconi e Carrosio si inseriscono in un filone di studi classico riguardante i distretti industriali che, come è noto, hanno caratterizzato in maniera peculiare lo sviluppo socio-economico italiano dagli anni settanta del secolo scorso in poi, in particolare nelle aree che Bagnasco identificò con la locuzione “terza Italia” (Bagnasco 1977). Attorno a questo fenomeno si è sviluppato un dibattito molto ricco che ha coinvolto economisti, sociologi e geografi. Come è accaduto abbastanza raramente nelle scienze sociali, gli studiosi impegnati in questo campo d’indagine, pur partendo da prospettive e sensibilità diverse, hanno messo a punto, nel tempo, una cassetta di attrezzi analitici e un quadro interpretativo di carattere interdisciplinare. L’economista Mosconi e il sociologo Carrosio non smentiscono questa tradizione. Discutono di un caso specifico, quello di Carpi. Ma le loro riflessioni hanno una valenza ben più ampia: riguardano, infatti, il presente e il futuro dei distretti industriali, non soltanto alla luce di tendenze generali che da almeno un ventennio stanno trasformando profondamente questi sistemi, ma anche in considerazione della crisi pandemica in corso. Quest’ultima viene letta non come un fattore di destabilizzazione contingente e reversibile, ma come un fattore interveniente “forte” che mette a nudo aspetti evolutivi profondi e strutturali che già erano in corso.

Si poteva facilmente immaginare che i distretti industriali sarebbero diventati un terreno di confronto interdisciplinare per le scienze sociali fin da quando Alfred Marshall (1890) propose tale concetto, più di un secolo fa. Il celebre economista, infatti, non si limitò a fornire una lettura in chiave economicista del fenomeno, evidenziando lo spiccato grado di specializzazione produttiva dei distretti, la suddivisione spinta delle fasi del ciclo produttivo tra una molteplicità di imprese di piccole dimensioni e la conseguente formazione di un fitto reticolo di relazioni e di scambi.

Come ha evidenziato Becattini (1989), illustrando le caratteristiche dei distretti industriali marshalliani, oltre agli aspetti economici appena ricordati, va preso in considerazione anche il peculiare radicamento territoriale e sociale di questi sistemi. La dimensione spaziale entra a pieno titolo nei quadri analitici. Il *luogo*, inteso come “area territoriale circoscritta, naturalisticamente e storicamente determinata” (*ibidem*: 112), non può essere ridotto a un inerte contenitore geografico, ma è un fattore che concorre a plasmare il fenomeno in parola, agendo come elemento addensante per gli scambi e come un collante identitario per gli attori che vi operano. A ciò si lega il ruolo chiave della *comunità*. Becattini, a tal proposito, ha sostenuto che nel distretto marshalliano “la comunità e le imprese tendono [...] a compenetrarsi” (*ibidem*). I distretti industriali, nel corso dei loro “anni ruggenti”, collocabili grossomodo nell’ultimo trentennio del secolo scorso, si sono nutriti di un capitale sociale costituito da svariati elementi: i linguaggi, le culture e i codici di condotta; i saperi e le abilità professionali radicate nella tradizione; la densità e la contiguità delle relazioni sociali economiche ed extraecono-

niche; la fiducia interpersonale diffusa; il supporto di istituzioni fondate su tradizioni sociopolitiche locali. Tutto ciò ha plasmato il peculiare modello di funzionamento e ha alimentato la spinta propulsiva e il successo dei distretti industriali. L'interazione tra azione economica e azione sociale ha prodotto i suoi effetti benefici su due principali versanti: il primo inerente ai meccanismi di regolazione degli scambi, il secondo inerente ai meccanismi di riproduzione cognitiva.

Per quanto concerne i *meccanismi di regolazione*, non solo la ricerca sociologica, ma anche quella di matrice economica, hanno dimostrato che le risorse di socialità sono in grado di contrastare le tendenze opportunistiche che gravano sugli scambi economici (Granovetter 2004; Williamson 1992) e agevolano la formazione di assetti di tipo clanico (Ouchi 1990). L'elevata disponibilità di tali risorse ha determinato le condizioni per la realizzazione di scambi fluidi e collaborativi su tutta la ramificata filiera distrettuale. Nel concreto, il primo riferimento va, come è scontato, agli scambi di beni e servizi nelle reti di subfornitura, caratterizzati da soluzioni di regolazione informale, contratti aperti e in divenire, partenariati tra imprese stabili e duraturi. Inoltre, di grande rilevanza sono gli scambi che rispondono alle esigenze finanziarie delle imprese, grazie a fenomeni come le partecipazioni societarie incrociate, le pratiche di differimento dei pagamenti nei crediti commerciali o il ruolo proattivo delle banche territoriali, anche nella gestione di misure di credito agevolato concesse da istituzioni locali. Nondimeno, è cruciale il funzionamento dei mercati del lavoro. Gli atteggiamenti collaborativi dei lavoratori nei confronti delle imprese riguardano non soltanto una bassa propensione al conflitto, ma anche e soprattutto un'elevata fidelizzazione delle maestranze, lo sviluppo virtuoso delle competenze professionali, la disponibilità verso forme di flessibilità oraria, funzionale e salariale. Peraltro, il funzionamento fluido ed efficiente del mercato del lavoro chiama in causa anche le pratiche di interscambio del personale tra imprese e di mobilità *job to job* dei lavoratori. A ciò si può accostare anche il frequente "salto" imprenditoriale da parte dei lavoratori salariati, opzione spesso promossa dalle stesse imprese madri.

Per quanto riguarda i *meccanismi di riproduzione cognitiva*, le succitate risorse di socialità hanno favorito anche la circolazione e condivisione tra gli attori operanti nei distretti industriali di informazioni, conoscenze e pratiche. Si sono in tal modo create le condizioni per una rigenerazione evolutiva dei saperi radicati nelle tradizioni agricole e artigianali, per la peculiare effervescenza imprenditoriale di questi contesti e per lo sviluppo di una "capacità innovativa diffusa" (Ramella 2013: 215). I distretti industriali hanno operato come delle vere e proprie comunità di pratiche, ovvero come "laboratori cognitivi, in cui nuove varietà vengono continuamente sperimentate, selezionate e conservate" (Becattini e Rullani 1994: 323). In questi contesti si verifica una fruttuosa integrazione della conoscenza codificata e di quella tacita. Si genera in tal

modo un sapere contestuale, circolante nei reticoli sociali, che svolge un ruolo fondamentale nel trasferire e tradurre su scala locale ciò che proviene dai circuiti maggiori della conoscenza scientifica, tecnologica e tecnica (Blasutig 2017: 123).

Come si diceva, questo quadro è relativo al periodo “classico” dei distretti industriali. Già dalla fine del secolo scorso hanno cominciato a profilarsi i primi segnali di crisi di questo modello, una crisi che col passare del tempo si è rivelata sempre più evidente e profonda. Sia Mosconi che Carrosio ne riconoscono la presenza e gli effetti, potenziati dalla situazione pandemica, anche con riferimento al caso del distretto di Carpi da loro analizzato. Sullo sfondo vi sono grandi cambiamenti di scenario, ricordati in premessa da Mosconi, come la rivoluzione delle ICT, la globalizzazione dei mercati con l’ascesa delle economie asiatiche, la nascita dell’Euro. Tali cambiamenti hanno, per così dire, “spiazzato” il modello che, in passato, aveva determinato il successo competitivo di questi sistemi locali. Ciò ha implicato un ingente ridimensionamento, sia dal punto di vista degli addetti sia dal punto di vista del numero di imprese, soprattutto in seguito alla delocalizzazione di parti significative della produzione.

Per contestualizzare queste analisi relative al distretto di Carpi nel dibattito più ampio, può essere utile richiamare un interessante articolo di Grandinetti e De Marchi (2012). In questo contributo gli autori sostengono che può considerarsi conclusa la fase “marshalliana” dei distretti industriali. I motivi per cui giungono a questa conclusione sono molteplici.

In prima battuta, essi riscontrano chiari processi di concentrazione, per effetto della crescita dimensionale di alcune imprese, più pronte e capaci di muoversi nel nuovo e più complesso quadro competitivo, a scapito di quelle di piccole dimensioni. Ciò ha determinato una notevole riduzione della portata e dell’intensità dei flussi di scambio nelle reti locali di subfornitura. Parallelamente, le filiere produttive si sono aperte e si sono allungate, uscendo dai confini distrettuali, molto spesso oltrepassando quelli nazionali, attraverso strategie di delocalizzazione tramite accordi di subfornitura, *joint-ventures* e investimenti in imprese estere. L’uscita dai confini distrettuali si è realizzata anche attraverso la creazione di avamposti distributivi nei mercati di sbocco più importanti, oltre che tramite l’instaurazione di relazioni con fornitori di servizi strategici e la creazione di partenariati con altre imprese operanti nello stesso settore o in settori affini. Come ha opportunamente notato Carrosio, la possibilità di partecipare, attraverso diversi canali e in relazione a vari tipi di risorse, ai circuiti globali di scambio ha inevitabilmente determinato un effetto di polarizzazione tra segmenti alti e segmenti bassi, sia tra le imprese che tra i lavoratori.

Grandinetti e De Marchi mettono in luce degli aspetti critici anche con riferimento alle possibilità di riproduzione delle condizioni sociali che hanno sostenuto, come si è visto poc’anzi, l’affermazione dei distretti industriali. Da questo punto di vista, essi

evidenziano la progressiva attenuazione dell'omogeneità socio-culturale di questi territori, soprattutto in seguito al consistente e crescente impiego di lavoratori immigrati, appartenenti a diversi gruppi etnico-nazionali, scarsamente integrati nella società locale e raggruppati in *cluster* poco comunicanti tra loro. I distretti hanno cominciato a richiamare queste nuove componenti, a partire dagli anni novanta del secolo scorso, per colmare dei vuoti, viepiù consistenti, dell'offerta di lavoro locale, soprattutto per i profili operai, ma nel tempo anche per i profili tecnici e, perfino, per quelli imprenditoriali. A tal proposito, Grandinetti e De Marchi sottolineano i problemi relativi al ricambio generazionale che ha riguardato non solo la successione nelle imprese familiari, ma anche il modello di riproduzione dell'imprenditorialità che aveva contraddistinto il *capitalismo molecolare* degli anni d'oro (Bonomi 1997). Gli autori, nell'abbozzare una spiegazione di tali trend, accennano al cambiamento delle aspettative professionali dei più giovani, legandole all'incremento del loro livello di istruzione, alla perdita di attrattività delle aziende familiari e ai profondi cambiamenti che hanno segnato la cultura del lavoro e gli stili di vita delle nuove generazioni.

A partire da questa analisi, Grandinetti e De Marchi indicano tre possibili scenari evolutivi per i distretti. Il primo è quello del *declino*, caratterizzato da un crollo dello stock di imprese e delle relazioni di scambio, non compensato dall'avanzata di imprese leader nel settore di specializzazione caratteristico. Il secondo scenario è quello della *gerarchizzazione*. Il forte ridimensionamento del numero di imprese e delle relazioni interorganizzative si verifica in corrispondenza dell'affermazione e dalla crescita dimensionale di alcune imprese leader, particolarmente dinamiche nel nuovo e più complesso contesto competitivo e nel gestire relazioni di scambio proiettate per lo più fuori dai confini distrettuali. Il terzo e ultimo scenario è quello *evolutivo*. In questo caso, la contrazione del numero di imprese risulta parziale e selettiva. Le reti locali d'impresa mantengono un certo livello di densità, pur aprendosi a reti esterne tendenzialmente estese su scala globale. Tra i nodi locali di queste reti un ruolo di crescente rilevanza è rappresentato da soggetti, di diversa natura e composizione istituzionale, che fungono da facilitatori delle relazioni interne, da interfaccia con l'ambiente competitivo esterno e da supporto alle imprese distrettuali, relativamente alla gestione di un eterogeneo insieme di beni collettivi locali come, ad esempio, le aree industriali attrezzate, le certificazioni di qualità, le consulenze relative all'innovazione di processo, di prodotto o di mercato, il supporto all'internazionalizzazione, ecc. (cfr. anche Pacetti e Pichierri 2021: 86-109).

Mosconi e Carrosio iscrivono il distretto di Carpi dentro questa terza prospettiva evolutiva. Peraltro, entrambi delineano uno scenario in cui il sistema locale analizzato si trova attualmente su un crinale tra una possibile evoluzione e un possibile declino. Per entrambi, la via dell'auspicabile riproduzione generativa non può compiersi

in maniera “naturale” o spontanea, come era avvenuto in passato. Richiede, invece, una progettualità, degli investimenti, delle politiche strategicamente orientate, volte a produrre, su nuove basi, alcuni beni collettivi fondamentali. I due autori giungono a queste conclusioni, formulando delle diagnosi e delle indicazioni “terapeutiche” (sugli indirizzi da perseguire) a partire da un diverso background disciplinare e da un differente orientamento analitico.

Mosconi si concentra sugli indirizzi strategici, gli assetti e le modalità di funzionamento del sistema imprenditoriale e produttivo. Alcune indicazioni di policy riguardano aspetti generali: l'intensificazione dei percorsi di internazionalizzazione, soprattutto con riferimento ai mercati di sbocco, l'adozione e l'applicazione nei sistemi locali delle logiche della sostenibilità ambientale e sociale, l'accelerazione dei processi di digitalizzazione e la ripermetrazione delle relazioni di filiera, attraverso il possibile “ritorno a casa” (*re-shoring*) di alcune fasi di processo che, in passato, erano state delocalizzate. La proposta più qualificante e determinante, a sostegno del modello evolutivo prospettato poc'anzi, investe in senso specifico i meccanismi di riproduzione cognitiva dei distretti. La proposta di Mosconi è quella di produrre un forte sforzo di investimento rispetto all'accrescimento della conoscenza disponibile per il sistema locale. Ciò riguarda, da un lato, la formazione della forza lavoro, con il coinvolgimento in particolare dell'istruzione post-secondaria, secondo un modello ispirato dalla formazione duale tedesca; dall'altro lato, lo sviluppo di istituzioni impegnate in attività di ricerca e sviluppo dedicate e declinate in relazione alle specializzazioni produttive delle imprese distrettuali. Pertanto, secondo Mosconi, i processi di riproduzione cognitiva risultano dirimenti, anche se avvengono su basi nuove rispetto al passato: la conoscenza non si riproduce più in maniera informale, attraverso movimenti generativi dal basso, come proprietà emergente delle relazioni socio-economiche, ma, al contrario, è l'esito di un processo formalizzato che viene indirizzato e governato da istituzioni che si occupano di generare, riprodurre e diffondere la conoscenza a beneficio delle imprese e dei lavoratori del sistema territoriale.

L'analisi sviluppata da Carrosio è, per certi versi, complementare a quella di Mosconi. L'autore volge lo sguardo in particolare verso le dinamiche sociali coinvolte nei processi in parola. Da un lato, egli rimarca il depauperamento delle risorse di socialità che, nel modello tradizionale, avevano favorito la riproduzione economica e il successo del distretto in esame. Dall'altro lato, considera come le tendenze evolutive del sistema imprenditoriale e produttivo hanno impattato negativamente a valle, sulla società locale, per gli effetti depressivi sull'occupazione e per la marcata polarizzazione tra segmenti occupazionali alti e bassi. Ciò ha provocato un indebolimento del tessuto sociale e ha fatto emergere inediti fenomeni di povertà, resi ancor più evidenti e potenziati dalla crisi pandemica.

Il distretto esaminato appare sempre più un contesto dove lo sviluppo di professionalità, carriere e competenze riguarda segmenti circoscritti e selezionati dell'offerta di lavoro, mentre per ampie fasce del lavoro restano spazi precari, marginali e interstiziali, collocati non di rado nell'area dell'economia sommersa. Il "salto" nel lavoro autonomo non rappresenta più, come un tempo, un'opzione disponibile e un'effettiva opportunità di mobilità sociale. Al contrario, vi è una componente di imprenditorialità debole e subalterna che rischia di ricadere nelle stesse condizioni di marginalità dei segmenti più deboli del lavoro subordinato. Particolarmente esposti ai fenomeni della povertà e della precarizzazione sono i "nuovi residenti", i gruppi immigrati insediati in questi territori, che nei decenni passati avevano colmato i vuoti lasciati dall'offerta di lavoro locale per i profili meno qualificati che oggi si stanno vieppiù assottigliando. Anche l'istituzione della famiglia tende a sfibrarsi e non costituisce più, come in passato, un fondamentale punto di ancoraggio per la tenuta delle relazioni sociali. Vari fattori, tra cui le crescenti esigenze di flessibilità oraria delle imprese (si pensi ad esempio all'apertura domenicale e serale degli esercizi commerciali) determinano anche difficoltà di conciliazione tra le diverse sfere della vita, per la progressiva erosione del tempo da dedicare alle esigenze extralavorative, di tipo personale, familiare e sociale. Carrosio, inoltre, enfatizza in varie parti del suo articolo, le forti criticità relative ai giovani a cui il territorio offre sempre meno opportunità, in relazione alle esigenze di crescita professionale e di realizzazione personale.

Alla luce di queste considerazioni, secondo Carrosio la *conditio sine qua non* affinché il distretto possa effettivamente conformarsi al modello evolutivo precedentemente richiamato, è rappresentato da un forte investimento per rigenerare il proprio tessuto sociale, ridando nuovi orizzonti alle giovani generazioni. Per fare questo c'è bisogno di politiche e azioni innovative, attuate con una logica proattiva, attraverso forme di coprogettazione tra istituzioni locali, terzo settore e imprese. La chiave di volta è dunque rappresentata dall'integrità della comunità locale, basata soprattutto sul grado di coesione e inclusione sociale. Seppure su basi nuove, il mondo della vita in cui si dispiegano le relazioni sociali continua a porsi in un rapporto sinergico con il mondo della produzione e degli scambi economici.

Concludo questa analisi, con qualche osservazione personale rispetto agli elementi apportati da Mosconi e Carrosio. La prima osservazione riguarda la formazione delle competenze della forza lavoro locale a servizio dello sviluppo del distretto. La proposta di Mosconi sembra puntare soprattutto sulla formazione specialistica e tecnica, strettamente collegata ai prodotti e ai processi produttivi. Tuttavia, va rilevato il peso e lo spazio crescenti di competenze più generali, trasversali, articolate e ad ampio spettro, per effetto dei processi di terziarizzazione rimarcati da Carrosio che investono diverse funzioni e ruoli professionali, distinti da quelli direttamente o indirettamente collega-

ti alla realizzazione del prodotto. Parliamo, ad esempio, di competenze relative all'analisi e alla prospezione dei mercati, alla promozione dei prodotti (e del territorio), alla gestione di sistemi complessi e di reti (eterogenee, locali e globali, funzionanti a monte e a valle dei processi produttivi), al supporto all'internazionalizzazione, alla gestione dell'innovazione (di processo e di prodotto), alla gestione delle organizzazioni e delle risorse umane, all'implementazione di politiche di responsabilità sociale. Queste tendenze inducono a rimarcare l'importanza dell'istruzione di base (che risulti il più possibile inclusiva) e dell'istruzione universitaria, anche di tipo generalista. Fanno altresì pensare alla necessità di sviluppare programmi per valorizzare le competenze maturate dai giovani nei loro percorsi di studio e anche nei loro percorsi professionali, spesso sviluppati fuori da questi contesti territoriali, in non pochi casi all'estero.

La seconda osservazione concerne i processi di innovazione, inerenti ai prodotti, ai processi, ai mercati, ecc. La ricetta proposta da Mosconi sembrerebbe andare nella direzione di istituzioni forti che realizzano, indirizzano e governano, dall'alto e ponendosi al centro dei sistemi locali, questi processi. Tale visione appare per certi versi limitativa rispetto al modello di "innovazione aperta" (Montanari e Mizzau 2016) che oggi appare il più accreditato. Questa prospettiva, in qualche modo collegata al concetto di *industrial commons* menzionata da Carrosio, concepisce i processi di innovazione come il frutto di relazioni tra una molteplicità diversificata di soggetti, comprendendo non solo istituzioni di ricerca, imprese, enti pubblici territoriali, ma anche espressioni più o meno organizzate della società civile. L'innovazione è un processo che viene sostenuto da forze e da spinte che possono essere esercitate dal basso e dagli interstizi del sistema, da vari "nodi" della rete: ad esempio, imprese, collocate in punti variabili della filiera, che elaborano soluzioni innovative sotto qualche profilo; le imprese cosiddette KIBS (*knowledge-intensive business services*), quasi sempre di piccole dimensioni, che forniscono servizi ad alto contenuto di conoscenza; comunità di pratiche professionali inter e intra aziendali che, attraverso il *learning by doing*, elaborano e sviluppano innovazioni incrementali riguardanti, ad esempio, l'applicazione delle nuove tecnologie ai processi produttivi; associazioni e gruppi che si occupano di cultura, ambiente e territorio che possono avanzare proposte innovative per valorizzare le tradizioni e la cultura locale, oppure mettere in campo buone pratiche relative alla sostenibilità ambientale e sociale dei processi produttivi. Secondo il modello dell'innovazione aperta, dunque, le istituzioni che si pongono al centro di questo sistema complesso di scambi, più che pilotare dall'alto i processi di innovazione dei sistemi locali, dovrebbero assumere un ruolo più "leggero", ma non meno rilevante, di facilitare, stimolare, sostenere, valorizzare e coordinare l'azione innovativa diffusa, creando anche le condizioni per un'ampia partecipazione e collaborazione.

La terza e ultima osservazione si innesta nel ragionamento sviluppato da Carrosio secondo cui la prospettiva evolutiva dei distretti non può prescindere dalla cura del tessuto sociale e dagli investimenti volti a preservare il livello di integrità e coesione sociale. In particolare, giustamente, l'autore si sofferma sulla necessità di rivolgere l'attenzione alle componenti più fragili ed esposte alla crisi. Pur essendo tale attenzione importante, essa assume per lo più una valenza *riparatoria*. Forse questa non è sufficiente. La visione evolutiva del distretto, implica necessariamente delle politiche di *rilancio* e *rigenerazione* del tessuto sociale distrettuale. Ciò richiede delle progettualità che abbiano una visione del futuro e un respiro strategico, basate su letture nuove della società locale e dei suoi bisogni, con una particolare attenzione alle giovani generazioni. Un possibile punto di riferimento è rappresentato dalla recente esperienza del comune di San Mauro Pascoli, un tradizionale distretto calzaturiero collocato nel cuore della Romagna. Qui diverse componenti del territorio (private, pubbliche e del terzo settore) si sono messe insieme per immaginare ed attuare un progetto, denominato "Il distretto della felicità", che si è posto l'obiettivo esplicito di incrementare la qualità della vita dei propri cittadini, lavorando in particolare sul tema della conciliazione tra tempo di vita e di lavoro. Ciò ha comportato l'introduzione, da parte delle imprese che hanno aderito al progetto, di orari di lavoro flessibili e "a misura di lavoratore", ma anche la ristrutturazione degli orari e dell'organizzazione dei servizi fondamentali per i cittadini (sanità, scuola, ecc.), oltre che il rafforzamento di tali servizi (per esempio nell'assistenza agli anziani), anche in connessione con i sistemi di welfare aziendale. Incrementare il livello di qualità della vita, prendendo a riferimento i principi dello sviluppo sostenibile, declinati su scala locale, costituisce probabilmente una condizione imprescindibile per ricostruire su nuove basi la comunità locale, l'identità, il senso di appartenenza, ristabilendo, in questo modo, quella connessione virtuosa tra economia e società che, anche nel modello evolutivo, costituisce un indispensabile elemento costitutivo.

[Articolo ricevuto il 10 Novembre 2021 – accettato il 5 Dicembre 2021]

Bibliografia

- Bagnasco, A.
1977 *Tre Italie. La problematica territoriale dello sviluppo italiano*, Bologna, Il Mulino
- Becattini, G.
1989 'Riflessioni sul distretto industriale marshalliano come concetto socio-economico', *Stato e Mercato*, 25, pp. 111-128.
- Becattini, G. e E. Rullani
1994 *Sistema locale e mercato globale*, in G. Becattini e S. Vaccà (a cura di), *Prospettive degli studi di economia industriale in Italia*, Milano, FrancoAngeli.
- Blasutig, G.
2017 *Conveniente, giusto o affidabile. Il fotovoltaico e le logiche di diffusione di un'innovazione*, Trieste, EUT.
- Bonomi, A.
1997 *Il capitalismo molecolare. La società al lavoro nel nord Italia*, Torino, Einaudi.
- Grandinetti, R. e V. De Marchi
2012 'Dove stanno andando i distretti industriali? Un tentativo di risposta a partire da un'indagine in Veneto', *Studi organizzativi*, 2, pp. 142-175.
- Granovetter, M.
2004 'Struttura sociale ed esiti economici', in *Stato e Mercato*, 3, pp. 355-382.
- Marshall, A.
1890 *Principles of Economics*, London, Macmillan.
- Montanari, F. e L. Mizzau
2016 *I luoghi dell'innovazione aperta. Modelli di sviluppo territoriale e inclusione sociale*, Roma, Fondazione Giacomo Brodolini.
- Ouchi, W.G.
1990 *Mercati, burocrazie e clan*, in N. Addario e A. Cavalli (a cura di), *Economia, politica e società*, Bologna, Il Mulino, 1990, pp. 371-386.
- Pacetti, V. e A. Pichierrì
2021 *Le reti organizzative*, Roma-Bari, Laterza.
- Ramella, F.
2013 *Sociologia dell'innovazione economica*, Bologna, Il Mulino.
- Williamson, O.E.
1992 *Le istituzioni economiche del capitalismo*, Milano, FrancoAngeli.

About the Author

Gabriele Blasutig is Associate Professor in Economic and Organizational Sociology at the Department of Political and Social Sciences, University of Trieste, Italy. His research interests focus on the diffusion of innovations, the labor market and organizational theory. He recently published the book *Conveniente, giusto o affidabile? Il fotovoltaico e le logiche della diffusione di un'innovazione*, Trieste, EUT, 2017.

GABRIELE BLASUTIG

Department of Political and Social Sciences, University of Trieste, Piazzale Europa, 1 Trieste 34127, Italy

e-mail: GABRIELE.BLASUTIG@dispes.units.it

POLIARCHIE / POLYARCHIES

NOTA PER GLI AUTORI

Gli elaborati eleggibili per pubblicazione dovranno rispettare i seguenti requisiti:

Estensione massima di 70000 caratteri spazi, note, figure, tabelle e bibliografia incluse (corrispondenti a 9000 parole circa).

Presentare tabelle e figure nella forma grafica più semplice (solo griglia, monocromatiche, no grassetto o corsivo).

Presentare rinvii bibliografici e note nel testo in stile «Harvard», con una bibliografia finale, es.:

– nel testo: (Duverger 1951; Downs 1957);

– in bibliografia:

Downs, A.

1957 *An Economic Theory of Democracy*, New York, Harper & Row.

Duverger, M.

1951 *Les partis politiques*, Parigi, A. Colin.

I riferimenti ad articoli in rivista o capitoli in libro nella forma:

Sani, G. and G. Sartori

1978 'Frammentazione, polarizzazione e cleavages: democrazie facili e difficili', *Rivista Italiana di Scienza Politica*, 8, pp. 339-361.

1982 'Polarization, Fragmentation and Competition in Western Democracies', in H. Daalder and P. Mair (eds.), *Western European Party Systems*, Beverly Hills, Sage.

I rinvii ad autori multipli nella forma: (Rokkan e Lipset 1967).

I rinvii a pagine nella forma: (Downs 1957: 135).

Presentare un titolo e un abstract in lingua inglese, e una sintesi in lingua italiana.

Presentare parole chiave in lingua inglese (Key Words) e in lingua italiana.

Presentare una Nota bio-bibliografica dell'Autore in lingua inglese.

Gli elaborati vanno indirizzati in forma elettronica alla Direzione:

Prof. Giuseppe Ieraci

Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali

Università degli Studi di Trieste Piazzale Europa 1

34127, Trieste

tel.: 040 558 3516

e-mail: poliarchie@dispes.units.it

POLIARCHIE / POLYARCHIES

volume 4

n. 2 / 2021

Articoli/Articles

Lorenzo De Vidovich, 'After Gomorrah': Building a Mindful View of the Peripheral with the Northern Outskirts of Naples as an Example

Pietro Neglie, I socialisti a Roma "città aperta" fra resistenza armata e rinascita sindacale

Elisabetta Pontello, Benessere e promozione della salute. Reti, valori e transizioni nello sport e nell'attività fisica

FORUM – I distretti industriali in Italia, sviluppo locale in tempo di crisi

Giovanni Carrosio, Nuove povertà e pandemia nei distretti industriali: il caso di Carpi

Franco Mosconi, Il distretto di Carpi: verso un ecosistema della formazione superiore e dell'innovazione

Gabriele Blasutig, Distretti industriali in movimento: un commento

